

РЕШЕНИЕ

по делу № 1 11/141-11

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена « 27 » марта 2012 года

В полном объеме решение изготовлено « 06 » апреля 2012 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 1 11/141-11 по признакам нарушения ИП Еске Н.Ю. (XX), ИП Бородиной М.А. (XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX), ООО «Сириус» (640027, г. Курган, ул. Омская, д. 145-А), ООО «Блиц» (640027, г. Курган, ул. Омская, д. 145-А) (далее - Ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) от 11.08.2011 № 582 возбуждено дело № 1 11/141-11 в отношении ИП Еске Н.Ю., ИП Бородиной М.А., ООО «Сириус» и ООО «Блиц» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дело № 1 11/141-11 послужили:

1. Материалы, собранные ФАС России по результатам анализа фактов, изложенных в заявлении ИП Бертолло О.В. от 19.07.2011 вх. № 40854 и от 19.07.2011 вх. № 40855 о нарушении антимонопольного законодательства при проведении открытых аукционов в электронной форме от 28.03.2011 № 0190300001211000147 (далее по тексту - аукцион № 147) и от 28.03.2011 № 0190300001211000151 (далее по тексту - № 151) на поставку продуктов питания для граждан, получающих лечение в стационаре МУЗ “Центральная районная больница” г. Надыма Ямало-Ненецкого автономного округа;

2. Материалы, собранные ФАС России по результатам анализа документации по открытым аукционам в электронной форме от 14.03.2011 № 0367100005311000003, № 0367100005311000004, № 0367100005311000005, от 25.03.2011 № 0142100004111000011, от 28.03.2011 № 0161100001211000006, № 0356100024811000014, № 0356100024811000015.

Определением о назначении дела № 1 11/141-11 о нарушении антимонопольного законодательства от 11.08.2011 № АЦ/30674 к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены: ИП Еске Н.Ю. (XX), ИП Борокина М.А. (XX), ООО «Сириус» (640027, г. Курган, ул. Омская, д. 145-А), ООО «Блиц» (640027, г. Курган, ул. Омская, д. 145-А), в качестве заинтересованного лица: ИП Бертолло О.В. (629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Кедровая, д. 8, кв. 75).

В соответствии с Определениями от 11.08.2011 № АЦ/30674, от 28.09.2011 № АЦ/36835, от 27.10.2011 № АЦ/40388, от 30.11.2011 № АЦ/44471, письмами от 24.06.2011 № АЦ/24170, от 24.06.2011 № АЦ/24171, от 19.09.2011 № АЦ/35481 и от 21.10.2011 № АЦ/3946 у Ответчиков по делу запрошены документы и информация.

Определением о продлении срока рассмотрения дела № 1 11/141-11 от 11.11.2011 № АЦ/42081 срок рассмотрения дела продлен до 10 мая 2012.

Лицами, участвующими в деле, были представлены дополнительные материалы и сведения, имеющие отношение к рассматриваемым Комиссией обстоятельствам.

Комиссией ФАС России рассмотрена документация, представленная ЗАО «Сбербанк-АСТ» вх. от 11.11.2011 № 65748, вх. от 11.01.2012 № 451 и вх. от 14.03.2012 № 14757 по аукционам от 14.03.2011 № 0367100005311000003 (далее – аукцион № 003), от 14.03.2011 № 0367100005311000004 (далее – аукцион №

004), от 14.03.2011 № 0367100005311000005 (далее – аукцион № 005), от 25.03.2011 № 0142100004111000011 (далее – аукцион № 011), от 28.03.2011 № 0161100001211000006 (далее – аукцион № 006), от 28.03.2011 № 0356100024811000014 (далее – аукцион № 014), и от 28.03.2011 № 0356100024811000015 (далее – аукцион № 015).

В ИФНС по г. Кургану был направлен запрос на предоставление информации от 29.04.2011 № АЦ/16652.

Провайдеру, предоставляющему Ответчикам доступ в информационно-телекоммуникационную сеть “Интернет”, Курганский филиал электросвязи Макрорегион Урал ОАО «Ростелеком» был направлен запрос от 27.02.2012 № АЦ/5562 о принадлежности IP-адреса: 85.233.156.251.

ЗАО «Сбербанк-АСТ», оператору торговой площадки <http://sberbank-ast.ru> были направлены запросы от 03.06.2011 № АЦ/21543, от 19.07.2011 № АЦ/41271, от 02.12.2011 № АЦ/44985, от 19.09.2011 № АЦ/35402 и от 01.03.2012 № АЦ/6075.

