

Дело № 53оз-17

Заказчик :

ГКУ Архангельской области
«Дорожное агентство
«Архангельскавтодор»

163072, г. Архангельск, ул.
Комсомольская, д. 38, корп. 1

E-mail: 213448@ador.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Профит плюс"

354068, г.Сочи, ул.Навагинская 9Д
оф.420

E-mail: fas@profitp.su

РЕШЕНИЕ

15 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Анисимова И.В. (доверенность от 06.05.2015 № 59-15/08-05), Колобовой Е.В. (доверенность от 06.03.2017 № 16-17/08-05);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 19.09.2016 № 17-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

09 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Профит плюс" (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (далее – Заказчика), Уполномоченного органа - контрактного агентства Архангельской области при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Подъезд к с. Шеговары от автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» в Шенкурском районе Архангельской области (извещение № 0124200000617000149).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 15.03.2017 № 580/08.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.03.2017 № 314-05-280.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

16.02.2017 Уполномоченный орган на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617000149 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Подъезд к с. Шеговары от автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» в Шенкурском районе Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 62 332 360 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

По мнению Заявителя, документация об аукционе составлена с нарушениями ФЗ «О контрактной системе». Заявитель в жалобе указывает на то, что требования к применяемым материалам, установленные в документации об аукционе, ограничили возможность участия ООО «Профит плюс» в качестве поставщика, так как для предоставления им надлежащего предложения и согласия выполнения работ по заданным критериям, ему необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе»; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» при описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к материалам, используемым для выполнения работ, определены Заказчиком в пункте 5 раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе (далее - Таблица).

В позициях 2, 3, 4, 5 и 6 Таблицы Заказчик установил, в том числе следующее.

№ п/п	Наименование товара (материала и изделия)	Требования к товарам (материалам и изделиям), применяемым при выполнении работ
		Песчано-гравийная природная.

№ п/п	Наименование товара (материала и изделия)	Содержание зерен гравия должно быть не менее 10 %* Требования к товарам (материалам и изделиям), и не более 95 %* по массе, применяемым при выполнении работ
2	Смесь	Наибольшая крупность зерен гравия должна быть не Песчано-гравийная природная. менее 10 мм* и не более 70 мм*. Содержание зерен гравия должно быть не менее 10 %* Содержание пылевидных и глинистых частиц не и не более 95 %* по массе, должно превышать 5 %*, в том числе глины в комках 1
2	Смесь	Наибольшая крупность зерен гравия должна быть не Из изверженных горных пород для строительных менее 10 мм* и не более 70 мм*. работ, марки 1000, фракции 70-120 мм. Содержание пылевидных и глинистых частиц не Содержание зерен слабых пород в щебне должно быть должно превышать 5 %*, в том числе глины в комках 1 не более 5%* по массе.
3	Щебень	Из изверженных горных пород для строительных Содержание пылевидных и глинистых частиц работ, марки 1000, фракции 70-120 мм (размером менее 0.05 мм*) в щебне должно быть не более 1 %* по массе. Содержание зерен слабых пород в щебне должно быть не более 5 %* по массе. Содержание глины в комках в щебне должно быть не
3	Щебень	Содержание пылевидных и глинистых частиц более 0.25 %* по массе. Щебеночно-гравийно-песчаная смесь С5 (размером менее 0.05 мм*) в щебне должно быть не более 1 %* по массе. Полный остаток смеси должен соответствовать: Содержание глины в комках в щебне должно быть не - на сите с размером отверстий 40 мм 0-10 %* по более 0.25 %* по массе. массе;
4	Смесь	Щебеночно-гравийно-песчаная смесь С5. - на сите с размером отверстий 20 мм 25-60 %* по Полный остаток смеси должен соответствовать: массе; - на сите с размером отверстий 40 мм 0-10 %* по массе; - на сите с размером отверстий 20 мм 25-60 %* по массе; - на сите с размером отверстий 10 мм 45-80 %* по массе; - на сите с размером отверстий 5 мм 57-85 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.63 мм 80-95 %* по массе;
4	Смесь	- на сите с размером отверстий 2.5 мм 67-88 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.16 мм 90-97 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.63 мм 80-95 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.05 мм 95-100 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.16 мм 90-97 %* по Содержание глины в комках от общего количества массе:

№ п/п	Наименование товара (материала и изделия)	<p>пылевидных и глинистых частиц должно быть не более 20 %* по массе. Требования к товарам (материалам и изделиям), применяемым при выполнении работ</p>
		<p>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в щебне и гравии не должно превышать 35 %* Содержание зерен гравия должно быть не менее 10 %*</p>
2	Смесь	<p>Асфальтобетонная смесь крупнозернистая тип Б марка III. Наибольшая крупность зерен гравия должна быть не более 10 мм. Наибольший размер зерен глинистой асфальтобетонной смеси должен быть до 20 мм*. Содержание пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 5% в асфальтобетонных смесях 1 плотной должна быть выше 2.5 %* до 5.0 %*.</p>
3	Щебень	<p>Из изверженных горных пород, для строительных работ, марки 1000, фракции 70-120 мм. Предел прочности при сжатии при температуре 50 °C не менее 0.9 МПа*. Содержание зерен слабых пород в щебне должно быть не более 5 %* по массе. Предел прочности при сжатии при температуре 20 °C не менее 2.0 МПа*. Содержание пылевидных и глинистых частиц (размером менее 0.05 мм**) в щебне должно быть не более 1 %* по массе. Предел прочности при сжатии при температуре 0 °C не менее 12.0 МПа*. Водостойкость не менее 0.75* Содержание глины в комках в щебне должно быть не более 0.25 %* по массе. Водостойкость при длительном водонасыщении не менее 0.65* Щебеночно-гравийно-песчаная смесь С5.</p>
5	Смесь	<p>Данный остаток смеси должен соответствовать: Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения не менее 0.80* - на сите с размером отверстий 40 мм 0-10 %* по массе; Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50 °C не менее 0.34 МПа* - на сите с размером отверстий 20 мм 25-60 %* по массе; Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0 °C и скорости деформирования 50 мм/мин не менее 2.5 МПа* и не более 7.0 МПа*. - на сите с размером отверстий 10 мм 45-80 %* по массе; - на сите с размером отверстий 5 мм 57-85 %* по массе; Значение водонасыщения должно соответствовать: - для образцов, отформованных из смеси от 1.5 %* до 4.0 %* по массе; - на сите с размером отверстий 2.5 мм 67-88 %* по массе;</p>
4	Смесь	<p>- для образцов из перетформованных вырубков и кернов - на сите с размером отверстий 0,63 мм 80-95 %* по массе; от 1.0 %* до 4.0 %* по массе; - для вырубков и кернов готового покрытия не более 4.5 %* по массе; - на сите с размером отверстий 0.16 мм 90-97 %* по массе;</p>

