ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 441/03-АДМ-2018 и проведении административного расследования

«04» июля 2018 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, рассмотрев материалы плановой выездной проверки в отношении Общества с ограниченной ответственностью (652470, г. Анжеро-Судженск, ул. Милицейская, д. 64; ОГРН 1044246000787; ИНН/КПП 4246004034/424601001, дата регистрации юридического лица 03.03.2004 г.) (далее также – ООО «Теплоснабжение»), содержащие сведения о наличии в действиях (бездействии) общества признаков нарушения Правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 (далее – Правила № 307) при подключении теплопотребляющих установок Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Анжеро-Судженского городского округа «Детский сад комбинированного вида № 11» (далее – МАДОУ «ДСКВ №11»), в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Между ООО «Теплоснабжение» и МАДОУ «ДСКВ № 11» был заключен договор № 10 от 29.11.2017 г. о подключении теплопотребляющих установок, расположенных в здании по адресу: г. Анжеро-Судженск, ул. Сосновая, д. 23 (далее – объект МАДОУ «ДСКВ №11»).

В соответствии с данным договором тепловая нагрузка объекта МАДОУ «ДСКВ №11» составляет 0,55 Гкал/ч, срок подключения до 30.12.2017 г.

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее Закон о теплоснабжении) подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 Правил № 307 подключение к системам теплоснабжения осуществляется на основании договора о подключении к системам теплоснабжения (далее – договор о подключении).

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение, а заявитель обязуется выполнить действия по подготовке объекта к подключению и оплатить услуги по подключению.

Требования к оформлению заявки и составу прилагаемых документов установлены

в п. 11, п. 12 Правил № 307.

Согласно абзацу 5 п. 14 Правил № 307 в случае представления сведений и документов, указанных в пунктах 11, 12 и 48 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах (в редакции абзаца, действовавшей до 12.12.2017 г. в «течение 30 дней»).

В соответствии с п. 15 Правил № 307 при наличии технической возможности (п. 16 Правил № 307) подключения к системе теплоснабжения в соответствующей точке подключения отказ потребителю в заключении договора о подключении объекта, находящегося в границах определенной схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

На основании п. 31 Правил № 307 нормативный срок подключения не может превышать для теплоснабжающих установок 18 месяцев с даты заключения договора о подключении, если более длительные сроки не указаны в инвестиционной программе исполнителя, а также в инвестиционных программах организаций, владеющих на праве собственности или ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии, с которыми заключены договоры о подключении, в связи с обеспечением технической возможности подключения, но при этом срок подключения не должен превышать 3 лет.

Согласно абзацу 6 п. 14 Правил № 307 в случае необходимости установления платы за подключение в индивидуальном порядке подписанный проект договора о подключении направляется заявителю в 2 экземплярах в течение 20 рабочих дней со дня установления уполномоченным органом в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения платы за подключение. Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

В материалы проверки ООО «Теплоснабжение» не представлена заявка МАДОУ «ДСКВ №11» на подключение к тепловым сетям ООО «Теплоснабжение».

Доказательства, запрошенные у ООО «Теплоснабжение», о направлении в соответствии с абзацем 6 п. 14 Правил № 307 в адрес МАДОУ «ДСКВ №11» проекта договора о подключении в течение 20 рабочих дней со дня установления Региональной энергетической комиссией Кемеровской области платы, не представлено.

Согласно п. 43 Правил № 307 (в редакции, действовавшей в 2016 – 2017 г.г.) осуществление подключения завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о подключении и балансовой принадлежности тепловых сетей.

ООО «Теплоснабжение» в материалы проверки представило справку о выполнении технических условий о подключении детского сада на 150 мест от 05.02.2018 г., при этом в качестве заказчика указано МП «УКС АСГО».

Предусмотренные п. 43 Правил № 307 акты о подключении и балансовой принадлежности тепловых сетей, составленных ООО «Теплоснабжение» и МАДОУ «ДСКВ № 11» не представлены, сведения об их составлении отсутствуют.