Заказчику по муниципальному контракту – МУЗ “Центральная районная больница” г. Надыма Ямало-Ненецкого автономного округа, был направлен запрос об исполнении контрактов, заключенных по результатам аукционов № 147 и № 151.

Заказчикам по государственным контрактам были направлены запросы о предоставлении информации и документов по аукционам:

-в УФСИН по Тюменской области от 02.12.2011 № АЦ/44982;

-в УФСИН по Сахалинской области от 19.09.2011 № АЦ/35483;

-в ГУФСИН по Самарской области от 19.09.2011 № АЦ/35480;

-в ФГОУ ВПО «Волжская государственная академия водного транспорта» от 19.09.2011 № АЦ/35482.

Комиссия рассмотрела материалы дела № 1 11/141-11, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, и установила, что ИП Еске Н.Ю., ООО «Сириус» и ООО «Блиц» до 14 марта 2011 года заключили устное соглашение (далее - Соглашение), которое предусматривало поддержание цен на аукционах в электронной форме: от 14.03.2011 № 0367100005311000003, от 14.03.2011 № 0367100005311000004, от 14.03.2011 № 0367100005311000005 от 25.03.2011 № 0142100004111000011, от 28.03.2011 № 0161100001211000006, от 28.03.2011 № 0356100024811000014, от 28.03.2011 № 0356100024811000015, от 28.03.2011 № 0190300001211000147 и от 28.03.2011 № 0190300001211000151 и участвовали в нем до 28 марта 2011 года включительно.

Наличие Соглашения между ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю. при участии в открытых аукционах в электронной форме на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» в марте 2011 года, подтверждается следующими фактами:

1. Бородин М.А. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя.

В ООО «Сириус» и ООО «Блиц» Бородин М.А. является генеральным директором, а также является единственным учредителем ООО «Блиц».

Единственным учредителем ООО «Сириус» является Бородин Д.О.

Таким образом, ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Бородин М.А., входят в одну группу лиц по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Установлено, что фактический и юридический адрес ООО «Блиц» и ООО «Сириус» совпадают с адресом ИП Еске Н.Ю., указанным в документации, а именно: 640027, г. Курган, ул. Омская, д. 145-А.

ИП Еске Н.Ю. арендует помещение по указанному адресу, что подтверждается договором аренды от 01.01.2011 № 5, заключенным между ИП Бородиной М.А. и ИП Еске Н.Ю.

2. Вход на сайт электронной площадки во время проведения перечисленных аукционов, все действия Ответчиков по размещению и изменению документации, а также подача заявок, постоянно осуществлялись с одного IP-адреса: 85.233.156.251.

ООО
«Сириус»

ООО «Блиц»

3. В ходе подготовки и участия в аукционах № 003, № 004, № 005, № 147, № 151 ООО «Блиц», ООО «Сириус» и ИП Еске Н.Ю. преднамеренно исключали возможность положительного рассмотрения вторых частей заявок и заключения с ними контракта по результатам торгов.

Для этого, до окончания приема заявок Ответчиками производилась замена документов, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в личных кабинетах торговой площадки, с целью отклонения данных компаний по вторым частям заявок после проведения аукциона.

В частности, производилась замена выписок из ЕГРЮЛ на аналогичные выписки или иной документ. В результате этих действий, их заявки признавались не соответствующими пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов и организация выходила из аукциона без потери обеспечения заявок, а контракт перенаправлялся следующему участнику состоящему в Соглашении.

4. ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю. при участии в перечисленных аукционах реализовывали единую стратегию поведения.

Согласно документов и информации, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» исследуемые аукционы проходили следующим образом:

Аукцион от 14.03.2011 № 0367100005311000003.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку мяса по аукциону № 003 составила 3 240 000 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 14.03.2011 10:55:00. Дата и время окончания электронного аукциона: 14.03.2011 11:07:08.

В установленные сроки поступила и была допущена к аукциону 21 заявка. Согласно протоколу от 17.03.2011 № 14/02/11-ОА поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 1).

таблица № 1

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
16	ООО «Сириус»	2 592 000,00 руб.	10:56:23	85.233.156.251
14	ИП Еске Н.Ю.	2 430 000,00 руб.	10:57:08	85.233.156.251
15	ООО «Блиц»	3 239 999,99 руб.	11:17:06	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Сириус» и ИП Еске Н.Ю. своими ценовыми предложениями поэтапно снижали начальную (максимальную) цену контракта на 25%, а именно с 3 240 000 до 2 430 000 рублей (диаграмма

№ 1).

