

Резолютивная часть решения оглашена " 20 " августа 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено " 30 " августа 2010 г.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области
по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;
- специалист I разряда отдела контроля органов власти

рассмотрев дело № 10-01-15-03/288-ВО по признакам нарушения Управлением транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области (400074, г. Волгоград, ул.Козловская 32а) и Департаментом городского хозяйства Администрации Волгограда (400131, г. Волгоград, ул. им. Маршала Чуйкова, 15) части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",
УСТАНОВИЛА:

12 июля 2010 года по заявлению ИП (вх. №3846 от 30 июня 2010 года) и в связи с обнаружением признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Приказом №216 возбуждено дело в отношении Управления транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области. Также в качестве ответчика по ходатайству Управления транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области привлечён Департамент городского хозяйства Администрации Волгограда.

К. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. ИП имеет лицензию на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, со сроком действия с 08.04.2009 по 07.04.2014.

Порядок утверждения автобусного маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении установлен Правилами организации транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщениях в Волгоградской области, утверждёнными Постановлением Главы Администрации Волгоградской обл. от 09.09.2008 N 1202 (далее - Правила, утверждённые Постановлением от 09.09.2008 N 1202).

ИП обратился (заявление от 05.05.2010) в Управление транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области для открытия пригородного автобусного маршрута регулярных перевозок «г. Волжский (Ж/Д вокзал) - г. Волгоград (Гипермаркет «Реал»)» в соответствии с Правилами, утверждёнными Постановлением от 09.09.2008 N 1202.

Документы ИП рассмотрены Управлением транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области и в установленном порядке издано Распоряжение от 04.06.2010 №35-02-05/259-р, в соответствии с которым ИП обязан

представить в десятидневный срок согласованное с администрациями г. Волжского и г. Волгограда расписание движения на пригородном маршруте «г. Волгоград (Гипермаркет «Реал») – г. Волжский (Ж/Д вокзал)».

ИП обратился в Администрацию г.Волжского и Администрация г.Волжского согласовала расписание движения на пригородном маршруте «г. Волгоград (Гипермаркет «Реал») – г. Волжский (Ж/Д вокзал)».

Для согласования расписания движения автобусов по маршруту «г. Волжский (Ж/Д вокзал) - г. Волгоград (Гипермаркет «Реал»)» ИП обратился (письмо от 08.06.2010 №80) в Департамент городского хозяйства администрации Волгограда. Департамент в ответ (письмо от 24.06.2010 №ДГХ/08-3778) указал, со ссылкой на пункт 2.16 Правил организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа город-герой Волгоград, утверждённых Решением Волгоградской городской Думы от 25.10.2007 № 51/1244 (далее – Правила, утверждённые Решением от 25.10.2007 № 51/1244), что пригородный маршрут утверждается по согласованию с администрацией Волгограда при условии нахождения конечной остановки на крупных пассажирообразующих узлах на границе городского округа.

Из-за отсутствия согласования расписания движения на пригородном маршруте «г. Волгоград (Гипермаркет «Реал») – г. Волжский (Ж/Д вокзал)» Департаментом городского хозяйства Администрации Волгограда, Управление транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области отказало индивидуальному предпринимателю в организации автобусного маршрута «Волжский - Волгоград» в связи с нарушением срока оформления маршрутной документации (№35-02-06/1059 от 28.06.2010).

Представители Управления транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области представили документы, свидетельствующие о фактах согласования в период с 24.12.2009 по 07.06.2010 года Департаментом городского хозяйства Администрации города Волгограда расписания движения автобусов следующих пригородных маршрутов:

- б/н «Краснослободск (Пристань) - Тулака» от 28.01.2010;
- № 173 «Парк Хаус – Рынок (Средняя Ахтуба)» от 27.02.2010;
- № 156 «х.Клетский (Среднеахтубинский район) – пл.Ленина (г.Волгоград)» от 17.02.2010;
- №168 «Краснослободск (Пристань) – Волгоград (Тр.з-д)» от 05.02.2010;
- №167 «г.Волгоград «Рынок ТЗР – г.Краснослободск (Причал)» от 23.03.2010;
- №165 «пл.Ленина (г.Волгоград) – Пристань (Краснослободск)» от 24.12.2009;
- №166 «Клиника «Движение» (г.Волгоград) – Пристань (Краснослободск)» от 24.12.2009;
- №176 «Детский центр – Краснослободск Пристань» от 07.06.2010;
- №174 «ВОИР (Среднеахтубинского района) – ВолГУ (г.Волгоград)» от 19.04.2010.

Представитель Департамента городского хозяйства Администрации города Волгограда представил письменные объяснения от 20.08.2010. Департамент руководствуясь требованиями пункта 2.16 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244, считает что не обязан согласовывать ИП расписание движения на пригородном маршруте «г. Волгоград (Гипермаркет «Реал») – г. Волжский (Ж/Д вокзал)», так как в открываемом им маршруте конечные остановки не находятся на крупных пассажирообразующих узлах на границе городского округа город Волгоград, маршрут не является сезонным пригородным (дачным), и конечным пунктом пригородного маршрута не является автовокзал, и маршрут на территории города не является полуэкспрессным. Одновременно с этим, Департамент указывает, что ответ №ДГХ/08-3778 от 24.06.2010 в адрес ИП не

является отказом. Также представитель Департамента считает, что перевозчик для открытия предложенного маршрута, не соответствующего параметрам, указанным в пункте 2.16 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244, обязан руководствоваться пунктами 2.17 и 2.3 тех же Правил.

