

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 02.03.2011 №1153-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 7021/04-2010

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 15.02.2011

В полном объеме решение изготовлено 02.03.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
члены - начальник отдела М.С. Степанова;
- специалист-эксперт Е.С.Канева,

рассмотрев дело № 7021/04-2010 по признакам нарушения УМУП «Городской теплосервис» (432071, г. Ульяновск, ул. К.Маркса,25) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступили заявления ТСЖ «Симбирск» (вх. от 01.12.2010 № 9221) и ТСЖ «Содружество» (вх. от 01.12.2010 № 9219) на действия УМУП «Городской тепло-сервис», выразившиеся во включении стоимости Гкал за горячее водоснабжение в стоимость оплаты за тепловую энергию для отопления в октябре 2010 года.

На основании данных заявлений приказом от 23.12.2010 № 355 в отношении УМУП «Городской теплосервис» было возбуждено дело № 7021/04-2010 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в ущемлении интересов граждан, проживающих в ТСЖ «Симбирск» и ТСЖ «Содружество», путём предъявления к оплате необоснованно завышенного количества тепловой энергии на величину тепловой энергии, израсходованной в системе ГВС домов ТСЖ «Симбирск» и ТСЖ «Со-дружество» в 2010 году. К участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечено Министерство экономики Ульяновской области.

Определением об отложении рассмотрения дела от 21.01.2011 в качестве заинтересованных лиц к участию в деле были привлечены ТСЖ «Радуга» и ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1».

На заседании комиссии 21.01.2011 представитель ТСЖ «Симбирск» поддержала требования, указанные в заявлении. Дополнительно отметила, что ТСЖ «Симбирск» не согласно с доначислениями УМУП «Городской теплосервис», начиная с 2009 года. Доначисления за период отопительного сезона 2009-2010 годов оспариваются в судебном порядке.

Представитель ТСЖ «Содружество» на заседании комиссии 21.01.2011 поддержал требования, указанные в заявлении. Отметил, что ТСЖ «Содружество» хотело бы рассмотреть период с сентября 2009 года. По поводу судебных разбирательств дополнил, что ТСЖ «Содружество» не-правильно сформулировало искивные требования в суд. Дополнил, что УМУП «Городской тепло-сервис» не даёт нормативного обоснования доначисления, только ссылается на статью 544 ГК РФ, но не учитывает её полностью. ТСЖ «Симбирск» обращалось с данным вопросом в Министерство экономики Ульяновской области, но Министерство ответило, что не может установить методику. Отметил, что ТСЖ «Симбирск» оплачивает и должно оплачивать потреблённые услуги только по регулируемым тарифам и ценам.

Представитель УМУП «Городской теплосервис» поддержала позицию общества, изложенную в пояснениях, факт нарушения не признала по следующим основаниям:

- согласно условиям договоров УМУП «Городской теплосервис» обязуется подавать «Абонентам» через присоединенную сеть тепловую энергию и теплоноситель для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения до границ эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности тепловых сетей, а «Абоненты» обязуются оплачивать принятую энергию.

В соответствии с договором предприятие выставило каждому Абоненту отдельно для оплаты счета-фактуры за 2010г. В документах на оплату был предъявлен весь объем тепловой энергии, потребленный абонентом по показаниям приборов учета, в том числе и использованный при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения в жилых домах указанных товариществ собственников жилья;

- постановлениями Городского комитета по регулированию цен и тарифов г. Ульяновска от 25.11.2008 N 237/03-01 и от 26.11.2009 № 241/03-01 для УМУП «Городской теплосервис» установлены тарифы на горячую воду. В соответствии с письмом Городского комитета по регулированию цен и тарифов г. Ульяновска № 1406/10-02 от 28.12.2009 «... норматив нагрева принят в соответствии с нормативными правовыми актами: постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» и Санитарными правилами и нормами СанПин 4723-88 «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения», а также из нормативов потребления услуги горячего водоснабжения, рассчитанных исходя из температуры нагрева 60 С» (копия письма прилагается). На основании таблицы № 2 Приказа Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской обл. от 31.10.2006 N 97 (ред. от 08.05.2008) "Об утверждении Временной методики расчета стоимости энергоресурсов, используемых на горячее водоснабжение (ГВС)" при установлении тарифа был принят норматив на подогрев воды в размере 0,05 Гкал/м3.