диаграмма № 1

Убедившись в том, что никто из добросовестных участников допущенных к аукциону не проявляет интерес к данному лоту, ООО «Блиц» на последних секундах аукциона сделало предложение на 1 копейку ниже начальной (максимальной) цены контракта.

По итогам рассмотрения вторых частей поступивших заявок, документация ООО «Сириус» и ИП Еске Н.Ю. была признана не соответствующей пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, а именно, выписки из ЕГРЮЛ.

Победителем аукциона № 003 было признано ООО «Блиц» с ценой контракта 3 239 999,99 рублей, отличающейся от начальной (максимальной) цены контракта на 1 копейку.

УФСИН России по Тюменской области заключило государственный контракт с победителем аукциона, практически по начальной цене.

При этом добросовестные участники не приняли участие в аукционе по причине того, что предложенная участниками Соглашения цена была снижена более чем на 25%, что не являлось экономически выгодным для других участников.

Так, например в своем письме в ФАС России от 27.10.2011 № 8294, один из участников исследуемых аукционов - ООО «Мясокомбинат Таврический» - описывает схему, по которой действовали ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю.: «После начала торгов участники аукциона ИП Еске Н.Ю. и ООО «Сириус» сразу начали снижение начальной цены контракта максимальным «шагом аукциона» 5 (Пять) процентов. Аукцион продолжался 2 минуты ..., за это время эти два участника снизили цену контракта на общую сумму 810 000 рублей, что составляет 25 процентов от начальной цены контракта, что на сегодняшний день ниже всех пределов рыночной цены товара. Никто из других участников даже не успел подать своего разумного предложения». «... уже на шестой секунде участник открытого аукциона ООО «Блиц» с одинаковым юридическим адресом с ООО «Сириус» и тем же генеральным директором Бородиной М.А., подал предложение ... на 1 копейку ниже начальной цены контракта. Анализируя ситуацию мы были удивлены поведением всех трех указанных выше участников аукциона, считая их действия абсурдными и экономически невыгодными».

ООО «Мясокомбинат Таврический», описывая в том же письме, ситуацию сложившуюся во время проведения аукциона № 0367100005311000003 пояснил, что складывается мнение, что в нужный момент, во исполнение договоренности между указанными лицами, Выписки из ЕГРЮЛ были изъяты из пакета документов ими самостоятельно из корыстных побуждений.

В соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов, оператор электронной площадки направляет документы из реестра аккредитованных участников актуальные на дату окончания приема заявок. Участники Соглашения ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю., изначально знали о том, что их заявки будут отклонены по вторым частям, так как, документов необходимых для допуска в реестре аккредитованных участников на день окончания подачи заявки не содержалось. В соответствии с частью 11 статьи 41.3, участник прошедший аккредитацию, несет ответственность за замену указанных документов.

Аукцион от 14.03.2011 № 0367100005311000004.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку мяса по аукциону № 004 составила 4 860 000 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 14.03.2011 11:05:00. Дата и время окончания электронного аукциона: 14.03.2011 11:22:34.

В установленные сроки поступили и были допущены к аукциону 22 заявки. Согласно протоколу от 17.03.2011 № 15/02/11-ОА поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 2).

таблица № 2

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
4	ИП Киреева М.В.	4 835 700 руб.	11:08:00	95.159.140.67
17	ООО «Сириус»	3 888 000 руб.	11:12:10	85.233.156.251
15	ИП Еске Н.Ю.	3 645 000 руб.	11:12:34	85.233.156.251
16	ООО «Блиц»	4 835 699 руб.	11:32:33	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Сириус» и ИП Еске Н.Ю. своими ценовыми предложениями поэтапно снизили начальную (максимальную) цену контракта на 25%, а именно с 4 860 000 до 3 645 000 рублей (диаграмма № 2).

диаграмма № 2

Убедившись в том, что участник аукциона ИП Киреева М.В., а также другие добросовестные участники, допущенные к аукциону, не проявляют интерес к данному лоту, ООО «Блиц», в последнюю секунду аукциона сделало предложение на 1 рубль ниже предложения добросовестного участника.

По итогам рассмотрения вторых частей поступивших заявок, документация ООО «Сириус» и ИП Еске Н.Ю. была признана не соответствующей пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, в связи с не предоставлением документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, а именно выписки из ЕГРЮЛ.

Победителем аукциона № 004 было признано ООО «Блиц» с ценой контракта 4 835 699 рублей, с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

УФСИН России по Тюменской области заключило государственный контракт с победителем аукциона.

