Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх.№ 7706/03 от 29.12.2014

Аленцовой Н.К.

ул. Пролетарская, д. 58, кв.93

Колпино, г. Санкт-Петербург

196657

РЕШЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела

29 декабря 2014 года Великий Новгород

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило обращение (вх. № 5072 от 17.06.2014) Аленцовой Н.К. (далее – заявитель) по вопросу нарушения антимонопольного законодательства ЧРЭС производственного отделения «Ильменские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

В ходе рассмотрения указанного заявления антимонопольным органом

УСТАНОВЛЕНО:

Как следует из указанного обращения, Аленцова Н.К. на основании договора купли-продажи является собственником земельного участка и жилого дома по адресу: Новгородская обл., Чудовский район, д. Карловка, ул. Молодёжная, д.37. С момента покупки и до настоящего времени в доме никто не проживает по причине отсутствия электроэнергии. Дом технологически присоединён к электрическим сетям ещё при прежнем собственнике, обеспечен внутридомовым индивидуальным опломбированным прибором учёта. В данное время дом находится на обслуживании Чудовского района электрических сетей производственного отделения «Ильменские электрические сети» филиала «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (далее – ЧРЭС). 08.08.2012 по адресу

нахождения дома был осуществлён выезд аварийной службы по причине произошедшего во время грозы короткого замыкания, подведённых к дому оголённых и провисших проводов. 09.08.2012 представителем ЧРЭС был осуществлён выезд по ул. Молодёжной, д.37 и составлен акт о неучтённом потреблении электрической энергии, на основании которого было отключено электроснабжение её дома, путём отключения вводного кабеля на опоре. На момент отключения дома в доме силами наёмной бригады проводился ремонт. 10.08.2012 в ЧРЭС в присутствии Аленцовой Н.К. были внесены изменения в акт и предложено заплатить за выявленный объём безучётного потребления электроэнергии сумму 159 881,55 руб. для восстановления электроснабжения дома. 04.03.2013 заявитель вновь обратился в ЧРЭС с просьбой о возобновлении подключения дома и выдаче предписания на замену старого электросчётчика, установленного прежним хозяином, и получила отказ на основании того, что дом отключён от электричества более 6 месяцев, в связи с чем дом снят с баланса. Для возобновления энергоснабжения дома заявителю было предложено предоставить пакет документов, необходимых для принятия в эксплуатацию системы учёта электроэнергии дома. Аленцова А.К. полагает, что действия (бездействие) ЧРЭС привели к нарушению части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В ходе проведенной Управлением проверки по заявлению установлено следующее.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как разъяснено в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции, для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением надлежит иметь в виду, что, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Из ответа ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» от 11.07.2014 усматривается, что договор об осуществлении технологического присоединения между ОАО «МРСК Северо-Запада» в лице производственного отделения «Ильменские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (далее Общество) и Аленцовой Н.К. не заключался. Документы о вводе в эксплуатацию прибора учёта электроэнергии расположенного по адресу: Новгородская область, Чудовский район, д. Карловка, ул. Молодёжная, д.37, отсутствуют. На основании пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения),

представителями Производственного отделения «Ильменские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» 09.08.2012 была проведена проверка электрохозяйства Аленцовой Н.К. В ходе обследования принадлежащего заявительнице земельного участка было выявлено отсутствие пломбы сетевой организации на приборе учёта электроэнергии и вводном коммутационном аппарате, а также отсутствие договора энергоснабжения на данную точку учёта электроэнергии. Таким образом, Аленцова А.К. осуществляла потребление электроэнергии без заключённого договора энергоснабжения. По данному факту 09.08.2012 составлен акт о неучтённом потреблении электрической энергии. Расчёт объёма бездоговорного потребления электроэнергии произведён по числу электроприёмников, несанкционированно присоединённых к электросети. В результате выявления факта бездоговорного потребления электроэнергии 09.08.2012 сотрудниками сетевой организации осуществлены мероприятия по отключению вводного кабеля на опоре в соответствии с пунктом 26 Основных положений. Кроме того, обеспечение электроэнергией жилого дома № 37 по ул. Молодёжной в д. Карловка не осуществлялось через прибор учёта электроэнергии, при обследовании которого 09.08.2012 обнаружено отсутствие пломбы сетевой организации, к данной точке были лишь несанкционированно подключены электроприёмники, указанные в акте от 09.08.2012 о неучтённом потреблении электрической энергии.

