

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-313/14

05 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. -	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. -	начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;
Ивашова Е.В.-	заместитель начальника отдела контроля естественных монополий, член Комиссии;

с участием представителей ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Опанасенко Т.И. по доверенности от 01.08.2014 № 01/29/710-14,
- Зуева И.В. по доверенности от 08.04.2014 № 78АА6478261,
- Феоктистова Н.В. по доверенности от 02.12.2014 № 1-1077;

в отсутствие представителя ООО «Велес Телеком» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 17095 от 28.07.2014) ООО «Уничтожение документов» на действия на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик (Организатор торгов)) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (номер извещения 01/26/314-14, (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 июля 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 01/26/314-14 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (далее – Извещение), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция № 3),

утвержденное Советом директоров ОАО «Ростелеком» Протоколом от 30.12.2013 № 26 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика:

- установления в п. 13 Документации требования предоставления лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю;
- не указание п. 1.6 Технического задания на проведение работ и услуг сведений, предусмотренных в п. 4 Положения о закупках.

Заказчик (Организатор закупки) в представленных пояснениях (вх. № 17537 от 01.08.2014) сообщил, что в рамках планируемого к заключению договора предполагалось, что Общество будет направлять исполнителю/подрядчику для хранения любые виды документов, в том числе документы, содержащие персональные и конфиденциальную информацию. В свою очередь исполнитель/подрядчик должен оказать услуги по переводу направленных Обществом на хранение бумажных носителей информации в электронном виде (пятый абзац третьего раздела «Услуги по поиску и транспортировке документов» приложения №1 к проекту договора: «Сканирование документов (электронная доставка по запросу из хранилища)», что и обуславливает необходимость требуемой в Документации лицензии.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям установлены Заказчиком в п.13 Информационной карты Документации (раздел II Документации), в котором согласно специальным требованиям установлено требование о наличии у участников закупки наличия лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК). В составе заявки указанное требование участник подтверждает Копией лицензии ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (далее - Лицензия).

Согласно Положению о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утв. постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 №79, под технической защитой информации (далее – ТЗКИ) понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по ее защите от несанкционированного доступа, от утечки по техническим каналам, а также от специальных воздействий на такую информацию в целях ее уничтожения искажения или блокирования доступа к ней.

Согласно п.4 указанного Положения, при осуществлении деятельности по ТЗКИ, лицензированию подлежат, в том числе, следующие виды работ и услуг: а) контроль защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам в средствах и системах информатизации, б) контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации.

Согласно технического задания (раздел IV Документации) перечень услуг и работ содержат услуги по работе с документами, которые заключаются в том числе, в организации охраны переданных документов, соблюдении условий конфиденциальности, страховании рисков утери/порчи документов, утечки конфиденциальной информации, в т.ч. по независящим от Исполнителя причинам в интересах Заказчика (п.1.6.2.), в выполнении заявок Заказчика на получение документов, в т.ч. в электронном виде (п.1.6.3), а также интеграцию системы учета документов с дистанционным доступом к данным исполнителя с системой электронного документооборота заказчика на платформе Documentum 6.7.

Кроме того, в соответствии с проектом Договора Документации исполнитель/подрядчик должен оказать услуги по переводу направленных Обществом на хранение бумажных носителей информации в электронном виде (пятый абзац третьего раздела «Услуги по поиску и транспортировке документов» приложения №1 к проекту договора: «Сканирование документов (электронная доставка по запросу из хранилища)»).

Таким образом, исходя из вышеуказанного Техническое задание Документации в совокупности содержит перечень работ и услуг, предполагающих наличие у

участников закупки Лицензии.

При указанных обстоятельствах, действия Заказчика при установлении в документации требования Лицензии соответствует действующему законодательству РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Уничтожение документов» (вх. № 17095 от 28.07.2014) на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (номер извещения 01/26/314-14) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Е.В.Ивашова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.