Аукцион от 14.03.2011 № 0367100005311000005.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку мяса по аукциону № 005 составила 4 860 000 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 14.03.2011 11:10:00. Дата и время окончания электронного аукциона: 14.03.2011 11:27:39.

В установленные сроки поступило и было допущено к аукциону 20 заявок. Согласно протоколу от 17.03.2011 № 16/02/11-ОА поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 3).

таблица № 3

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
3	ИП Киреева М.В.	4 568 400 руб.	11:16:15	95.159.140.67
16	ООО «Сириус»	3 863 700 руб.	11:16:33	85.233.156.251
13	ИП Еске Н.Ю.	3 620 700 руб.	11:17:39	85.233.156.251
2	ООО «Блиц»	4 568 390 руб.	11:37:39	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Сириус» и ИП Еске Н.Ю. своими ценовыми предложениями поэтапно снизили на 25% начальную (максимальную) цену контракта, а именно с 4 860 000 до 3 620 700 рублей (диаграмма № 3).

диаграмма № 3

Убедившись в том, что участник аукциона ИП Киреева М.В., а также другие добросовестные участники, допущенные к аукциону, не проявляют интерес к данному лоту, ООО «Блиц» в последнюю секунду аукциона сделало предложение на 10 рублей ниже предложения ИП Киреевой М.В.

По итогам рассмотрения вторых частей поступивших заявок, документация ООО «Сириус» и ИП Еске Н.Ю. была признана не соответствующей пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, в связи с не предоставлением документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, а именно выписки из ЕГРЮЛ.

Победителем аукциона № 005 было признано ООО «Блиц» с ценой контракта 4 568 390 рублей, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 5%.

УФСИН России по Тюменской области заключило государственный контракт от 07.04.2012 № 1221-01 с победителем аукциона.

Аукцион от 25.03.2011 № 0142100004111000011.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку сока плодового по аукциону № 011 составила 5 400 000 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 25.03.2011 09:05:00. Дата и время окончания электронного аукциона: 25.03.2011 09:19:43.

В установленные сроки поступило и было допущено к аукциону 14 заявок. Согласно протоколу от 28.03.2011 № 0142100004111000011/2 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 4).

таблица №4

№ участника	Наименование участника	Итоговое		IP – адрес участника
		ценовое предложение	Время	
6	ООО Агрофирма «Молпродовощ»	5 346 000 руб.	09:06:51	84.204.155.14
10	ООО «Блиц»	2 346 124,26 руб.	09:09:35	85.233.156.251
9	ООО «Сириус»	2 090 502,96 руб.	09:09:43	85.233.156.251
15	ООО «СВС-ЭКО»	5 008 343,54 руб.	09:20:13	78.153.133.119
2	ООО «Нектар»	4 999 000 руб.	09:23:24	81.200.210.100
8	ИП Еске Н.Ю.	4 800 000 руб.	09:29:41	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Сириус» и ООО «Блиц» своими ценовыми предложениями поэтапно снизили более чем на 60% начальную (максимальную цену) контракта, являвшуюся ориентиром для иных участников торгов, а именно с 5 400 000 до 2 090 502 рублей (диаграмма № 4).

диаграмма № 4

ИП Еске Н.Ю. в 09:29:41 (за 2 секунды до окончания аукциона), сделала предложение, более чем в два раза превышающее цену ООО «Сириус», и на 199 000 рублей ниже относительно предыдущего предложения добросовестного участника ООО «Нектар».

После предложения, сделанного на последних секундах ИП Еске Н.Ю., добросовестным участникам, делать предложения было физически невозможно.

Победителем аукциона было признано ООО «Сириус», как участник, предложивший наименьшую цену,

ему был направлен на подписание государственный контракт.

ООО «Сириус» согласно протоколу отказа от заключения государственного контракта от 26.04.2011 № 0142100004111000011- 0000613-01 уклонилось от заключения государственного контракта.

Предложение заключить государственный контракт было перенаправлено следующему участнику - ООО «Блиц».

ООО «Блиц» согласно протоколу отказа от заключения государственного контракта от 04.05.2011 № 0142100004111000011- 0000613-02 также отказалось от заключения государственного контракта.

В результате победителем аукциона была признана ИП Еске Н.Ю. с ценовым предложением 4 800 000 рублей, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 11%.

ГУФСИН по Самарской области заключило государственный контракт от 10.05.2011 № 271-юр с победителем аукциона.

ООО «Сириус» и ООО «Блиц» были внесены в реестр недобросовестных поставщиков от 02.06.2011 № РНП.07257-11 и № РНП.07258-11 соответственно.

Аукцион от 28.03.2011 № 0161100001211000006.

