

**Дело № 03-06/01-2017**

**ООО «БК»**

195297, г. Санкт-Петербург,  
проспект Светлановский, д. 70,  
корпус 1, литер А, помещение 12 Н

[kloпова87@mail.ru](mailto:kloпова87@mail.ru)

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**о возбуждении дела об административном правонарушении  
№ 03- 06/01-2017**

**и проведение административного расследования**

**«26» января 2017 года**

**г. Архангельск**

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее по тексту – Архангельское УФАС России), Цакулов Юрий Геннадьевич, рассмотрев материалы дела № 03-05/41-2016 о нарушении законодательства о рекламе,

### **УСТАНОВИЛ:**

На странице 70 (Семьдесят) журнала «Уютный дом. Всё об интерьере и

ремонте» сентябрь-октябрь 2016 № 6 (116) размещена информация следующего содержания: «*Эльба строительная компания Квартиры в Санкт-Петербурге от застройщика, в строящихся и сданных домах....выгодные условия по ипотеке от ведущих банков.... С полным перечнем банков, предоставляющих ипотеку можно ознакомиться на сайте или в отделе продаж .....*» с признаками нарушения ч. 7 ст. 5, ст. 16, ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Рассматриваемая информация распространена в журнале «Уютный дом. Всё об интерьере и ремонте» (тираж – 5 000 экземпляров), адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – *квартиры в Санкт-Петербурге*, формирует и поддерживает интерес к объекту рекламирования, т.е. отвечает законодательному определению рекламы, приведенному в п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе».

Одновременно рассматриваемая реклама направлена на привлечение внимания к финансовым услугам – *к услугам по ипотеке*.

В силу ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

На основании п. 2 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Опубликованный текст рекламного объявления содержит условия приобретения товаров по ипотеке, при этом для его обозначения используется текстовой оборот «*выгодные условия по ипотеке от ведущих банков*».

Рассматриваемая реклама формирует интерес к конкретным финансовым услугам: банковским услугам по предоставлению ипотеки.

В данном рекламном объявлении указаны сведения о лице, предоставляющем ипотеку — ПАО «Банк «Санкт-Петербург», ПАО «Сбербанк». Далее указано «...С полным перечнем банков, предоставляющих ипотеку можно ознакомиться на сайте или в отделке продаж...».

ООО «БК» письмом (входящий № 199 от 13.01.2017) сообщило, что на момент распространения спорной рекламы ипотека предоставлялась, в том числе, следующими банками: ПАО «ВТБ24», АО «КБ ДельтаКредит», ПАО «ГЛОБЭКС», АКБ «Российский Капитал».

Таким образом, отсутствие в рассматриваемой рекламе сведений о наименовании банков, предоставляющих услуги по ипотеке, противоречит ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно п. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Поскольку указанная реклама финансовой услуги по представлению ипотеки направлена на формирование у потребителей желания ею воспользоваться, то существенной является не только информация, привлекательная для потребителя, но и информация, способная обмануть ожидания, сформированные у потребителей такой рекламы.

Отсутствие информации о лице, предоставляющем ипотеку (полного перечня банков, предоставляющих ипотеку), вводит в заблуждение потребителей рекламы, что противоречит ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

Решением Комиссии Архангельского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 25.01.2017 по делу № 03-05/41-2016 ООО «БК» признана нарушившим требования ч. 7 ст. 5 и ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» при размещении спорной рекламы.

Материалы дела № 03-05/41-2016 являются неотъемлемым приложением к материалам настоящего дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 5 и ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Рекламодателем спорной рекламы является ООО «БК» (договор № 47 оказания услуг по размещению рекламно-информационных материалов от 01.09.2016, макет, переписка по электронной почте).

В силу ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, в действиях управляющей ООО «БК» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ

### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Возбудить в отношении ООО «БК» дело № 03-06/01-2017 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ **ООО «БК» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить** следующие документы и материалы:

- объяснения, пояснения, возражения по вменяемому нарушению требований рекламного законодательства с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции *(в письменной форме)*;
- иные документы, для полного и объективного рассмотрения настоящего дела.

**4. Законному представителю ООО «БК» явиться «16» февраля 2017 года в 10 часов 00 минут** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, каб. 102 **для дачи объяснений по факту нарушения, ознакомления и подписания протокола об административном правонарушении**, либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в

административном производстве, включая полномочия на подписание протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неявка в указанный срок лица, в отношении которого ведется производство по настоящему делу, либо его защитника с надлежащими оформленными полномочиями будет расценена как отказ от подписания протокола по делу № 03-06/01-2017 об административном правонарушении.

**5. Рассмотрение дела назначить на «02» марта 2017 года в 10 часов 00 минут в** Управлении Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, каб. 102.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика (ч. 2 ст. 24.2 КоАП РФ)

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, осуществляют его законные представители. Законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение (ст. 25.4 КоАП РФ).

Согласно ст. 25.5 КоАП РФ для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник. В качестве защитника к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. Защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Защитник, допущенный к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в

соответствии с КоАП РФ.

На основании ст. 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

**Примечание:**

1. С материалами дела № 03-06/01-2017 можно ознакомиться в Архангельском УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, каб. 102 (исполнитель – Шестакова Наталья Михайловна, 207-007).
2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.
3. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела № 03-06/01-2017 и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица (подписью и печатью индивидуального предпринимателя).
4. **Для организации допуска в помещения Архангельского УФАС России просим заблаговременно (за 1-2 дня до даты рассмотрения дела) сообщить данные (фамилия, имя, отчество) представителей лиц, которые будут принимать участие в рассмотрении дела № 03-06/01-2017 для оформления пропусков по телефону: 20-70-07.**
5. **При направлении документов ссылка на номер дела 03-06/01-2017 обязательна!**

Заместитель руководителя

Управления

Федеральной антимонопольной службы

по Архангельской области

Ю.Г. Цакулов