При анализе материалов дела Комиссия пришла к следующим выводам: Управление транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области действовало в рамках полномочий, наделённых в соответствии с Постановлением Главы Администрации Волгоградской обл. от 09.09.2008 N 1202 "Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении в Волгоградской области".

Пункт 1.1 Положения о департаменте городского хозяйства администрации Волгограда, утверждённом Решением Волгоградской городской Думы от 04.02.2009 N 15/446 (далее – Положение о Департаменте), закрепляет, что отраслевым структурным подразделением администрации Волгограда, осуществляющим полномочия органа местного самоуправления Волгограда от лица администрации Волгограда в части создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город-герой Волгоград, является Департамент городского хозяйства администрации Волгограда.

Пункт 3.4.7 Положения о Департаменте, устанавливает, что Департамент выполняет функцию по утверждению и согласованию хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки пассажиров транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения, маршрутную документацию в установленном законодательством порядке.

Положения пунктов 1.1 и 3.4.7 Положения о Департаменте и Распоряжение от 04.06.2010 №35-02-05/259-р устанавливают необходимость обращения ИП за согласованием расписания движения автобусов по маршруту «г. Волжский (Ж/Д вокзал) - г. Волгоград (Гипермаркет «Реал»)» в орган, наделённый полномочиями в части создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город-герой Волгоград, которым является Департамент городского хозяйства Администрации Волгограда.

Ссылка Департамента городского хозяйства Администрации города Волгограда на пункты 2.3 и 2.17 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244 является необоснованной, так как согласно п.1.2 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244, требования настоящих Правил обязательны для юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих и обеспечивающих деятельность, связанную с перевозкой пассажиров транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа город-герой Волгоград.

Из буквального толкования п.2.16 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244 следует, что субъектами отношений, регулируемых указанным пунктом, являются Организатор пригородных перевозок, которым в соответствии с п. 1.5. Правил, утверждённых Постановлением от 09.09.2008 N 1202, являются: уполномоченный орган исполнительной власти Волгоградской области - Управление транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области, осуществляющий организацию транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом и Администрация Волгограда.

Перевозчик как субъект правоотношений в п. 2.16 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244 не поименован.

Представитель Департамента городского хозяйства Администрации города Волгограда признаёт, что маршрут «г. Волжский (Ж/Д вокзал) - г. Волгоград (Гипермаркет «Реал»)» не обладает признаками, по которым маршрут подпадает под применение п.2.16 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244. Поэтому отсутствует необходимость согласования данного маршрута при его открытии с Администрацией Волгограда. Следовательно, издание Распоряжения Управления транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области от 04.06.2010 №35-02-05/259-р без согласования с органом местного самоуправления городского округа не противоречит п.2.16 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244.

Так как маршрут ИП является пригородным, то ИП следовал порядку открытия пригородного маршрута, который установлен Правилами, утверждёнными Постановлением от 09.09.2008 N 1202. Согласно п.2.10 Правил, утверждённых Постановлением от 09.09.2008 N 1202, ИП обратился за согласованием расписания движения автобусов по маршруту «г. Волжский (Ж/Д вокзал) - г. Волгоград (Гипермаркет «Реал»)».

Ответ Департамента (письмо от 24.06.2010 №ДГХ/08-3778) не соответствует существу обращения ИП (письмо от 08.06.2010 №80) и в связи с этим не признаётся мотивированным.

Данное действие Департамента препятствует ИП открыть маршрут «г. Волжский (Ж/Д вокзал) - г. Волгоград (Гипермаркет «Реал»)». В то же время, Департамент согласовывает ИП Шеллунцу расписание движения автобусов по маршруту №147 «Аквапарк» - г. Волжский – «Речной вокзал» - г.Волгоград» от 17.06.2010, который совпадает со схемой маршрута ИП, то есть позволяет конкуренту ИП осуществлять перевозки.

Таким образом, Департамент, не рассмотрев заявление ИП о согласовании расписания движения автобусов по маршруту «г. Волжский (Ж/Д вокзал) - г. Волгоград (Гипермаркет «Реал»)» по существу, ошибочно руководствовался п.2.16 Правил, утверждённых Решением от 25.10.2007 № 51/1244 и предоставив возможность осуществления деятельности по перевозке пассажиров конкуренту по совпадающему маршруту, совершил действие, которое ограничивает конкуренцию на рынке пригородных перевозок г.Волгоград - г.Волжский. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Департаментом городского хозяйства Администрации города Волгограда п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в необоснованном отказе ИП в согласовании расписания движения автобусов по маршруту «г. Волжский (Ж/Д вокзал) - г. Волгоград (Гипермаркет «Реал»)», послужившему препятствием для осуществления перевозок в пригородном сообщении г.Волгоград – г.Волжский.
2. Прекратить участие Управления транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области в качестве ответчика по делу.

3. Выдать Департаменту городского хозяйства Администрации города Волгограда для исполнения Предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: рассмотреть в установленном порядке заявление ИП о согласовании расписания движения автобусов по маршруту «г. Волгоград (Гипермаркет «Реал») – г. Волжский (Ж/Д вокзал)».