Начальная (максимальная) цена контракта на закупку мяса по аукциону № 006 составила 14 943 600 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 28.03.2011 02:25:00. Дата и время окончания электронного аукциона: 28.03.2011 02:40:00.

В установленные сроки поступили и были допущены к аукциону 24 заявки. Согласно протоколу от 29.03.2011 № 10 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 5).

таблица № 5

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
2	ИП Калинин О.С.	14 719 445,80 руб.	02:27:42	217.148.207.222
3	ООО «ПродАгроСервис»	13 225 086,20 руб.	02:28:27	195.239.236.82
12	ООО «Блиц»	7 322 368,70 руб.	02:29:55	85.233.156.251
13	ООО «Сириус»	6 575 188,70 руб.	02:30:06	85.233.156.251
20	ООО «МегаФиш»	13 090 000,00 руб.	02:42:53	80.246.246.14
16	ООО «Мясокомбинат Таврический	12 460 000,00 руб.	02:47:47	109.120.53.201
1	ИП Текунова Н.Ф.	12 450 000,00 руб.	02:49:54	109.126.6.185
11	ИП Еске Н.Ю.	12 400 000,00 руб.	02:50:00	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Сириус» и ООО «Блиц» своими ценовыми предложениями поэтапно снизили на 56% начальную (максимальную) цену контракта, являвшуюся ориентиром для иных участников торгов, а именно с 14 943 600 до 6 575 188,70 рублей (диаграмма № 5).

диаграмма № 5

ИП Еске Н.Ю. в последнюю секунду, а именно в 02:50:00 сделала предложение, практически в два раза превышающее цену ООО «Сириус», и всего на 50 000 рублей ниже относительно предыдущего предложения добросовестного участника ИП Текуновой Н.Ф.

После ставки сделанной в последнюю секунду ИП Еске Н.Ю., добросовестным участникам делать ставки было физически невозможно.

Добросовестный участник ООО «МегаФиш» в 02:50:06, сделал попытку, подать заявку снизив ставку ИП Еске Н.Ю. на 50 000 рублей, однако его заявка была отклонена в связи с окончанием аукциона.

ООО «Сириус» согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29.03.2011 № 10 было признано победителем аукциона, как участник, предложивший наименьшую цену, ему был направлен на подписание государственный контракт.

Согласно протоколу отказа от заключения государственного контракта от 05.04.2011 № 11 ООО «Сириус» уклонилось от заключения государственного контракта.

Предложение заключить государственный контракт было перенаправлено следующему участнику - ООО «Блиц».

Согласно протоколу отказа от заключения государственного контракта от 12.04.2011 № 12 ООО «Блиц» также отказалось от заключения государственного контракта.

В результате победителем аукциона была признана ИП Еске Н.Ю. с ценовым предложением 12 400 000 рублей, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 17%.

УФСИН по Сахалинской области заключило государственный контракт от 18.04.2011 № 77 с победителем аукциона.

ООО «Сириус» и ООО «Блиц» были занесены в реестр недобросовестных поставщиков от 10.05.2011 № РНП.07104-11 и № РНП.07103-11 соответственно.

Аукцион от 28.03.2011 № 0356100024811000014.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку молочных продуктов по аукциону № 014 составила 715 440 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 28.03.2011 07:10:00. Дата и время окончания электронного аукциона: 28.03.2011 07:22:21.

В установленные сроки поступило и было допущено к аукциону 6 заявок, от ИП Замараевой Т.Г., ИП Валеева А.М., ИП Теплоухова Б.Л., ИП Еске Н.Ю., ООО «Сириус» и ООО «Блиц». В ходе проведения 28.03.2011 аукциона № 014 согласно протоколу от 28.03.2011 № 14/2/Э поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 6).

таблица № 6

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
6	ООО «Блиц»	250 404 руб.	07:12:12	85.233.156.251
5	ООО «Сириус»	214 632 руб.	07:12:21	85.233.156.251
4	ИП Еске Н.Ю.	700 000 руб.	07:32:19	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Сириус» и ООО «Блиц» своими ценовыми предложениями резко снизили начальную (максимальную) цену контракта, являвшуюся ориентиром для других участников с 715 440 до 214 632 рублей (диаграмма № 6).

диаграмма № 6

Добросовестные участники аукциона, только наблюдали за резким снижением предлагаемой цены контракта, участниками аукциона ООО «Сириус» и ООО «Блиц».

Убедившись в том, что другие участники аукциона, не проявляют интерес к данному лоту, ИП Еске Н.Ю. за 2 секунды до окончания аукциона делает предложение на 15 440 рублей ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Далее, проект контракта был направлен участнику, занявшему первое место – ООО «Сириус», которое отказалось от подписания контракта.