При этом в договоре с МАДОУ «ДСКВ № 11» (тепловая нагрузка 0,55 Гкал/ч) плата была также рассчитана, исходя из Постановления РЭК КО от 28.05.2015 № 289.

Согласно п. 41 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 (далее – Правила коммерческого учета) теплоснабжающая организация обязана выдать технические условия на установку прибора учета в течение 15 рабочих дней со дня получения запроса потребителя.

В случае проектирования узла учета при подключении строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства требования к приборам учета (технические условия на установку приборов учета) содержатся в условиях подключения, выдаваемых в порядке, установленном Правилами № 307.

В проверяемый период за получением технических условий на тепловой узел в адрес ООО «Теплоснабжение» обращалось МП «УКС АСГО» в целях подключения вышеуказанным МКД Восточного района и ГП КО «ГлавУКС» в целях подключения детского сада на 150 мест. По данным заявкам ООО «Теплоснабжение» были выданы технические условия без нарушения сроков, установленных Правилами коммерческого учета. Однако с учетом того, что данные объекты оснащаются узлами учета в процессе подключения к тепловым сетям (строительства) положения п. 41 Правил коммерческого учета на данные правоотношения не распространяются.

На основании пп. «ж», пп. «з» п. 26, п. 28, п. 32 Правил № 307 условия подключения, в том числе требования к приборам учета (технические условия на установку приборов учета) выдаются исполнителем вместе с проектом договора о подключении и являются его неотъемлемой частью.

Указанный порядок подключения ООО «Теплоснабжение» не был соблюден.

По результатам проверки Кемеровским УФАС России был составлен Акт проверки от 27.04.2018 г. № 6.

21.05.2018 г. ООО «Теплоснабжение» представило возражения на Акт проверки от 27.04.2018 г. № 6 (письмо вх. № 3345).

Однако какие-либо пояснения ООО «Теплоснабжение» по признакам вышеуказанных нарушений Правил № 307 в них отсутствуют.

В связи с изложенным в действиях (бездействии) ООО «Теплоснабжение» при подключении объекта МАДОУ «ДСКВ №11» тепловым сетям усматривается наличие признаков нарушения обществом п. 14, п. 18, пп. «ж», пп. «з» п. 26, п. 28, п. 32, п. 43 требований Правил № 307 (в редакции, действовавшей на дату заключения договора), ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к

магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Теплоснабжение» (652470, г. Анжеро-Судженск, ул. Милицейская, 64; ОГРН 1044246000787; ИННКПП 4246004034/424601001, дата регистрации юридического лица 03.03.2004 г.) дело по признакам нарушения требований, установленных Правилами № 307 при подключении объекта МАДОУ «ДСКВ №11» к тепловым сетям.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ ООО «Теплоснабжение» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- копию заявки МАДОУ «ДСКВ №11», направленной в соответствии с п. 11, п. 12 Правил № 307 в адрес ООО «Теплоснабжение», на подключение объекта МАДОУ «ДСКВ №11» (с приложением копий всех документов, представленных в составе заявки);

- копию всей имеющейся переписки между ООО «Теплоснабжение» и МАДОУ «ДСКВ №11» по вопросу подключения объекта МАДОУ «ДСКВ №11» к тепловым сетям.

- копию всей имеющейся переписки между ООО «Теплоснабжение» и МП «УКС АСГО» по вопросу подключения объекта МАДОУ «ДСКВ №11» к тепловым сетям.

- копию договора № 10 от 29.11.2017 г. о подключении теплопотребляющих установок (со всеми приложениями, изменениями, дополнениями);

- копии всех составленных актов, при подключении объекта МАДОУ «ДСКВ №11» к тепловым сетям;

- расчет платы за подключение, определенной ООО «Теплоснабжение» в договоре № 10 от 29.11.2017 г. о подключении теплопотребляющих установок (с приложением подробного расчета);

- пояснения ООО «Теплоснабжение» по выявленным фактам нарушений Правил № 307.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

4. Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 441/03-АДМ-2018 назначена на 03.08.2018 г. на 11 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

<...>

<...>