

1. Организатору торгов – Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана

ул. М. Жукова 7, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

2. ИП

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 72-Т

23.11.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в составе:

Председатель
комиссии -

Члены комиссии:

при участии сторон:

1. Организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана (далее – УКХТ г. Абакана):

-, по доверенности от 06.02.2017, б\н;

2. В отсутствие заявителя – Индивидуального предпринимателя, уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения жалобы, заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу № 72-Т ИП на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане (закупка № 02-2017), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 8612) от 16.11.2017 поступила жалоба ИПна действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане (закупка № 02-2017).

В своей жалобе заявитель указывает, что справку по Форме учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортного средства (утвержденной Приказом Минтранса РФ от 02.04.1996 № 22 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.06.1995 № 647 (ред. от 04.09.2012) «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий») не имеет возможности получить в срок до 20.11.2017 года, так как указанная справка выдается органами ГИБДД в течение 30 дней.

С учетом изложенного, заявитель просит:

1. Принять жалобу к рассмотрению.

2. Приостановить проведение открытого конкурса №02-2017.

3. Обязать организатора конкурса устранить нарушения антимонопольного законодательства.

22.11.2017 (вх. № 8725) организатором торгов представлены в адрес Хакасского УФАС России запрошенные документы, в том числе письменные пояснения, в которых указано следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденного Решением Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» извещение о проведении открытого конкурса размещается организатором открытого конкурса не менее чем за 30 дней до дня окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе.

При этом дата начала приема заявок на участие в открытом конкурсе устанавливается по истечении 10 дней со дня размещения извещения о проведении открытого конкурса, в ближайший рабочий день (пункт 6.1 Порядка).

Сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, совершенных по установленной вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников, при осуществлении перевозки пассажиров в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, прилагаются к конкурсной заявке сверенные с территориальными органами внутренних дел по Форме учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортного средства (утвержденной Приказом Минтранса РФ от 02.04.1996 № 22 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.06.1995 № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий»).

Учет дорожно-транспортных происшествий осуществляется владельцами транспортных средств (пункт 4 Постановления Правительства РФ от 29.06.1995 № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий»).

В связи с чем, организатор торгов считает, довод заявителя о необходимости получения справки в органах ГИБДД является необоснованным.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель организатора торгов поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы № 72-Т, и установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка

организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен порядок проведения открытого конкурса (далее 220-ФЗ).

В целях создания условий для обеспечения устойчивого функционирования рынка транспортных услуг и организации транспортного обслуживания населения в границах г. Абакана, принято Решение Абаканского городского Совета депутатов от 22.12.2015 г. № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» (далее Решение № 296).

Согласно пункту 1.6 Решения № 296 организатором открытого конкурса является Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана.

С учетом изложенного, жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции с целью проверки наличия в действиях организатора торгов нарушений порядка организации и проведения конкурса, установленного нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

08 ноября 2017 года УКХТ г. Абакана на официальном сайте укхт.абакан.рф размещен открытый конкурс № 02-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане (далее по тексту - Конкурс).

Дата и место начала приема заявок: с 10-00 (местное время) 20.11.2017г. по адресу организатора открытого конкурса, кабинет 3 или кабинет 1 (актовый зал).

Дата и место окончания подачи заявок: в 10-00 (местное время) 14.12.2017 г. по адресу организатора открытого конкурса.

Комиссия антимонопольного органа рассмотрела доводы жалобы и приходит к следующим выводам.

Пунктом 4.2 Порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам Приложения № 2 Решения № 296 (далее - Порядок) предусмотрено, что извещение о проведении открытого конкурса размещается организатором открытого конкурса не менее чем за 30 дней до дня окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно пункта 6.1 Порядка и пункта 7.1. Конкурсной документации «Прием заявок осуществляется в сроки, указанные в извещении о проведении открытого конкурса. При этом дата начала приема заявок на участие в конкурсе устанавливается по истечении 10 дней со дня размещения извещения о проведении открытого конкурса, в ближайший рабочий день. Прием конкурсных заявок прекращается в день и время, указанные в извещении о проведении открытого конкурса в качестве дня и времени вскрытия конвертов с заявками».

Извещение о проведении открытого конкурса № 02-2017 размещено на официальном сайте укхт.абакан.рф 08.11.2017 года, дата окончания подачи заявок установлена 14.12.2017г.

Таким образом, извещение о проведении открытого конкурса № 02-2017 размещено организатором торгов более чем за 30 дней до дня окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе.

Кроме того, срок начала приема заявок на участие в конкурсе № 02-2017 установлен 20.11.2017 г., то есть после истечения 10 дней со дня размещения извещения о проведении открытого конкурса.

В подпункте 10 пункта 6.3 Порядка указано, что к конкурсному предложению прилагаются сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан (далее - отчетное дорожно-транспортное происшествие), совершенных по

установленной вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников, при осуществлении перевозки пассажиров в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, сверенные с территориальными органами внутренних дел по Форме учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортного средства (утвержденной Приказом Минтранса РФ от 02.04.1996 N 22 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.06.1995 N 647 (ред. от 04.09.2012) "Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий").

В подпункте 10 пункта 7.4 Конкурсной документации указаны аналогичные требования, указанным в подпункте 10 пункта 6.3 Порядка.

Доказательств невозможности получения указанной справки в течение срока подачи заявок заявителем не представлено.

Таким образом, ввиду того, что конкурсная документация открытого конкурса № 01-2017 соответствует Решению № 296, в части установления формы предоставления сведений о количестве дорожно-транспортных происшествий, довод подателя жалобы, рассматриваемый в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, то есть в части соблюдения процедуры организации и проведения торгов, не нашел своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

Кроме того, комиссия антимонопольного органа приняла решение не передавать материалы жалобы в отдел антимонопольного законодательства и рекламы для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части соответствия положений Решения Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 N 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» Федеральному закону от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в виду того, что отделом антимонопольного законодательства и рекламы данные обстоятельства исследовались в рамках проведения открытого конкурса № 02-2017 и по результатам

проверки было выдано предупреждение.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 1, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане (закупка № 02-2017) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: