

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-642/19

24 октября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Актио Рус» (далее — Заявитель) и от АО «Газпром газораспределение Владимир» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.10.2019 вх. № 30460-ЭП/19) ООО «Актио Рус» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Транспортные средства и строительно-дорожная техника» (извещение № 31908317390), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

19 сентября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908317390 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Транспортные средства и строительно-дорожная техника» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Владимир» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.09.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.10.2019 в 11:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908317390 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- необоснованном отклонении заявки ООО «Актио Рус» от участия в процедуре Закупки;
- несоблюдении сроков проведения этапа рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Владимир» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Актио Рус» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34122/19 от 17.10.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34122/19 от 17.10.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По доводу жалобы Заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «Актио Рус» от участия в процедуре Закупки:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников Закупки № 196734 от 07.10.2019 заявка ООО «Актио Рус» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Предложенный срок поставки не соответствует требованиям пункта 2.3.1.5.1 Документации».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации, участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации, и включала коммерческое предложение по установленной в настоящей Документации форме (Форма 3).

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в Закупке:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
п.п. 1		

№ п/п	Критерий	Вес
1	Цена закупки	60 %
2	Срок поставки товара	30 %
3	Условия оплаты	10 %

Таким образом, в соответствии с п. 3.29 Документации срок поставки товара является критерием оценки заявок на участие в Закупке.

Как следует из п. 2.3.1.5.1 Документации, если заявки участников оцениваются по критерию «Срок поставки товара», заявка участника должна соответствовать следующим требованиям:

- срок поставки товара указывается в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора (например, на 14-й календарный день с момента заключения договора);
- срок поставки товара не должен противоречить требованиям, установленным настоящей Документацией и Техническим заданием;
- не допускается указание срока поставки товара в виде периода времени (например: 14 календарных дней, в течение 14-ти календарных дней и т.д.).

Пунктом 2 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, определены условия поставки товара:

Срок (период) поставки товаров - от 45 до 60 календарных дней с даты заключения договора.

На основании п. 1.6.1 Документации организатор Закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия заявки, поданной участником Закупки, требованиям настоящей Документации и Положения о закупках Заказчика.

Представитель Организатора торгов пояснила, что согласно требованиям Документации участнику необходимо было самостоятельно предложить срок поставки товара в пределах периода, установленного Техническим заданием, а также с соблюдением требований п. 2.3.1.5.1 Документации. Вместе с тем Заявитель ООО «Актио Рус» указал в форме коммерческого предложения следующий срок поставки товара: «45 дней с момента подписания контракта с возможностью досрочной поставки по заявке от Заказчика». Таким образом, Заявитель ООО «Актио Рус» не указал срок поставки товара в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора (например, на 45-й календарный день с момента заключения договора), а представил срок в виде периода времени, ввиду чего заявка ООО «Актио Рус» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Актио Рус», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Актио Рус» в составе заявки на участие в Закупке представил форму 3 «Коммерческое предложение», в которой указал срок поставки товара, не соответствующий требованиям п. 2.3.1.5.1 Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Актио Рус» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1.6.1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Актио Рус» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при

проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Актио Рус» от участия в процедуре Закупки.

По доводу жалобы Заявителя о несоблюдении сроков проведения этапа рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки:

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Как следует из п. 3.17 Документации, дата и время рассмотрения заявок на участие в Закупке – не позднее «07» октября 2019 года 11.00 (время московское).

Пунктом 3.18 Документации установлены дата и время подведения итогов – не позднее «07» октября 2019 года 12.00 (время московское).

На основании п. 2.9.2.6 Документации по результатам рассмотрения заявок на участие в Закупке составляется протокол рассмотрения заявок. Указанный протокол размещается на сайте ЕИС и сайте электронной площадки не позднее трех дней со дня его подписания.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что 08.10.2019 Организатором торгов на сайте ЕИС размещен итоговый протокол рассмотрения заявок участников Закупки № 196734 от 07.10.2019.

Как следует из протокола рассмотрения заявок участников Закупки № 196734 от 07.10.2019, датой и временем рассмотрения заявок участников Закупки (датой изготовления протокола) является 07.10.2019 11:00 (МСК), датой подписания указанного протокола является 07.10.2019.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочной комиссией Организатора торгов соблюдены сроки проведения этапа рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки, а также соблюден установленный трехдневный срок на размещение в ЕИС протокола рассмотрения заявок участников Закупки № 196734 от 07.10.2019 со дня подписания указанного протокола.

Исходя из изложенного, второй довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения, вследствие чего Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.10.2019 вх. № 30460-ЭП/19) ООО «Актио Рус» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Транспортные средства и строительно-дорожная техника» (извещение № 31908317390) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.