

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии – (...) – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России;

Члены комиссии – (...) – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, (...) – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, (...) – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, (...) – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев материалы дела № ТГ08-02/2014-65, возбужденного в отношении МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» по признакам нарушения части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

ИП (...),

представителя МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» - (...) по доверенности № 42 от 16.04.2014 г.,

представителя Администрации г. Ижевска – (...) по доверенности от 16.12.2013 г. № 01-30-8700,

представителя МУП г. Ижевска «Ритуал» - (...) по доверенности от 22.07.2014 г. № 355,

и в соответствии с частью 5 статьи 41, частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя (...) на действия муниципального казенного учреждения г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (далее - МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства») (вх. № 4130 от 25.04.2014 г.) о нарушении антимонопольного законодательства в сфере похоронного дела на территории города Ижевска Удмуртской Республики.

Приказом Удмуртского УФАС России от 18 июня 2014 года № 340 было возбуждено дело № ТГ08-02/2014-65 в отношении МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» по признакам нарушения части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 15.

В соответствии с определением о назначении дела № ТГ08-02/2014-65 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.06.2014 года рассмотрение указанного дела было назначено на 22 июля 2014 года в 14 часов 00

минут.

Определением от 22.07.2014 г. рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-63 было отложено на 02.09.2014 г. в 14 часов 00 минут.

02.09.2014 г. в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 14 часов 00 минут 08.09.2014 г.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации для установления наличия или отсутствия в действиях МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» признаков нарушения антимонопольного законодательства определением от 08.09.2014 г. рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-63 было отложено на 07.10.2014 г. в 14 часов 30 минут. Срок рассмотрения дела продлен до 25 марта 2015 г.

07.10.2014 г. Комиссия Удмуртского УФАС России определила отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-63 на 12.11.2014 г. в связи с необходимостью получения от ИП (...) пояснений относительно представленной видеозаписи.

На заседании Комиссии 12.11.2014 г. ИП (...) пояснил, что осуществлять рытье могил на муниципальных кладбищах города Ижевска могут только землекопы МУП г. Ижевска «Ритуал». После получения удостоверения на захоронение представитель ритуального агентства при наличии доверенности от лиц, взявших на себя обязанность по погребению, обращается к смотрителю муниципального кладбища для осуществления выбора места под захоронение. При обращении к смотрителю представителем ритуального агентства предоставляются удостоверение на захоронение, медицинская справка и квитанция об оплате МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по рытью могил. Без указанной квитанции смотритель кладбища отказывается предоставлять место под захоронение. Вместе с тем, закапывание могил осуществляет представитель ритуального агентства.

Представитель Администрации г. Ижевска пояснил, что при соблюдении требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» осуществлять рытье могил могут любые лица.

Представитель МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» пояснил, что осуществлять рытье могил может специализированная организация. При этом деятельность по рытью могил не является исключительно функцией специализированной службы по вопросам похоронного дела МУП г. Ижевска «Ритуал». Лица, взявшие на себя обязанность по погребению, также могут обратиться в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» с просьбой осуществить рытье могилы собственными силами. При этом, лица, осуществляющие рытье могил и закапывание могил должны соблюдать требования СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 84 от 28.06.2011 г., к инвентарю и обеззараживанию инструмента, а также исключению выноса за пределы кладбища при условии прохождения инструментами по ТБ при производстве земляных работ и необходимости

соблюдения требований типовой инструкции по охране труда для землекопов ТИ РО-009-2003.

Представитель МУП г. Ижевска «Ритуал» пояснил, что к ним обращаются представители ритуальных агентств с просьбой осуществить рытье могил. Ритуальные агентства добровольно оплачивают в кассу МУП г. Ижевска «Ритуал» сумму 4 650 рублей за осуществление землекопами предприятия услуг по рытью могил.

Также Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым привлечь к участию в деле в качестве лиц, располагающими сведениями – ритуальное бюро «Реквием», ЗАО «Республиканский Центр Ритуального Обслуживания», ритуальное бюро «Небеса», центр ритуальных услуг «Вознесение», ритуальное бюро «Светлая память», ритуальное бюро «Черный тюльпан».

В соответствии с пунктами 2, 3 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению Комиссии, необходимо.

Рассмотрев материалы дела, в соответствии с пунктами 2, 3 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-65.
2. Назначить рассмотрение дела **на 03 февраля 2015 года в 14 часов 00 минут** в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301 (Зал заседаний).
3. Привлечь к участию в деле в качестве лиц, располагающими сведения:
- ритуальное бюро «Реквием» (426050, г. Ижевск, ул. Буммашевская, 7/1);

- ЗАО «Республиканский Центр Ритуального Обслуживания» (426063, г. Ижевск, ул. Воровского, 170);
- ритуальное бюро «Небеса» (426075, г. Ижевск, ул. Молодежная, 96а);
- центр ритуальных услуг «Вознесение» (426010, г. Ижевск, ул. Новоажимова, 3а);
- ритуальное бюро «Светлая память» (426075, г. Ижевск, ул. Союзная, 75);
- ритуальное бюро «Черный тюльпан» (426054, г. Ижевск, ул. Школьная, 35).

