

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

г. Омск

Дело №

10.04.2019

055/04/7.32.4-231/2019

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Полтавского района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 21.03.2019 и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-231/2019 в отношении должностного лица Администрации Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области (далее – Администрация) – главного специалиста по имущественным отношениям Администрации <...> по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии <...> года рождения, паспорт <...> выдан отделением УФМС России по Омской области в Полтавском районе <...>, код подразделения: <...>, зарегистрированного по адресу: <...>, являвшегося в период совершения административного правонарушения должностным лицом Администрации,

в отсутствие прокурора Полтавского района Омской области,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Полтавского района Омской области (далее – Прокуратура) проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства в деятельности Администрации.

Прокуратурой установлено, что в соответствии со статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 ЗК РФ (далее - уполномоченный орган).

В силу части 1 статьи 39.3 ЗК РФ продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Согласно части 15 статьи 39.12 ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона.

Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола (часть 16 статьи 39.12 ЗК РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

В рамках проведенной Прокуратурой проверки установлено, что Администрацией 13.04.2018 на официальном сайте размещено извещение № 130418/0471085/01 о проведении открытого аукциона по продаже земельных участков из земель населенных пунктов, находящихся в муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена (далее – торги).

На торги выставлено 4 лота.

Так, лотом № 1 выступает земельный участок с кадастровым номером 55:22:110101:11225, расположенный по адресу: Омская область, Полтавский район, р.п. Полтавка, ул. Щорса, 47, гараж № 46 «а»; лотом № 2 - земельный участок с кадастровым номером 55:22:110101:11224, расположенный по адресу: Омская область, Полтавский район, р.п.

Полтавка, ул. Щорса, 47, гараж № 34 «а»; лотом № 3 - земельный участок с кадастровым номером 55:22:110102:88, расположенный по адресу: Омская область, Полтавский район, р.п. Полтавка, ул. Советская, 25, кв. 1; лотом № 4 - земельный участок с кадастровым номером 55:22:110102:2387, расположенный по адресу: Омская область, Полтавский район, р.п. Полтавка, ул. Советская, 25, кв. 2.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционах - 10.05.2018, дата проведения аукционов - 14.05.2018.

По результатам проведения аукционов 14.05.2018 Администрацией составлены протоколы № 5, 6, 7, 8 о результатах аукционов по продаже права на вышеуказанные земельные участки (далее – протоколы № 5, 6, 7, 8).

В нарушение части 16 статьи 39.12 ЗК РФ вышеуказанные протоколы на официальном сайте не размещены.

Таким образом, в действиях Администрации содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ – неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества предусмотрена административная ответственность (за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ).

По факту данного административного правонарушения прокурором Полтавского района Омской области 21.03.2019 вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главного специалиста по имущественным отношениям Администрации <...>

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Полтавского района Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – главного специалиста по имущественным отношениям Администрации <...>

Заместителем руководителя управления Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 29.03.2019 № 055/04/7.32.4-231/2019.

При рассмотрении настоящего административного дела 10.04.2019 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № 055/04/7.32.4-231/2019 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Как следует из письменных объяснений главы Администрации <...>, должностным лицом, ответственным за размещение на официальном сайте информации о торгах, в том числе протоколов № 5, 6, 7, 8, являлся главный специалист по имущественным отношениям Администрации <...>

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-231/2019 представлены письменные объяснения <...>, в которых последний вину в инкриминируемом ему правонарушении не признает, а также сообщает, что в его должностные обязанности не входила обязанность по размещению на официальном сайте протоколов о результатах аукционов.

В ходе рассмотрения настоящего административного дела 10.04.2019 <...> заявлено письменное ходатайство (вх. Омского УФАС России № 3619) о прекращении дела № 055/04/7.32.4-231/2019.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев указанные объяснения и ходатайство <...>, сделало следующие выводы.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Распоряжением Администрации от 11.12.2015 № 49 <...> назначен на должность главного специалиста по имущественным отношениям Администрации.

В соответствии с пунктом 1.4 должностной инструкции главного специалиста

Администрации, утвержденной главой Полтавского городского поселения от 11.12.2015 (далее – должностная инструкция), главный специалист в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации», Гражданским кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, уставом и иными муниципальными правовыми актами Полтавского городского поселения, настоящей должностной инструкцией.

Согласно пункту 2.2 должностной инструкции специалист Администрации обязан при продаже, передаче в собственность, аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности руководствоваться Земельным кодексом Российской Федерации, иными нормативно правовыми актами. В установленном законом порядке осуществлять передачу на договорной основе земельных участков, объектов недвижимости и другого имущества, находящегося в муниципальной собственности в хозяйственное ведение, пользование, аренду, оперативное управление и т. д.

Проанализировав должностную инструкцию, а также, иные имеющиеся в материалах дела № 055/04/7.32.4-231/2019 документы, должностное лицо Омского УФАС России пришло к заключению, что материалы дела не содержат доказательств, подтверждающих, что на должностное лицо – главного специалиста по имущественным отношениям Администрации <...> возложена обязанность по размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.torgi.gov.ru) информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе протоколов №№ 5, 6, 7, 8.

При таких обстоятельствах производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – главного специалиста по имущественным отношениям Администрации <...> по части 1 статьи 7.32.4

КоАП РФ подлежит прекращению в связи с отсутствием в его действиях события административного правонарушения (постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 « О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

На основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса, выносятся

постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.4, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

Производство по делу об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-231/2019, возбужденному в отношении главного специалиста по имущественным отношениям Администрации <...> по части 1 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **прекратить** в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель

руководителя

управления

<...>