Затем проект контракта был направлен участнику, занявшему второе место - ООО «Блиц», которое также отказалось от подписания контракта.

В итоге победителем аукциона признан участник, занявший третье место, а именно ИП Еске Н.Ю. с ценой контракта 700 000 рублей, с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 2%.

Пермский филиал ФГОУ ВПО «Волжской государственной академии водного транспорта» заключил государственный контракт от 11.05.2011 № 9 с победителем аукциона.

По данному факту участники ООО «Сириус» и ООО «Блиц» были занесены в реестр недобросовестных поставщиков от 18.05.2011 № РНП.07155-11 и № РНП.07153-11 соответственно.

Аукцион от 28.03.2011 № 0356100024811000015.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку продуктов питания по аукциону № 015 составила 2 075 600 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 28.03.2011 07:15:00. Дата и время окончания электронного аукциона: 28.03.2011 07:27:35.

Для участия в аукционе в установленные сроки поступило 5 заявок. В ходе проведения аукциона № 015 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 7).

таблица № 7

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
5	ООО «ТД «Созвездие»	2 065 222 руб.	07:15:42	212.33.247.152
3	ООО «Сириус»	726 460 руб.	07:17:27	85.233.156.251
4	ООО «Блиц»	622 680 руб.	07:17:35	85.233.156.251
2	ИП Еске Н.Ю.	2 050 000 руб.	07:37:31	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Сириус» и ООО «Блиц» своими ценовыми предложениями поэтапно снизили на 70% начальную (максимальную) цену контракта, являвшуюся ориентиром для ООО «ТД «Созвездие», а именно с 2 075 600 до 622 680 рублей (диаграмма № 7).

диаграмма №7

ИП Еске Н.Ю. за четыре секунды до окончания аукциона, а именно в 07:37:31 сделала предложение, в три раза превышающее цену ООО «Блиц», и всего на 15 222 рубля ниже относительно предыдущего предложения добросовестного участника - ООО «ТД «Созвездие».

После предложения, сделанного на последних секундах ИП Еске Н.Ю., добросовестному участнику ООО «ТД «Созвездие» делать предложение было физически невозможно.

ООО «Блиц» согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 28.03.2011 № 15/2/Э, было признано победителем аукциона № 015, как участник, предложивший наименьшую цену, ему был направлен на подписание государственный контракт.

Согласно протоколу отказа от заключения государственного контракта от 07.04.2011 № 0356100024811000015-0014670-01, ООО «Блиц» уклонилось от заключения государственного контракта.

Предложение заключить государственный контракт было перенаправлено следующему участнику ООО «Сириус».

Из протокола отказа от заключения государственного контракта от 20.04.2011 № 0356100024811000015-0014670-02 следует, что ООО «Сириус» также отказалось от заключения государственного контракта.

В результате победителем аукциона была признана ИП Еске Н.Ю. с ценовым предложением 2 050 000 рублей, с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 1%.

Пермский филиал ФГОУ ВПО «Волжской государственной академии водного транспорта» заключил государственный контракт от 11.05.2011 № 10 с победителем аукциона.

ООО «Блиц» и ООО «Сириус» были внесены в реестр недобросовестных поставщиков от 18.05.2011 № РНП.07152-11 и № РНП.07154-11 соответственно.

Аукцион от 28.03.2011 № 0190300001211000147.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку мяса и мясных продуктов по аукциону № 147 составила 2 173 000 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 28.03.2011 09:20. Дата и время окончания электронного аукциона: 28.03.2011 09:32.

В установленные сроки поступило и было допущено к аукциону 6 заявок. В ходе проведения аукциона, согласно протокола от 06.04.2011 № 0190300001211000147/2 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 8).

таблица № 8

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
3	ООО «РегионСнаб»	2 053 485 руб.	09:21:10	87.254.133.2
5	ООО «Блиц»	977 850 руб.	09:22:02	85.233.156.251
6	ООО «Сириус»	869 200 руб.	09:22:40	85.233.156.251
4	ИП Еске Н.Ю.	2 053 480 руб.	09:42:13	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Сириус» и ООО «Блиц» своими ценовыми предложениями поэтапно снизили начальную (максимальную) цену контракта, являвшуюся ориентиром для иных участников торгов в 2,5 раза, а именно с 2 173 000 до 869 200 рублей.

Как следует из пояснений участника аукциона № 147 ООО «РегионСнаб» (от 15.06.2011 вх. № 4205) « ... делать шаги аукциона ниже этих сумм было экономически невыгодно».

