

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 068/07/3-261/2022 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «11» мая 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» мая 2022 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя - начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

заказчика - АО «Тамбовская сетевая компания» - <...> (доверенность № 006/284 от 05.05.2022), <...> (доверенность № 006/283 от 05.05.2022),

заявителя ООО «Абаз-24» - <...> (доверенность № 14-юр от 11.05.2022),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Абаз-24» (ранее и далее - Заявитель) на действия АО «Тамбовская сетевая компания» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку пункта коммерческого учета (ПКУ) в Уваровский филиал для выполнения работ по технологическому присоединению к электрическим сетям АО «ТСК»,

УСТАНОВИЛА:

АО «Тамбовская сетевая компания» (далее – Заказчик) 30.03.2022 опубликовало в ЕИС извещение № 32211270113 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку пункта коммерческого учета (ПКУ) в Уваровский филиал для выполнения работ по технологическому присоединению к электрическим сетям АО «ТСК».

Начальная (максимальная) цена заключения договора – 833 133, 00 рубля.

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии АО «ТСК» по подведению итогов запроса предложений в электронной форме № 59-ЭЗП-2022 от 30.03.2022 (извещение № 32211270113) заявка ООО «Абаз-24» не допущена по следующей причине: *«в предложении отсутствует часть технических характеристик, указанных в опросном листе. В связи с этим нет возможности определить соответствие поставляемого товара техническому заданию».*

Не согласившись с указанным решением Закупочной комиссии АО «ТСК», ООО «Абаз-24» обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 27.04.2022 № 2687) на действия Заказчика - АО «Тамбовская сетевая компания». В качестве доводов жалобы Заявителем указано, что его заявка необоснованно отклонена, поскольку в ней представлены все сведения, предусмотренные закупочной документацией.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен.

Комиссией Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки установлено следующее.

Рассматриваемая закупка проводится в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Рассматриваемая закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Во исполнение указанной нормы Заказчиком утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Тамбовская сетевая компания» (далее –

Положение о закупках) (утверждено решением Совета директоров АО «Тамбовская сетевая компания» протоколом № 2 от 28.07.2021 г. (опубликовано 30.06.2021)).

Согласно требованиям ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения запроса предложений в электронной форме регламентируется п. 38.10 Положения о закупках.

Пунктом 38.10.10 Положения о закупках установлено, что Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, а также иные документы и сведения, предусмотренные документацией о запросе предложений в электронной форме.

Пунктом 9 закупочной документацией установлено, что «Требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам, к их безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия товара (продукции) потребностям заказчика» указываются в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 2), являющегося неотъемлемым приложением настоящего извещения.

Пунктом 18 закупочной документации установлен Перечень документов, входящих в состав заявки, а именно «5.Технические характеристики (Форма № 5)».

Формой №5 Приложения № 2 к письму о подаче предложения установлено, Технические характеристики необходимо заполнить Участнику закупки на основании технического задания Заказчика, а также указать срок поставки товара, порядок оплаты и т.д.

Приложением № 2 к извещению и документации о закупке установлена инструкция по заполнению заявки на участие в сопоставлении предложений.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки неуказание всех необходимых характеристик товара (работ, услуг), предоставление неполной информации, требуемой настоящей документацией, предоставление недостоверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям настоящей документации расценивается комиссией как несоответствие заявки требованиям документации и влечет отказ в допуске к участию в закупке.

При этом, требования к товару установлены в приложении № 3 к извещению и документации о закупке «Техническое задание», в котором помимо прочего содержится опросный лист из которого следует, что товар в т.ч. должен отвечать следующим требованиям: *Конструктивное исполнение ПКУ по типу высоковольтного модуля (ВВМ): ПКУ-6(10)-М «Контакт» (металлический модуль ВВМ); Параметры сети: Класс напряжения, кВ: 10; Наибольшее рабочее напряжение, кВ: 10,5; Схема подключения трансформаторов тока (ТТ) и трансформаторов напряжения (ТН): 3ТН и 3ТТ один металлический корпус... и т.д.*

Сведения о данных характеристиках товара в заявке не представлены.

Пунктом 38.10.12 Положения о закупках установлено, что участники запроса предложений в электронной форме, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным извещением о проведении запроса предложений в электронной форме и (или) документацией о проведении запроса предложений в электронной форме, или предоставившие недостоверную информацию, отстраняются Закупочной комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме и окончательных предложений, и их заявки не оцениваются.

Таким образом, неуказание значимых характеристик товара повлекло решение закупочной комиссии заказчика об отклонении заявки общества.

На основании изложенного Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку Заявителя поскольку, в ней отсутствовали сведения о конкретных технических характеристиках товара предлагаемого к поставке товара.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Абаз-24» необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

К.И. Мурзин

А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А., Тел. (4752) 72-93-54