

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-158

12.01.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Б<...>

в присутствии: - от ООО «Альтернатива»:

- <...> (доверенность № 17 от 25.12.2020 г.),

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Ульяновская районная больница» (далее – ГУЗ «Ульяновская районная больница», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива» (далее – ООО «Альтернатива») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по организации горячего лечебного питания (извещение 0168500000620002239),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещение и документация о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме 25.11.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 20 905 000, 00 руб.

10.12.2020 г. и 15.12.2020 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 17.12.2020 г. на участие в указанной закупке подана одна заявка, конкурс с ограниченным участием признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 54.4 Закона о контрактной системе.

24.12.2020 г. заказчиком опубликован протокол признания победителя уклонившимся от заключения контракта.

Вх. № 9322 от 28.12.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «Ульяновская районная больница» о включении сведений в отношении ООО «Альтернатива» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 11.01.2021 г. представитель ООО «Альтернатива» пояснила, что намерений уклоняться от подписания контракта у общества не было.

По результатам конкурса с ограниченным участием ООО «Альтернатива» приступило к оформлению банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта в банке ПАО АКБ «Металлинвестбанк».

Вместе с тем, в связи с поступлением жалобы ООО «РОШКОШ» процедура размещения заказа была приостановлена.

Представители банка ПАО АКБ «Металлинвестбанк» также сообщили, что выдача банковской гарантии будет произведена только после возобновления процедуры подписания контракта.

Учитывая, что данная процедура была возобновлена лишь 22.12.2020 г., в последний регламентированный день подписания контракта, банковская гарантия была выпущена только 23.12.2020 г.

В связи с не направлением обществом подписанного проекта контракта ООО «Альтернатива» было признано уклонившимся от подписания контракта.

Не согласившись с решением заказчика, ООО «Альтернатива» была подана жалоба на действия заказчика при заключении контракта.

На основании изложенного, представитель ООО «Альтернатива» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения также были представлены в Ульяновское УФАС России в письменном виде (вх. 22 от 11.01.2021 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:30 12.01.2021 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 46 от 12.01.2021 г. от ООО «Альтернатива» поступили дополнительные пояснения, содержащие указание на перечень реестровых номеров контрактов, подтверждающих добросовестность общества.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Альтернатива» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 17.12.2020 г. на основании части 16 статьи 54.4 Закона о контрактной системе конкурс с ограниченным участием признан несостоявшимся, заявка ООО «Альтернатива» была признана соответствующей.

Согласно статье 83.2 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронной процедуры осуществляется в подсистеме заключения контракта единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Альтернатива» для подписания **17.12.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол*

разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **22.12.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Альтернатива» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с [частью 13](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

24.12.2020 г. ООО «Альтернатива» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку в ходе анализа материалов в рамках рассмотрения обращения Комиссией антимонопольного органа было установлено, что в целях подписания и исполнения контракта ООО «Альтернатива» была получена банковская гарантия № 439915-БГ/20 от 23.12.2020 г., выданная ПАО АКБ «Металлинвестбанк».

Также указанная банковская гарантия включена в реестр банковских гарантий, опубликованный в Единой информационной системе, 23.12.2020 г.

Учитывая изложенное, включение сведений об ООО «Альтернатива» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Альтернатива» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива» (адрес: 432072, г. Ульяновск, бульвар Новосондецкий, д. 12, кв. 49; ИНН 7328058734) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.