4. Ответчику по делу – муниципальному казенному учреждению города Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

4. копии пяти – шести страниц книг учета захоронений (книг регистрации мест захоронений) со всех муниципальных кладбищ г. Ижевска за 2012 и за 2014 гг., в которых указаны землекопы какого ритуального агентства или лица, взявшие на себя обязанность по погребению, осуществляли рытье могил и закапывание могил;

4. каким образом МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» решает вопросы местного значения по организации ритуальных услуг в г. Ижевске, в том числе по созданию условий для хранения инвентаря на муниципальных кладбищах г. Ижевска лицам, взявшим на себя обязанность по погребению или ритуальным агентствам по доверенности;

4.3. поясните, существует ли на муниципальных кладбищах города Ижевска возможность для хранения инвентаря лиц, взявших на себя обязанность по захоронению или ритуальных агентств;

4.4. обращались ли в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» иные ритуальные агентства в связи с отказом Администрации кладбищ г. Ижевска в копке (рытье) могил по причине отсутствия квитанции МУП г. Ижевска «Ритуал» об оплате услуг землекопов;

4.5. копию переписки между МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», хозяйствующими субъектами и ритуальными агентствами по вопросу рытья могил на муниципальных кладбищах г. Ижевска за 2013-2014 гг.;

4.6. поясните и документально подтвердите порядок предоставления мест под захоронение, какие документы требует смотритель или Администрация кладбища при обращении по вопросу выбора места под захоронение;

4.7. письменно поясните, почему без предъявления квитанции об оплате МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по копке могил лицами, взявшими на себя обязанность по погребению или ритуальными агентствами по доверенности не предоставляется место под захоронение;

4.8. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

5. Заявителю – ИП (...) в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5. обращался ли ИП (...) письменно в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», к Администрации кладбища или смотрителю с вопросом самостоятельного осуществления рытья могил (приложите копии запросов и ответов на них);

5. имеет ли ИП (...) возможность соблюдать требования СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения»;

5.3. ознакомлены ли с типовой инструкцией по охране труда для землекопов ТИ РО-009-2003 землекопы ИП (...);

5.4. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

6. Заинтересованному лицу – Администрации города Ижевска в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. каким образом Администрация г. Ижевска решает вопросы местного значения по организации ритуальных услуг в г. Ижевске, в том числе по созданию условий для хранения инвентаря на муниципальных кладбищах г. Ижевска лицам, взявшим на себя обязанность по погребению или ритуальным агентствам по доверенности;

6.2. письменно пояснения относительно сложившейся ситуации на рынке оказания ритуальных услуг в части осуществления рытья могил только землекопами МУП г. Ижевска «Ритуал» и меры, предпринимаемые Администрацией г. Ижевска по указанному вопросу;

6.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

7. Заинтересованному лицу – муниципальному унитарному предприятию города Ижевска «Ритуал» в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. предоставляет ли МУП г. Ижевска «Ритуал» в аренду лицам, взявшим на себя обязанность по погребению или ритуальными агентствами по доверенности инвентарь для осуществления рытья могил и за какую плату;

7.2. Известно ли Вам о необходимости соблюдения требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» при осуществлении рытья могил, в том числе имеется ли у Вас возможность для соблюдения указанных норм и правил;

7.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

8. Лицу, располагающему сведениями - ритуальное бюро «Реквием» в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

8.1. обращалось ли ритуальное бюро «Реквием» письменно или устно в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», к Администрации кладбищ г. Ижевска или к смотрителю с вопросом осуществления рытья могил силами ритуального бюро «Реквием» (приложите копии запросов и ответов на них);

8.2. оплачивает ли ритуальное бюро «Реквием» в МУП г. Ижевска «Ритуал» сумму 4 650 руб. за оказание услуг по рытью могил перед тем, как смотритель кладбища укажет место под захоронение;

8.3. какой пакет документов необходимо предоставить смотрителю кладбища для получения и выбора места под захоронение, в том числе требуется ли представить квитанцию об оплате МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по рытью могил;

8.4. известно ли Вам о необходимости соблюдения требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» при осуществлении рытья могил, в том числе имеется ли у Вас возможность для соблюдения указанных норм и правил;

8.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

9. Лицу, располагающему сведениями - ЗАО «Республиканский Центр Ритуального Обслуживания» в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

