

РЕШЕНИЕ № 112-ФАС22-ОВ/12-15

Резолютивная часть решения оглашена 25 марта 2016 г.
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 7 апреля 2016 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 112-ФАС22-ОВ/12-15 по признакам нарушения Советом депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в принятии Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края (утв. решением Совета депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края от 20.12.2013 № 51),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения плановой выездной проверки администрации Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» УФАС по АК установлено, что на территории Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края действует Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Кытмановский сельсовет Кытмановского района Алтайского края (утв. решением Совета депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края от 20.12.2013 № 51) (далее – Положение).

По данному факту управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа от 25.12.2015 № 350 в отношении Совета депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 112-ФАС22-ОВ/12-15.

Представители ответчика на заседание Комиссии не явились, поступило ходатайство о рассмотрении дела № 112-ФАС22-ОВ/12-15 в отсутствие представителей Совета депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края (вх. № 163018 от 21.03.2016 г.).

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Совета депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Статьей 23 Положения предусмотрен перечень лиц, в безвозмездное пользование которых может быть передано недвижимое имущество, являющееся собственностью муниципального образования Кытмановский сельсовет.

В соответствии с ст.23 Положения объекты права собственности муниципального образования Кытмановский сельсовет могут быть переданы в безвозмездное пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- 1) органам местного самоуправления Кытмановского района, муниципальным казенным предприятиям, муниципальным учреждениям (автономным, бюджетным, казенным);
- 2) некоммерческим организациям для достижения социальных, культурных, образовательных целей, осуществления деятельности в области здравоохранения, развития искусства, физической культуры и спорта, охраны и содержания объектов культурного наследия, содействия духовному развитию личности;
- 3) иными организациями, которым имущество может быть передано в безвозмездное пользование без проведения торгов либо с проведением торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании распоряжения Администрации Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края.

Однако в положениях данной статьи отсутствует порядок предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества, являющегося собственностью муниципального образования Кытмановский сельсовет, для индивидуальных предпринимателей без организации юридического лица, осуществляющих деятельность, приносящую им доход.

Согласно п. 5 ч. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Частью 1 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по

устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6, и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона.

Согласно разъяснениям ФАС России (исх. № ИА/74666/15 от 24.12.2015) о применении «четвертого антимонопольного пакета», при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденным до вступления в силу Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 275-ФЗ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по признакам нарушений, предусматривающих с 05.01.2016 года обязательность выдачи предупреждения, и не оконченным до вступления в силу указанных изменений, антимонопольным органам после вступления в силу изменений в Закон о защите конкуренции следует в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, принимать решения о необходимости отложения рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и выдаче предупреждения, принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении указанных пунктов (статей) Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Так определением об отложении дела № 112-ФАС22-ОВ/12-15 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.02.2016 № 641/9 рассмотрение дела № 112-ФАС22-ОВ/12-15 было отложено до 25.03.2016 г., в связи с выдачей Совету депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края предупреждения о прекращении действий (бездействий) которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 24.02.2016 № 642/9.

Данное предупреждение было выполнено Советом депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края в установленные сроки.

Согласно части 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 39.1, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 112-ФАС22-ОВ/12-15 в отношении Совета депутатов Кытмановского сельсовета Кытмановского района Алтайского края по факту нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании части 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.