

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-1240/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.04.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителей:

от ООО «РТС» — <...> (доверенность от 10.10.2018 № 181010/1),

от ГБУ г. Москвы «Жилищник Головинского района» — <...> (доверенность от 14.04.2019 № 14.94.19),

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «РТС» (далее - Заявитель) на действия ГБУ «Жилищник Головинского района» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку систем мусороудаления и расходных материалов для выполнения работ по капитальному ремонту в 2019 году по адресу: Лавочкина ул. д. 16, к. 1, Ленинградское шоссе д. 70, 78, 86, Пулковская ул. д. 15, к. 2, Флотская ул. д. 21. (реестровый № 31907540223) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неуказании причин отклонения его заявки от участия в конкурентной процедуре.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Комиссия, рассматривая действия Заказчика при проведении Аукциона, учитывая его согласие с доводами жалобы Заявителя, установила, что в протоколе рассмотрения вторых частей заявок (далее - Протокол) отсутствуют четкие и недвусмысленные обоснования принятия Заказчиком решения о причинах отклонения заявки Заявителя.

Представитель Заказчика пояснил, что Протокол в том виде, в котором он находится в ЕИС, опубликован в связи с технической ошибкой.

В протоколе указано, что заявка не соответствует по составу, содержанию и

оформлению. Вместе с тем в настоящем случае указанный Протокол содержит лишь общие формулировки о причинах отклонения заявки участника Аукциона без обоснования принятия такого решения, в частности, отсутствует обоснование принятия решения о признании представленных участником Аукциона документов несоответствующими и не подлежащими оценке.

Фактически представителем Заказчика были разъяснены основания для отклонения заявки Заявителя на заседании Комиссии, то есть при администрировании действий Заказчика. Вместе с тем указанная информация не была опубликована в ЕИС.

У Заказчика имелась возможность раскрытия необходимой информации до рассмотрения настоящей жалобы по существу, своими действиями ГБУ г. Москвы «Жилищник Головинского района» предоставило возможность ознакомления с детальной информацией о причинах отклонения заявки только на заседании Комиссии антимонопольного органа, что не может соответствовать одному из основополагающих принципов Закона о закупках — принципу информационной открытости.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Комиссия отмечает, что информация, содержащаяся в протоколах должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения. Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Учитывая отсутствие в протоколе четкого и недвусмысленного обоснования принятого заказчиком решения о причинах отклонения заявок, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы обоснованной и о наличии в действиях Заказчика нарушения принципа информационной открытости, прозрачности закупочных процедур (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РТС» (ИНН: 7733319440, ОГРН: 1177746316879) на действия ГБУ г. Москвы «Жилищник Головинского района» (ИНН: 7743944971,

ОГРН: 5147746284802) при проведении Аукциона обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
- 4.

1. ПРЕДПИСАНИЕ

5. по делу № 077/07/00-1240/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
16.04.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

6. руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.04.2019 по делу № 077/07/00-1240/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ г. Москвы «Жилищник Головинского района» устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку систем мусороудаления и расходных материалов для выполнения работ по капитальному ремонту в 2019 году по адресу: Лавочкина ул. д.16, к. 1, Ленинградское шоссе д. 70, 78, 86, Пулковская ул. д. 15, к. 2, Флотская ул. д. 21 (реестровый № 31907540223) (далее — Аукцион):

Заказчику отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок.

7. Заказчику разместить в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru измененный в соответствии с решением Комиссии от 16.04.2019 по делу № 077/07/00-1240/2019 вышеуказанный протокол в срок до 19.08.2019.
8. О выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 21.08.2019 с приложением подтверждающих документов.
9. Примечание:
 1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

10.

2. При нарушении ответственности, предусмотренное законодательством

4. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

11. Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.