Согласно п.п. 47-49 Постановления Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», расходы тепловой энергии на отопление ванных комнат и потери в стояках не входят в тариф на горячее водоснабжение. То же самое указано в письме Городского комитета по регулированию цен и тарифов от 23.12.2008 № 1330/10-02;

- учет поставленной ТСЖ «Содружество» и ТСЖ «Симбирск» тепловой энергии и горячей воды производится установленными у абонента узлами учета. При этом узлом учета тепловой энергии и теплоносителя в соответствии с п. 3.1.1. Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго РФ 12.09.1995 N Вк-4936, определяется: «... полученная тепловая энергия и масса (объем) теплоносителя, полученного по подающему трубопроводу и возвращенного по

обратному трубопроводу...».

Следовательно, установленные на трубопроводах горячего водоснабжения приборы учета определяют объем теплоносителя, израсходованного на водоразбор в системах горячего водо-снабжения, а также количество полученной тепловой энергии, которое состоит из количества те-пловой энергии, затраченной на нагрев воды, и количества тепловой энергии, использованной при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения (стояки, полотенцесушители). При этом в соответствии с п. 1 ст. 544 ГК РФ «Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии...»;

-в соответствии с Постановлением Главы города Ульяновска от 24.11.2005 N 2874 "О нор-мативах отпуска тепловой энергии на отопление жилых помещений, не имеющих приборов уче-та" в г. Ульяновске установлена годовая норма отпуска тепловой энергии на 1 кв. м отапливае-мой площади жилых помещений, не имеющих приборов учета, в размере 0,19 Гкал.

Пункт 5 ст. 15 "Жилищного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ пре-дусматривает: «...Общая площадь жилого помещения состоит из суммы площади всех частей та-кого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жи-лом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас». Сюда входят ванне ком-наты, туалеты, кухни, коридоры, кладовки.

В связи с тем, что учет осуществляется на основании приборов коммерческого учета, пере-численные выше Абоненты предприятия должны производить расчет размера платы за отопле-ние в соответствии с пп.2 п. 2 (или пп. 2 п. 3) приложения N 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 (ред. от 21.07.2008) "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам" по формуле:

$$P = S \times V \times T,$$

o.iitt

где:

S - общая площадь i-того помещения (квартиры) в i многоквартирном доме или об-щая площадь жилого дома (кв. м) ;

V - среднемесячный объем потребления тепловой энергии на t отопление за предыдущий год (Гкал/кв. м);

T - тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с Т законодательством Рос-сийской Федерации (руб./Гкал).

Из приведенной формулы усматривается, что при расчете размера платы за отопление учи-тывается общая площадь помещения (квартиры) (Si), которая включает в себя и ванне комнаты. Следовательно, ТСЖ «Содружество» и ТСЖ «Симбирск» при расчете с гражданами за комму-нальную услугу «отопление» получают денежные средства и за отопление ванне комнаты.

Соответственно, УМУП «Городской теплосервис» указывает, что предприятие не превышало количество тепловой энергии на величину тепловой энергии, израсходованной в системе ГВС домов ТСЖ «Содружество» и ТСЖ «Симбирск», а предъявило к оплате объем тепловой энергии, потребленный абонентом по показаниям приборов учета, в том числе и использованный при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения.

Кроме того, предприятие указало, что решением от 27.09.2010 по делу № А 72-3663/2010 иски-вые требования ТСЖ «Содружество» и ТСЖ «Симбирск» к УМУП «Городской теплосервис» произвести перерасчет денежных средств в связи с незаконно выставленными Гкал в части цир-куляционных расходов за отопление ванне комнаты и потери в стояках при оказании услуг по горячему водоснабжению с использованием системы централизованного горячего водоснабже-ния за период: октябрь 2009г. по март 2010г. оставлены без удовлетворения. При вынесении ре-шения суд учел и то обстоятельство, что ТСЖ «Содружество» и ТСЖ «Симбирск» не оплачивали тепловую энергию, затраченную на отопление ванне комнаты и потери в стояках.

