

РЕШЕНИЕ № 023/01/17-1688/2019

Резолютивная часть решения объявлена 26.12.2019 г.

Полный текст решения изготовлен 15.01.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

В.Е.Г.

Члены Комиссии:

С.О.А.

Д.А.Н.

рассмотрев дело № 023/01/17-1688/2019 от 20.07.2017 по признакам нарушения администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района (ул. Коммунистическая, 17, г. Апшеронск Краснодарский край, 352690) части 2 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – Т.А.С., в присутствии представителя заявителя - Администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района – Ф.А.Н.,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрено поступившее из Прокуратуры города Апшеронского района Краснодарского края обращение Т.А.С. (всего от 18.07.2019) на действия Администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района (далее – Администрация Апшеронска).

Согласно доводам заявителя, в извещении о проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района на 9 год, опубликованном в газете «Апшеронский рабочий» (№ 13 (11203) от 23.2019) (далее - Конкурс), не указана дата и время проведения конкурса.

09.2017 издан приказ № 208 о возбуждении дела № 023/01/17-1688/2019.

ределением от 26.09.2019 года дело № 023/01/17-1688/2019 назначено к рассмотрению на 21.10.2019 г.

ределением об отложении от 21.10.2019 дело № 023/01/17-1688/2019 назначено к рассмотрению на 26.12.2019 г.

при рассмотрении дела № 023/01/17-1688/2019 Комиссией Краснодарского АС России установлено следующее.

в соответствии с ч. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО согласно Федеральному закону от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ).

в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ администрацией муниципального образования Апшеронский район утверждено Постановление от 22.09.2019 г. № 89 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Апшеронский район» (далее - Схема, утверждённая Схема размещения определяет место размещения НТО, его площадь, тип и специализацию).

Постановлением администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 26.03.2019 г. № 154 утверждено Положение о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения.

в соответствии с пунктом 3.7 и 3.7.1 Положения о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения, утвержденного Постановлением администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 26.03.2019 г. № 154, информационное сообщение о проведении конкурса публикуется в районной газете «Апшеронский рабочий» и на официальном сайте Апшеронского городского поселения Апшеронского района не менее чем за 30 календарных дней до даты проведения конкурса и не менее чем за 10 календарных дней до дня начала приема заявлений и документов с документами на участие в Конкурсе.

администрация Апшеронского городского поселения Апшеронского района разместила объявление в газете «Апшеронский рабочий» о

03.2019 г. № 13 (11203) «О проведении конкурса на право размещения стационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района в 2019 году». Так же указанное извещение опубликовано на официальном сайте администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района во вкладке «Муниципальный контроль».

Однако, при размещении объявления не была указана дата проведения конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района.

Дополнительно, администрация не подавала извещение в газету «Апшеронский рабочий», поскольку на официальном сайте администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района во вкладке «Конкурсы» и во вкладке «Муниципальный контроль/Конкурсы» 28.03.2019 размещено информационное объявление о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района в 2019 году.

Согласно УФС по надзору за исполнением законов на федеральном государственном уровне, установлено, что в извещении о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района на 2019 год, опубликованном в газете «Апшеронский рабочий» (№ 13 (11203) от 03.2019), не указана дата и время проведения Конкурса.

Согласно пункту 3.7 Положения о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения, утвержденного Постановлением администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 26.03.2019 г. № 154 (далее - Положение), отдел муниципального контроля обеспечивает размещение информационного сообщения о проведении Конкурса в районной газете «Апшеронский рабочий» и на официальном сайте Апшеронского городского поселения Апшеронского района не менее чем за 30 календарных дней до даты проведения конкурса и не менее чем за 10 календарных дней до дня начала приема заявлений и документов с документами на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 3.7.1 Положения Информационное сообщение должно содержать в себе следующую информацию:

Предмет конкурса;

Срок на который заключается договор о предоставлении права на размещение НТО;

требования, предъявляемые к участникам конкурса;

форма конкурсного предложения Конкурса;

дата, место и время проведения Конкурса;

адрес и телефон Отдела;

адрес получения информации об условиях конкурса;

адресу из Схемы размещения, актуальную применительно к конкретному конкурсу.

Таким образом, Администрацией Апшеронска не были соблюдены требования, установленные пунктом 3.7.1 Положения о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения, утвержденного Постановлением администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 26.03.2019 г. № 154.

На заседании Комиссии Краснодарского УФАС России Ответчик не предоставил запрошенную Информацию об отложении от 21.10.2019 Информацию, а именно: надлежащим образом заверенную копию заявления, поданного в газету «Апшеронский рабочий» от 28.03.2019 № 1 (203) «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района в 2019 году».

Таким образом, Администрацией Апшеронска не были соблюдены требования, установленные пунктом 3.7.1 Положения о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения, утвержденного Постановлением администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 26.03.2019 г. № 154. Нарушение указанного пункта повлекло за собой сокращение способов уведомления о проведении торгов, что в свою очередь ведёт к сокращению лиц, желающих принять участие в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения.

Согласно статье 2 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами на проведение торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или участниками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при

зведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закуп товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

соответствии с п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 10/03-2010/10 по делам, возбужденным по признакам нарушения 17 Федерального закона «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.1 указанного Порядка.

Основной целью настоящего исследования является анализ состояния конкуренции на территории проведения открытого конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке (находящемся в муниципальной собственности либо государственной собственности на который не разграничена на территории Адлерского района г.Сочи Краснодарского края, проведенном Краснодарским УФАС России (далее – Уполномоченный орган).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 023/01/17-1688/2019.

Материалами анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

1. Материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/17-1688/2019;

2. Информация, размещенная на официальном сайте администрации муниципального образования Апшеронского городского поселения Апшеронского района (www.apr.apsheron-sk-oms.ru).

3. Временной интервал настоящего исследования определен с 28.03.2019 г. (дата размещения извещения о проведении открытого конкурса на сайте администрации) по 19.04.2019 г. включительно (дата вскрытия конвертов с предложениями участниками конкурса).

4. В соответствии с документацией предметом открытого конкурса является предоставление права размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района в соответствии со схемой, утвержденной постановлением администрации муниципального образования

апшеронский район от 22.02.2019 года № 89 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Апшеронский район».

В ходе проведения анализа рынка, установлен состав хозяйствующих субъектов, участвующих в конкурсе: А.В.С, ИП К.М.А, ИП Д.А.А, ООО «Боловецкий колхоз Синюхинский», П.А.В, К.Т.С, ИП К.Р.Ю, ИП Х.Э.Т, ИП И.Ж., ИП П.А.Ю, ИП Л.Д.В, ИП К.Т.А, ИП М.Р.Т, ИП М.А.Е.

На основании изложенного, в действиях администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района установлен факт нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении Администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района порядка публикации обязательной информации (даты и времени проведения Конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории апшеронского городского поселения Апшеронского района на 2019 год, извещении, опубликованном в газете «Апшеронский рабочий» (№ 13 (11203) от 28.03.2019), что повлекло ограничение доступа к участию в торгах.

Ссылаясь на статью 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 47, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать в действиях администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района факт нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении Администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района порядка публикации обязательной информации (даты и времени проведения Конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района на 2019 год, в извещении, опубликованном в газете «Апшеронский рабочий» (№ 13 (11203) от 28.03.2019), что повлекло ограничение доступа к участию в торгах.

В связи с тем, что договоры по указанному конкурсу заключены и исполнены в полном объеме, предписание не выдавать.

Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения по возбуждению административного производства по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии:

В.Е.Г.

Члены Комиссии:

С.О.А.

Д.А.Н.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.