

РЕШЕНИЕ №322-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 ноября 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МУП «ЖЭК» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Администрации муниципального образования город Краснодар (ул. Красная, 122, г.Краснодар, 350000) (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в городе Краснодаре, по лотам №№ 1-10 (извещение № 121015/2766531/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), в присутствии представителя Заявителя – М.Н.В. (доверенность), и представителей организатора торгов – КС.С. (доверенность), Л.И.А. (доверенность), Ц.А.В. (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Общества с ограниченной ответственностью «МУП «ЖЭК» на действия организатора торгов - Администрации муниципального образования город Краснодар при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в городе Краснодаре по лотам №№ 1-10 (извещение № 121015/2766531/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 20.11.2015 в 10-30 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1

Заявитель жалобы оспаривает конкурсную документацию, а именно пункт 36.3, согласно которому к претендентам предъявляются требования о предъявлении справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентов, выданной налоговым органом, кроме того, оспаривает абзац 2 п. 41 Конкурсной документации, согласно которому при внесении изменений (дополнений) в заявку датой подачи заявки считается день внесения изменений (дополнений), в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 322-Т/2015, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно опубликованному извещению № 121015/2766531/01 Организатор торгов проводит конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в городе Краснодаре, по 10 лотам.

Согласно пунктам 15-18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее - Постановление № 75, Правила):

15. При проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации;

Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

16. Требования, указанные в [пункте 15](#) настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

17. Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в [подпунктах 2 - 6](#) пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Вместе с тем при изучении конкурсной документации по указанному конкурсу, комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в пункте 36.3. данной документации предусмотрено, что в подтверждение соответствия претендентов требованиям, установленным пунктами 13.2-13.5 раздела III Конкурсной документации, предоставляются определенные документы, в том числе для подтверждения того, что у претендента «отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период, необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, налоговым органом»

Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 2 июля 2012 г. № 99н «Об утверждении административного регламента федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)» данная справка выдается налоговым органом.

Таким образом, в нарушение пункта 17 Правил, Организатор торгов возложил на претендента обязанность подтвердить соответствие требованиям подпункта 4 пункта 15 Правил.

Довод Заявителя о нарушении законодательства при установлении

Организатором торгов приоритета изменений (дополнений) над конкурсной заявкой, признается необоснованным, в связи со следующим.

Конкурсная документация содержит условие о том, что при внесении изменений (дополнений) в заявку, датой подачи заявки считается день внесения изменений (дополнений).

Согласно пункту 60 Правил непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности подать заявку на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки до начала процедуры вскрытия конвертов.

Каждая заявка на участие в конкурсе, поступившая в установленный в соответствии с [пунктами 38](#) и [52](#) настоящих Правил срок, регистрируется организатором конкурса (п. 56 Правил).

Таким образом, Правила не регламентируют порядок отзыва и внесения изменений в конкурсную заявку, а также их регистрацию. Кроме того, заявитель также не указал норму, которую нарушил Организатор торгов при установлении такого условия.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МУП «ЖЭК» на действия Организатора торгов - Администрации муниципального образования город Краснодар при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в городе Краснодаре, по лотам №№ 1-10 (извещение № 121015/2766531/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 57-322-Т/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

20 ноября 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 20.11.2015 № 322-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «МУП «ЖЭК» на действия организатора торгов - Администрации муниципального образования город Краснодар (ул. Красная, 122, г. Краснодар, 350000) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в городе Краснодаре, по лотам №№ 1-10 (извещение № 121015/2766531/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Администрации муниципального образования город Краснодар в срок до **14 декабря 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол рассмотрения заявок от 17.11.2015 на участие в открытом

конкуре по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в г. Краснодаре, по лотам №№ 1-10;

- повторно рассмотреть заявки претендентов на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в г. Краснодаре, по лотам №№ 1-10, без учета наличия/отсутствия в составе заявок претендентов справок из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, согласно решению Краснодарского УФАС России по делу № 322-Т/2015.

2. Администрации муниципального образования город Краснодар в срок до **18 декабря 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.Ю. Асанова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.