Представители ТСЖ «Радуга» и ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1» на заседании комиссии под-держали изложенные в заявлениях доводы о неправомерности выставления УМУП «Городской теплосервис» дополнительной платы за отопление.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях УМУП «Городской теплосервис», выразившихся в нарушении установлен-ного нормативным правовым актом порядка ценообразования путём выставления ТСЖ «Сим-бирск», ТСЖ «Содружество», ТСЖ «Радуга», ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1» платы за тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения, нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устра-нение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 1 данной статьи деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защи-те конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирую-щим.

УМУП «Городской теплосервис», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче тепловой энергии, приказом от 14.12.2005 № 681-э Федеральной службы по тарифам включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел I «Услуги по пере-даче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 73.1.7.

Между УМУП «Городской теплосервис» и ТСЖ «Симбирск», ТСЖ «Содружество», ТСЖ «Радуга», ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1» в 2009 и 2010 годах действовали договоры теплоснаб-жения: от 23.09.08 № 9011 (ТСЖ «Радуга»), от 22.08.2008 №9009 (ТСЖ «Симбирск»), от 22.08.2008 №9010 (ТСЖ «Содружество»), от 15.03.2005 №1415 (ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1»).

УМУП «Городской теплосервис», являясь ресурсоснабжающей организацией, подает дан-ным ТСЖ тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения.

В жилых многоквартирных домах ТСЖ «Симбирск», ТСЖ «Содружество», ТСЖ «Радуга», ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1» установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная система тепло-снабжения и горячего водоснабжения.

Из имеющихся в материалах дела копий счётов – фактур от 30.10.2009 №9011, от 30.11.2009 №9011_ТИ_, от 31.12.2009 №9011_ТИ_, от 29.01.2010 №9011, от 26.02.2010 №9011, от 31.03.2010 №9011, от 30.04.2010 №9011, от 29.10.2010 №9011, от 29.11.2010 №9011, от 31.12.2010 №9011, от 31.01.2011 №9011, а также ведомостей с приборов учета, актов об оказании услуг, актов потребления тепловой энергии и теплоносителя в отчетный период, платежных тре-бований следует факт выставления к оплате УМУП «Городской теплосервис» к ТСЖ «Радуга» (дом по адресу: г. Ульяновск, ул.Робеспьера, 101) тепловой энергии для отопления, величина ко-торой формировалась путём выставления дополнительной расчётной величины по показаниям приборов учёта системы ГВС к показаниям приборов учёта системы отопления. В феврале 2010 года согласно копии первоначального счёта - фактуры № 14 от 26 февраля 2010 года расходы те-пловой энергии для отопления ванне комнаты и потери в стояках выставлены отдельной стро-кой.

Из имеющихся в материалах дела копий счётов – фактур от 30.10.2009 №9009, от 30.11.2009 №9009_ТИ_, от 29.01.2010 №9009, от 26.02.2010 №9009, от 31.03.2010 №9009, от 30.04.2010 №9009, от 29.10.2010 №9009, от 30.11.2010 №9009, , от 31.12.2010 №9009, а

также ведомостей с приборов учета, актов об оказании услуг, актов потребления тепловой энергии и теплоносителя в отчетный период, платежных требований следует факт выставления к оплате УМУП «Городской теплосервис» к ТСЖ «Симбирск» (жилой дом по адресу ул. Робеспьера, 85) тепловой энергии для отопления, величина которой формировалась путём выставления дополнительной расчётной величины по показаниям приборов учёта системы ГВС к показаниям приборов учёта системы отопления. В феврале 2010 года согласно копии счёта - фактуры № 1164 от 26 февраля 2010 года расходы тепловой энергии для отопления ванных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой.