№ п/п	Наименование товара (материала и изделия)	Пористость минеральной части должна быть от 14 %* Требования к товарам (материалам и изделиям), до 19 %*. применяемым при выполнении работ
		Асфальтобетонная смесь должна выдерживать Песчано-гравийная природная. испытание на сцепление битума с поверхностью минеральной части. Содержание зерен гравия должно быть не менее 10 %* и не более 95 %* по массе.
2	Смесь	Асфальтобетонная горячая пористая мелкозернистая марка II Наибольшая крупность зерен гравия должна быть не менее 10 мм* и не более 70 мм*. Наибольший размер зерен крупнозернистой асфальтобетонной смеси должен быть до 20 мм* Содержание пылевидных и глинистых частиц должно превышать 5 %*, в том числе глины в комках 1 Остаточная пористость асфальтобетонной смеси пористой должна быть свыше 5.0 %* до 10.0 %*. Из изверженных горных пород, для строительных работ марки 1000 фракции 70-120 мм
6 3	Смесь Щебень	Водонасыщение асфальтобетонной смеси пористой должно быть свыше 4.0 %* до 10.0 %*. Содержание зерен слабых пород в щебне должно быть на более 5 %* по массе. Водонасыщение для вырубок и кернов готового покрытия не более 10.0 %*. Содержание пылевидных и глинистых частиц (размером менее 0.05 мм**) в щебне должно быть не предел прочности при сжатии при температуре 50 °С, не менее 1 %* по массе. не менее 0.9 МПа*. Содержание глины в комках в щебне должно быть не более 0.25 %* по массе. Водостойкость, не менее 0.9
		Пористость минеральной части должна быть не более 23 %*. Полный остаток смеси должен соответствовать: Асфальтобетонная смесь должна выдерживать испытание на сцепление битума с поверхностью минеральной части.

4	Смесь	<p>При этом, в документации об аукционе определено, что при заполнении участником закупки заявки на участие в аукционе в электронной форме необходимо учитывать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - числовые значения, отмеченные знаком «*» и описанные заказчиком диапазоном, допускается указывать в заявке диапазоном (в данном случае такие значения будут конкретными); - числовые значения, отмеченные знаком «**» и описанные заказчиком диапазоном, необходимо указывать в заявке диапазоном (в данном случае такие значения будут конкретными); <p>на сите с размером отверстий 20 мм 25-60 %* по массе;</p> <p>на сите с размером отверстий 10 мм 45-80 %* по массе;</p> <p>на сите с размером отверстий 5 мм 57-85 %* по массе;</p> <p>на сите с размером отверстий 2.5 мм 67-88 %* по массе;</p> <p>на сите с размером отверстий 0.63 мм 80-95 %* по массе;</p> <p>на сите с размером отверстий 0.15 мм 90-97 %* по массе;</p>
---	-------	---

будут конкретными);

- числовые значения, отмеченные знаком «**» и описанные заказчиком с использованием слов (сочетаний слов) «не более», «более», «не менее», «менее», «не ниже», «ниже», «не выше», «выше», «до», «от», «не свыше», «свыше», «не превышать», «превышать» и их производных однокоренных слов, необходимо указывать в заявке с использованием соответствующих слов (сочетаниями слов) «не более», «более», «не менее», «менее», «не ниже», «ниже», «не выше», «выше», «до», «от», «не свыше», «свыше», «не превышает», «превышает» (в данном случае такие значения будут конкретными).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что требования к материалам по позициям №2 «Смесь», №3 «Щебень», №4 «Смесь», №5 «Асфальтобетон», №6 «Асфальтобетон» установлены в соответствии с ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», ГОСТ 23735-2014 «Смеси песчано - гравийные для строительных работ. Технические условия», ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия», ГОСТ 9128-2013 «Межгосударственный стандарт. Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимер асфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», с учетом требований проектной документации, утвержденной распоряжением ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» от 17.11.2016 №9/21-03.

Комиссией Архангельского УФАС России проведена внеплановая проверка документации об аукционе Заказчика, Уполномоченного органа в полном объеме, в результате проведения которой установлено, что требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе установлены в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе». В составе документации об аукционе имеется и инструкция по заполнению первой части заявки. При этом Архангельским УФАС России не выявлены требования к товарам (материалам), а также требования, установленные к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, влекущие за собой ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию в аукционе.

На основании изложенного, Комиссия Архангельского УФАС России пришла к выводу, что документация об аукционе разработана в соответствии с потребностями Заказчика и требованиями ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя, указанный в жалобе, не нашел своего подтверждения в рамках ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Профит плюс" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева