

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е о назначении дела № 03-87/15А о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению г. Якутск 19 октября 2015 г. Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) А.Д. Кузьмин, рассмотрев заявления гр. Лобашева М.В. и гр. Охлопкова П.Н. о нарушении АО «Сахатранснефтегаз» антимонопольного законодательства, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 19 октября 2015 г. № 125 «О возбуждении дела о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», у с т а н о в и л: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило заявления гр. Лобашева М.В. и гр. Охлопкова П.Н. на действия АО «Сахатранснефтегаз», содержащее признаки нарушения антимонопольного законодательства в части прекращения подачи газоснабжения в котельную «Холбос-Сеть», вследствие чего собственники жилых помещений лишены возможности получения коммунальных услуг в виде горячего водоснабжения. Также прокуратурой г. Якутска установлены аналогичные факты прекращения подачи газоснабжения в котельные «СМУ-16», «Совмин», «61 квартал», «ЯНИИСХА», «Школа №3», «85 квартал», «Мерзлотная 36», «Птицефабрика», «Красильникова 9», принадлежащие МУП «Теплоэнергия». В целях уточнения указанных обстоятельств Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) направлен запрос в АО «Сахатранснефтегаз» о представлении информации. Из представленной АО «Сахатранснефтегаз» информации следует, что между АО «Сахатранснефтегаз» и ООО «Холбос-Сеть» были заключены договор №5Я-24/1 на поставку природного газа от 26 октября 2010 года и договор №5Я-24/1 на поставку природного газа от 15 декабря 2014 года (далее – договоры на поставку природного газа) для нужд котельной по адресу: г. Якутск, ул. Крупская, д. 19. Данными договорами на поставку природного газа предусмотрена обязанность потребителя производить оплату за полученный газ в установленные сроки. В противном случае поставщик имеет право прекратить и уменьшить подачу газа и не несет за это ответственность. 25 мая 2015 года и 05 июня 2015 года АО «Сахатранснефтегаз» в адрес ООО «Холбос-Сеть» были направлены извещения о введении ограничения поставки газа; 22 июня 2015 года направило в адрес организации-потребителя извещение о введении полного прекращения поставки газа. Исходя из пояснений следует, что между АО «Сахатранснефтегаз» и МУП «Теплоэнергия» были заключены договоры №5Я-2 на поставку природного газа от 12 декабря 2013 года с указанием объектов и договор №5Я-2 на поставку природного газа от 15 декабря 2014 года с указанием объектов. В связи с задолженностью в адрес МУП «Теплоэнергия» 06 апреля 2015 года, 15 апреля 2015 года и 11 июня 2015 года были направлены извещения о введении ограничения поставки газа; 22 июня 2015 года было направлено извещение о прекращении поставки газа (исх. 03-2417). АО «Сахатранснефтегаз» в представленной информации ссылается на постановление Правительства Российской Федерации от 05 января 1998 года №1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» (далее – Порядок). Указанный Порядок определяет последовательность действий газоснабжающей организации по прекращению или ограничению подачи газа на основании пункта 5 статьи 486 и пункта 1 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации при неоднократном нарушении организацией-потребителем сроков оплаты поданного ей (использованного ею) газа (неоплата за два периода платежа, установленных договором). В соответствии с пунктом 6 Порядка в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю,

подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использование топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах. В связи с этим АО «Сахатранснефтегаз» направляло ООО «Холбос-сеть» и МУП «Теплоэнергия» письма №03-1987 от 25 мая 2015 года, №03-2201 от 05 июня 2015 года, №03-1311 от 06 апреля 2015 года, №03-1461 от 15 апреля 2015 года, №03-2309 от 11 июня 2015 года, №03-2416 от 22 июня 2015 года с просьбой обеспечить подачу газа абонентам, подключенным к сетям ООО «Холбос-Сеть» и МУП «Теплоэнергия», которые своевременно оплачивают использованные ресурсы, в необходимых объемах. Также из пояснения следует, что в связи с подписанием графика погашения задолженности между АО «Сахатранснефтегаз» и МУП «Теплоэнергия» за поставленный природный газ и поступлением первого платежа в размере 60 млн. руб., 21 июня 2015 года была возобновлена поставка природного газа на котельных МУП «Теплоэнергия». В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации признание, соблюдения и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Как указывалось выше, согласно пункту 6 Порядка в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах. При этом отношения по поводу поставок необходимых в такой ситуации объемов топливно-энергетических ресурсов должны быть урегулированы на основании соответствующих соглашений между ресурсоснабжающими организациями и организациями-потребителями, их наличие является обязательным и должно предшествовать прекращению ресурсоснабжающими организациями подачи электроэнергии и газа организациям-потребителям во избежание нарушения прав указанных абонентов. Действия газоснабжающей организации по прекращению поставки ресурсов организациям-потребителям, к сетям которых подключены абоненты, своевременно оплачивающие использованные топливно-энергетические ресурсы, при отсутствии соглашения о подаче топливно-энергетических ресурсов таким абонентам, в том числе гражданам-потребителям, ведут к нарушению их прав на получение коммунальных услуг. В силу части 4 статьи 3 жилищного Кодекса РФ никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Кодексом и другими федеральными законами. Таким образом, указанной нормой закреплен принцип недопустимости произвольного ограничения права на получение коммунальных услуг, которое неразрывно связано с правом на жилище, гарантированным статьей 40 Конституции Российской Федерации. Порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг предусмотрен разделом XI Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 354 (далее - Правила № 354). При этом прекращение поставки газа (топлива) ресурсоснабжающей организации не предусмотрено в качестве основания для такого приостановления или ограничения. Напротив, пунктом 121 Правил № 354 предусмотрено, что ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем,

полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается. Таким образом, полное прекращение поставки газа ресурсоснабжающей организации и, как следствие, лишение данной организации возможности осуществлять подогрев воды для предоставления услуг горячего водоснабжения и отопления уже свидетельствует о том, что указанными действиями ущемляются права добросовестных абонентов на получение соответствующих коммунальных услуг. Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. АО «Сахатранснефтегаз» приказом ФСТ России от 28 января 2005 года №2-э включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам» под регистрационным номером 14.2.4, осуществляет деятельность в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам и в силу статей 3 и 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. Учитывая вышеизложенное, в действиях (бездействии) АО «Сахатранснефтегаз», выразившихся в необоснованном прекращении поставки газа ООО «Холбос-Сеть» по адресу: г. Якутск, ул. Крупская, д. 19, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции». Руководствуясь статьей 44 Федерального закона «О защите конкуренции», о п р е д е л и л: 1. Назначить рассмотрение дела № 03-87/15А на 30 октября 2015 г. в 11 часов 00 минут по адресу г. Якутск, ул. Аммосова, 18, каб. 402, тел. 42-29-69, факс 42-29-41. 2. Привлечь к участию в деле в качестве заявителя М.В. Лобашева и П.Н. Охлопкова. Явка представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При невозможности явки уведомить антимонопольный орган в письменной форме не позднее времени рассмотрения настоящего дела. 3. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика АО «Сахатранснефтегаз». Явка представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При невозможности явки уведомить антимонопольный орган в письменной форме не позднее времени рассмотрения настоящего дела. 4. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица ООО «Холбос-Сеть». Явка представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При невозможности явки уведомить антимонопольный орган в письменной форме не позднее времени рассмотрения настоящего дела. Председатель Комиссии А.Д. Кузьмин