Из имеющихся в материалах дела копий счётов – фактур от 30.11.2009 №9010_ТИ_, от 31.12.2009 №9010_ТИ_, от 29.01.2010 №9010, от 26.02.2010 №9010, от 31.03.2010 №9010, от 30.04.2010 №9010, от 29.10.2010 №9010, от 30.11.2010 №9010, от 31.12.2010 №9010, а также ведомостей с приборов учета, актов об оказании услуг, актов потребления тепловой энергии и теплоносителя в отчетный период, платежных требований следует факт выставления к оплате УМУП «Городской теплосервис» к ТСЖ «Содружество» (жилой дом по адресу пер. Робеспьера 2/79), тепловой энергии для отопления, величина которой формировалась путём выставления дополнительной расчётной величины по показаниям приборов учёта системы ГВС к показаниям приборов учёта системы отопления. В феврале 2010 года согласно копии первоначального счёта - фактуры № 768 от 26 февраля 2010 года расходы тепловой энергии для отопления ванных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой.

Из имеющихся в материалах дела копий счётов – фактур от 29.01.2010 №1415, от 26.02.2010 №1415, от 31.03.2010 №1415, от 30.04.2010 №1415, от 29.10.2010 №1415, от 30.11.2010 №1415, от 31.12.2010 №1415, от 31.01.2011 №1415, а также ведомостей с приборов учета, актов потребления тепловой энергии и теплоносителя в отчетный период следует факт выставления к оплате УМУП «Городской теплосервис» к ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1» (жилое до-ма по адресу: ул. Робеспьера, 100, Крымова, 59, Крымова, 63, Крымова, 69) тепловой энергии для отопления, величина которой формировалась путём выставления дополнительной расчётной величины по показаниям приборов учёта системы ГВС к показаниям приборов учёта системы отопления. В феврале 2010 года согласно копии счёта - фактуры № 768 от 26 февраля 2010 года расходы тепловой энергии для отопления ванных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой.

Согласно пункту 1 статьи 135 ЖК РФ товариществом собственников жилья признается не-коммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме.

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 137 ЖК РФ ТСЖ вправе заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным домом, а также договоры на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоры об оказании коммунальных услуг и прочие договоры в интересах членов товарищества.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 137 ЖК РФ ТСЖ вправе выполнять работы для собственников помещений в многоквартирном доме и предоставлять им услуги.

Следовательно, ТСЖ не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов его членов. Соответствующие обязательства товарищества перед организациями, непосредственно оказывающими услуги (выполняющими работы), не могут быть большими, чем в случае заключения этими организациями прямых договоров с жильцами-членами ТСЖ, в связи с тем при реализации услуг по регулируемым ценам (тарифам), например, услуг по энергоснабжению, ТСЖ оплачивает такие услуги, предназначенные жильцам, по тарифам, утвержденным для населения, а не для юридических лиц.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органом местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями, с целью обеспечения потребителей коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Система централизованного горячего водоснабжения жилищного фонда указанных ТСЖ подключена к сетям УМУП «Городской теплосервис» по схеме теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения (по СанПиН 4723-88 «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения»), установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", в соответствии с которым установление платы на услуги по передаче тепловой энергии, тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления устанавливают надбавки к тарифам на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям (надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса), надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения, тарифы этих организаций на подключение и тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ

"Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляет следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок: утверждает основы ценообразования и правила регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, включая установление предельных индексов и порядок расчета индексов фактического изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке

регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» Министерству регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам и Федеральной антимонопольной службой было поручено в 10-месячный срок разработать и утвердить методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, предусмотренные Основами, утвержденными настоящим Постановлением.

В условиях отсутствия данного документа до настоящего времени, необходимо руководствоваться пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 520. Соответственно, при схеме теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения для УМУП «Городской теплосервис» должен быть установлен тариф на горячее водоснабжение в руб. за м куб.

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" для УМУП «Городской теплосервис» установлены конечные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального образования "Город Ульяновск".

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» установлены тарифы на горячую воду в целях оказания услуг по горячему водоснабжению потребителей при централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, при определении количества тепловой энергии, необходимой для подогрева воды, в расчете на 1 человека в год используется коэффициент, учитывающий тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат.

В соответствии с пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса установлен исчерпывающий перечень затрат, которые могут быть включены в тариф на горячую воду. Тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат в расчет не включаются.