диаграмма № 8

ИП Еске Н.Ю. в 09:42:13 сделала предложение, более чем в два раза превышающее цену предыдущего участника и всего на 5 рублей ниже относительно предложения ООО «РегионСнаб» (диаграмма № 8).

После предложения сделанного на последних секундах ИП Еске Н.Ю., добросовестным участникам делать предложения было физически невозможно.

По итогам рассмотрения вторых частей поступивших заявок, документация ООО «Блиц» и ООО «Сириус» была признана не соответствующей пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, а именно выписки из ЕГРЮЛ.

Победителем аукциона № 147 была признана ИП Еске Н.Ю. с ценой контракта в 2 053 480 рублей, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 5%.

МУЗ «Центральная районная больница» г. Надыма Ямало-Ненецкого автономного округа заключило муниципальный контракт от 19.04.2011 № 0190300001211000147-0060082-01 с победителем аукциона.

Кроме того, в спецификации от 19.04.2011 к муниципальному контракту № 0190300001211000147-0060082-01 на поставку мяса и мясных продуктов, производителем мяса, в количестве 7000 кг. указана ИП Бородина М.А., что еще раз подтверждает связь между ИП Еске Н.Ю. и ИП Бородиной М.А.

Аукцион от 28.03.2011 № 0190300001211000151.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку молочных продуктов по аукциону № 151 составила 465 500 рублей. Дата и время начала электронного аукциона: 28.03.2011 08:35. Дата и время окончания электронного аукциона: 28.03.2011 08:45.

Согласно протокола от 18.04.2011 № 0190300001211000151/2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме в установленные сроки поступило 6 заявок. В ходе проведения аукциона № 151, поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 9).

таблица № 9

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
7	ООО «РегионСнаб»	365 417,5 руб.	08:38:19	87.254.133.2
6	ООО «Сириус»	228 838,7 руб.	08:39:02	85.233.156.251
4	ООО «Блиц»	205 563,7 руб.	08:39:11	85.233.156.251
5	ИП Еске Н.Ю.	365 417,0 руб.	08:43:08	85.233.156.251

В течение пяти минут ООО «Блиц» снизило цену контракта на 55,8%, ООО «Сириус» - на 50,8%. При таких обстоятельствах, добросовестным участникам аукциона, которые видели цены, предложенные ООО «Сириус» и ООО «Блиц», торговаться было невыгодно.

Как следует из пояснений участника аукциона № 151 ООО «РегионСнаб» (от 15.06.2011 вх. № 4205) « ... делать шаги аукциона ниже этих сумм было экономически невыгодно».

Как пояснил другой участник аукциона ИП Бертолло О.В. (от 27.09.2011 вх. № 56049) « ... фирмами ООО «Сириус» и ООО «Блиц» цена выполнения заявки была снижена с 465 500 рублей до 205 563 рублей 70 копеек (т.е. более чем на 50% от начальной цены контракта), что является значительно ниже порога рентабельности для любого добросовестного поставщика. Таким образом, добросовестные поставщики, не смогли начать и продолжить участие в аукционе».

ИП Еске Н.Ю. на последних минутах сделала предложение, значительно превышающее цену предыдущего участника и на 50 копеек ниже относительно предложения ООО «РегионСнаб» (диаграмма № 9).

диаграмма № 9

По итогам рассмотрения вторых частей поступивших заявок, документация ООО «Блиц» и ООО «Сириус» была признана не соответствующей пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, в связи с не предоставлением документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4, а именно выписки из ЕГРЮЛ.

Победителем аукциона № 151 была признана ИП Еске Н.Ю., занявшая третье место с ценой контракта 365 417,0 рублей.

МУЗ «Центральная районная больница» г. Надыма Ямало-Ненецкого автономного округа заключило муниципальный контракт от 03.05.2011 № 0190300001211000151-0060082-01 с победителем аукциона.

Таким образом, ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю. в ходе участия в вышеописанных аукционах

применяли следующую стратегию поведения: двое из участников Соглашения в течение короткого промежутка времени (на первых минутах торгов) поочередно снижали цену лота на существенную величину, пока не убедились, что добросовестные участники аукциона, введенные в заблуждение такой стратегией поведения своих конкурентов, отказались от конкурентной борьбы в ходе аукциона; затем, третий участник Соглашения на последних секундах аукциона предлагал цену, незначительно ниже цены, предложенной добросовестными участниками аукциона, или начальную (максимальную) цену контракта и становился победителем аукциона, так как участниками Соглашения которые были отклонены по вторым частям заявок производилось изъятие документов в Реестре аккредитованных участников, что делало невозможным заключение с ними государственных (муниципальных) контрактов, либо в случае их допуска по вторым частям они отказывались от подписания контрактов.