9.1. обращалось ли ЗАО «Республиканский Центр Ритуального Обслуживания» письменно или устно в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», к Администрации кладбищ г. Ижевска или смотрителю с вопросом осуществления рытья могил силами ЗАО «Республиканский Центр Ритуального обслуживания» (приложите копии запросов и ответов на них);

9.2. оплачивает ли ЗАО «Республиканский Центр Ритуального Обслуживания» в МУП г. Ижевска «Ритуал» сумму 4 650 руб. за оказание услуг по рытью могил перед тем, как смотритель кладбища укажет место под захоронение;

9.3. какой пакет документов необходимо предоставить смотрителю кладбища для получения и выбора места под захоронение, в том числе требуется ли представить квитанцию об оплате МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по рытью могил;

9.4. известно ли Вам о необходимости соблюдения требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» при осуществлении рытья могил, в том числе имеется ли у Вас возможность для соблюдения указанных норм и правил;

9.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

10. Лицу, располагающему сведениями - ритуальное бюро «Небеса» в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

10.1. обращалось ли ритуальное бюро «Небеса» письменно или устно в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», к Администрации кладбищ г. Ижевска или смотрителю с вопросом осуществления рытья могил силами ритуального бюро «Небеса» (приложите копии запросов и ответов на них);

10.2. оплачивает ли ритуальное бюро «Небеса» в МУП г. Ижевска «Ритуал» сумму 4 650 руб. за оказание услуг по рытью могил перед тем, как смотритель кладбища укажет место под захоронение;

10.3. какой пакет документов необходимо предоставить смотрителю кладбища для получения и выбора места под захоронение, в том числе требуется ли представить квитанцию об оплате МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по рытью могил;

10.4. известно ли Вам о необходимости соблюдения требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» при осуществлении рытья могил, в том числе имеется ли у Вас возможность для соблюдения указанных норм и правил;

10.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

11. Лицу, располагающему сведениями - центр ритуальных услуг «Вознесение» в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

11.1. обращалось ли центр ритуальных услуг «Вознесение» письменно или устно в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», к Администрации кладбищ г. Ижевска или смотрителю с вопросом осуществления рытья могил силами центра ритуальных услуг «Вознесение» (приложите копии запросов и ответов на них);

11.2. оплачивает ли центр ритуальных услуг «Вознесение» в МУП г. Ижевска «Ритуал» сумму 4 650 руб. за оказание услуг по рытью могил перед тем, как смотритель кладбища укажет место под захоронение;

11.3. какой пакет документов необходимо предоставить смотрителю кладбища для получения и выбора места под захоронение, в том числе требуется ли представить квитанцию об оплате МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по рытью могил;

11.4. известно ли Вам о необходимости соблюдения требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» при осуществлении рытья могил, в том числе имеется ли у Вас возможность для соблюдения указанных норм и правил;

11.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

12. Лицу, располагающему сведениями - ритуальное бюро «Светлая память» в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

12.1. обращалось ли ритуальное бюро «Светлая память» письменно или устно в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», к Администрации кладбищ г. Ижевска или смотрителю с вопросом осуществления рытья могил силами ритуального бюро «Светлая память» (приложите копии запросов и ответов на них);

12.2. оплачивает ли ритуальное бюро «Светлая память» в МУП г. Ижевска «Ритуал» сумму 4 650 руб. за оказание услуг по рытью могил перед тем, как смотритель кладбища укажет место под захоронение;

12.3. какой пакет документов необходимо предоставить смотрителю кладбища для получения и выбора места под захоронение, в том числе требуется ли представить квитанцию об оплате МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по рытью могил;

12.4. известно ли Вам о необходимости соблюдения требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» при осуществлении рытья могил, в том числе имеется ли у Вас возможность для соблюдения указанных норм и правил;

12.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

13. Лицу, располагающему сведениями - ритуальное бюро «Черный тюльпан» в срок **до 20 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

13.1. обращалось ли ритуальное бюро «Черный тюльпан» письменно или устно в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», к Администрации кладбища или смотрителю с вопросом осуществления рытья могил силами ритуального бюро «Черный тюльпан» (приложите копии запросов и ответов на них);

13.2. оплачивает ли ритуальное бюро «Черный тюльпан» в МУП г. Ижевска «Ритуал» сумму 4 650 руб. за оказание услуг по рытью могил перед тем, как смотритель кладбища укажет место под захоронение;

13.3. какой пакет документов необходимо предоставить смотрителю кладбища для получения и выбора места под захоронение, в том числе требуется ли представить квитанцию об оплате МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по рытью могил;

13.4. известно ли Вам о необходимости соблюдения требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» при осуществлении рытья могил, в том числе имеется ли у Вас возможность для соблюдения указанных норм и правил;

13.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

Вами могут быть представлены иные документы и информация, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Представление информации и документов, указанных в настоящем определении является обязательным.

Лица, участвующие в деле, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с (...).

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

(…)

(…)

(…)