Поскольку указанные затраты не были учтены Городским комитетом по регулированию цен и тарифов в тариф на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис», предприятие обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением об оспаривании постановления Комитета, которым были утверждены тарифы. Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 26.11.2009 постановления Городского комитета по регулированию цен и тарифов

от 25.11.2008 № 237/03-01 было признано не противоречащим действующему законодательству. Аналогичным образом был произведен расчет тарифов на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» на 2010 год. То есть без учёта каких-либо иных дополнительных потерь.

Дополнительным подтверждением того, что плата за тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения не может учитываться в плате за отопление является указание ФСТ России о том, что «в случае направления документов о разногласиях в отношении тарифов на горячую воду организация коммунального комплекса, помимо документов, указанных в пунктах 1 - 8 для соответствующих организаций коммунального комплекса и статей разногласий, представляет расчет количества тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 куб. метра холодной воды. Данный расчет должен сопровождаться документами, обосновывающими:

- температуру горячей воды в местах водоразбора, °С;
- температуру холодной воды в сети водопровода, °С;
- тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат.»

Данное указание приводится в п. 10 приложения 1.1 Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по рассмотрению разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса в отношении установленных тарифов и надбавок, утвержденного Приказом Федеральной службы по тарифам от 2 октября 2007 г. N 231-э.

Как прямо видно из данного регламента тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат определяются в составе тарифов на горячую воду, а не в плате за отопление.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 постановления от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" указал, что исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. При этом суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Действия УМУП «Городской теплосервис» нарушают статью 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой не допускается использование гражданских прав в целях злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Действия УМУП «Городской теплосервис» совершены в особо важной социальной сфере горячего водоснабжения граждан, ценообразование в которой полностью регулируется государственными органами и органами местного самоуправления.

Потребителям услуги горячего водоснабжения при её оказании при централизованной системе горячего водоснабжения, то есть по отдельной системе трубопроводов горячего водоснабжения, дополнительно навязывается услуга по отоплению, которую потребители не предполагали получать. Для получения услуги по отоплению при рассматриваемой в данном случае 4-х трубной системе у потребителей имеется отдельная система трубопроводов по отоплению.

В феврале 2010 года согласно копий счетов – фактур, имеющихся в материалах дела и указанных выше, расходы тепловой энергии для отопления ванных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой, в иные периоды, указанные выше, данные потери включались в отопление.

Действие пункта 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам на данную ситуацию не распространяется, то есть нет оснований включать иные затраты или потери.

УМУП «Городской теплосервис» превысил пределы допустимого осуществления гражданских прав, возложив на своих абонентов, по отношению к которым занимает доминирующее положение, обязанность по уплате дополнительной величины за

отопление.

Другие доводы и доказательства, представленные сторонами, не влияют на оценку действий УМУП «Городской теплосервис».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся в выставлении в плате за отопление тепловых потерь в трубопроводах систем горячего водоснабжения, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать УМУП «Городской теплосервис» предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения выставления указанной платы для ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1», ТСЖ «Симбирск», ТСЖ «Содружество», ТСЖ «Радуга».
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии
М.С. Степанова

Е.С.Канева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 4

ДЕЛО № 7021/04-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - заместитель руководителя управления К.Ю.Попов,

члены - начальник отдела М. С. Степанова,

- специалист-эксперт Е.С.Канева,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 02.03.2010 по делу № 7021/04-2010 о нарушении УМУП «Городской теплосервис» (адрес: ул. К. Маркса, 25, г. Ульяновск, 432071) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: УМУП «Городской теплосервис»

в срок до 10.04.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в выставлении в плате за отопление тепловых потерь в трубопроводах систем горячего водоснабжения,

а именно: производить расчёт при оказании услуги горячего водоснабжения (при централизованной системе горячего водоснабжения для ТСЖ «Кондоминиум «Утес-1», ТСЖ «Симбирск», ТСЖ «Содружество», ТСЖ «Радуга») строго по показаниям приборов учёта в руб. за 1 куб. м, при этом фиксируемый по показаниям приборов учёта по трубопроводам горячего водоснабжения расход тепловой энергии при расчёте платы за отопление не учитывать.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии
К.Ю.Попов

Члены комиссии
М. С. Степанова

Е.С.Канева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.