Комиссия установлено, что доходы Ответчиков по делу № 1 11/141-11 от заключения и участия в Соглашении составили:

- ИП Еске Н.Ю. - 20 315 417,00 рублей (без учета НДС);

- ООО «Блиц» - 12 644 088,99 рублей (без учета НДС);

- ООО «Сириус» - дохода не получило.

При таких обстоятельствах в действиях ИП Еске Н.Ю. и ООО «Блиц» усматриваются признаки преступления, предусмотренного пунктами «а», «в» частью 2 статьи 178 УК РФ.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю. и соответственно, результат торгов по аукционам № 003, № 004, № 005, № 011, № 006, № 014, № 015, № 147 и № 151, являются следствием достигнутого соглашения между ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю. направленного на поддержание цены на торгах.

Таким образом, Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу [части 1 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений [статей 11, 12, 13](#) Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в [части 1 статьи 11](#) последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в [части 1 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями [статьи 4](#) Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Комиссией установлено, что ИП Бородина М.А. участия в открытых аукционах в электронной форме не

принимала, следовательно в ее действиях отсутствует нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Поведение ИП Еске Н.Ю., ООО «Сириус» и ООО «Блиц» в ходе аукциона от 28.03.2011 № 0190300001211000147 было предметом рассмотрения Комиссии Управления ФАС России по Ямало-Ненецкому автономному округу по делу № 02-01/26-2010. Решением данной Комиссии от 23.08.2011 (далее – решение УФАС России) ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю. признаны нарушившими пункт 8 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Из решения УФАС России следует, что в ходе подготовки к заседанию Комиссии, ИП Еске Н.Ю., ООО «Сириус» и ООО «Блиц» в адрес Ямало-Ненецкого УФАС России представляли объяснения по электронной почте в один и тот же временной интервал (с 14 ч. 07 мин. до 14 ч. 52 мин.), а также указывается, что в качестве отправителя объяснений ИП Еске Н.Ю., была Бородина М.А., что также дополнительно свидетельствуют о наличии соглашения между хозяйствующими субъектами – Ответчиками по делу.

Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа своим решением от 28.03.2012 по делу № А81-4051/2011 оставил Решение УФАС России в силе.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, рассмотрение дела № 1 11/141-11, в части рассматриваемых обстоятельств по аукциону № 147 подлежит прекращению.

В соответствии со всеми перечисленными обстоятельствами дела № 1 11/141-11, имеются основания принятия антимонопольным органом мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства и выдачи ИП Еске Н.Ю., ООО «Сириус» и ООО «Блиц» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ИП Еске Н.Ю. (XX) и входящих в одну группу лиц: ООО «Сириус» (640027, г. Курган, ул. Омская, д. 145-А) и ООО «Блиц» (640027, г. Курган, ул. Омская, д. 145-А) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме от 14.03.2011 № 0367100005311000003, от 14.03.2011 № 0367100005311000004, от 14.03.2011 № 0367100005311000005, от 25.03.2011 № 0142100004111000011, от 28.03.2011 № 0161100001211000006, от 28.03.2011 № 0356100024811000014, от 28.03.2011 № 0356100024811000015, от 28.03.2011 № 0190300001211000151.

2. В связи с наличием вступившего в силу решения Управления ФАС России по Ямало-Ненецкому автономному округу от 23.08.2011 № 02-01/26-2011 об установлении факта нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в действиях ООО «Сириус», ООО «Блиц» и ИП Еске Н.Ю. при участии в открытом аукционе в электронной форме от 28.03.2011 № 0190300001211000147, на основании пункта 6 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, рассмотрение дела в отношении ООО «Сириус», ООО «Блиц», ИП Еске Н.Ю. и ИП Бородиной М.А. в этой части прекратить.

3. В связи с отсутствием нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании пункта 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, рассмотрение дела в отношении индивидуального предпринимателя Бородиной М.А. (XX)

) прекратить.

4. ИП Еске Н.Ю., ООО «Сириус» и ООО «Блиц» выдать предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 резолютивной части настоящего решения.

5. Передать материалы дела № 1 11/141-11 уполномоченному должностному лицу Управления по борьбе с картелями ФАС России для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

6. Направить материалы дела № 1 11/141-11 в МВД России для решения вопроса о возбуждении

УГОЛОВНОГО ДЕЛА.