Согласно пункту 2 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) оказание услуг по передаче электрической энергии осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг.

В случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединённой мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надёжности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определённые границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушения правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики (п.4 ст.26 Закона об электроэнергетике).

При установлении факта ненадлежащего присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики гарантирующий поставщик имеет право ввести полное ограничение режима потребления электрической энергии такими устройствами или объектами, а их собственник или иной законный владелец обязан оплатить гарантирующему поставщику стоимость потреблённой до момента ввода ограничения электрической энергии и иные связанные с потреблением электрической энергии расходы (абзац 5 пункта 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике).

Из акта № 36 от 09.08.2012 о неучтённом потреблении электрической энергии усматривается, что электроприёмники потребителя (заявителя) были подключены к прибору учёта электроэнергии, расположенному на опоре, в нарушение установленных правил.

Таким образом, у ЧРЭС производственного отделения «Ильменские Электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» имелись правовые основания для введения полного ограничения режима потребления электрической энергии, в связи с ненадлежащим образом присоединёнными устройствами заявителя.

Тот факт, что при составлении акта № 36 от 09.08.2012 о неучтённом потреблении электрической энергии были допущены некоторые нарушения действующего законодательства, не может свидетельствовать об отсутствии правовых оснований для отключения вводного кабеля на опоре и о злоупотреблении ЧРЭС производственного отделения «Ильменские Электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» своим доминирующим положением.

Согласно абз.6 п.26 Основных положений отмена ограничения режима потребления электрической энергии осуществляется после заключения лицом, потребляющим электрическую энергию, договора, обеспечивающего продажу ему электрической энергии (мощности), и исполнения им обязательств перед сетевой организацией по оплате электрической энергии, потреблённой без заключения в установленном порядке договора.

Договор между Аленцовой А.Г. и ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не заключался.

В соответствии с пунктом 145 Основных положений обязанность по обеспечению оснащения энергопринимающих устройств потребителей приборами учёта возлагается на собственника энергопринимающих устройств. Обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учёта, сохранности и целостности прибора учёта, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагаются на собственника такого прибора учёта.

Согласно пункту 148 Основных положений собственник, имеющий намерение установить систему учёта или прибор, обязан направить письменный запрос о согласовании места установки прибора учёта, схемы включения прибора учёта, а также метрологических характеристик прибора учёта в адрес гарантирующего поставщика или сетевой организации.

Пунктом 81 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённых постановлением Правительства РФ от 06.05.2011, обязанность по оснащению жилого или нежилого помещения приборами учёта, их надлежащей технической эксплуатация, сохранности и своевременной замене также возложена на собственника жилого помещения.

При этом, выдача предписаний на замену старого прибора учёта электрической энергии действующим законодательством не предусмотрена.

От Аленцовой Н.К. запрос по вопросу замены старого счётчика в филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» не поступал.

При таких обстоятельствах рассматриваемые действия ЧРЭС не выходят за допустимые пределы осуществления своих гражданских прав и не могут быть признаны злоупотреблением доминирующим положением на рынке.

Таким образом, следует признать отсутствие в действиях ЧРЭС производственного отделения «Ильменские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган

РЕШИЛ:

В возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по заявлению Аленцовой Н.К. отказать, в связи с тем, что в действиях Чудовского района электрических сетей производственного отделения «Ильменские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Временно исполняющий обязанности

руководителя Управления Г.Н. Пашкова