

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении № Р-65/2011

«04» марта 2011 г.

г. Благовещенск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и рекламы Амурского УФАС России <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 48 от 04.03.2011, материалы дела об административном правонарушении № Р-65/2011 от 24.02.2011, возбужденного по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО «Первое Алексеевское»:

главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...> (рекламораспространителя), <...> г.р., место рождения: <...>; адрес места работы: <...>; <...>; адрес места жительства: <...>; паспорт <...>, выдан <...>, свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории Российской Федерации серии <...> № <...> <...>, ИНН <...>,

в присутствии должностного лица ООО «Первое Алексеевское»: главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...>, паспорт <...>, выдан <...>.

УСТАНОВИЛ:

На территории г. Свободного Амурской области распространяется периодическое печатное средство массовой информации – информационно-развлекательный еженедельник «Первое Алексеевское», на обложке и в выходных данных которого не содержится информация о его специализации на сообщениях и материалах рекламного характера.

В 2010 году в газете «Первое Алексеевское» размещена следующая информация:

в № <...> 2010 года:

на стр. <...>, <...>: «РОМАНОВЪ компания 103,4 FM АВТО РАДИО СВОБОДНЫЙ» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>, <...>; в <...> 2010 года на стр. <...>, <...>;

на стр. <...>: «Склад № 10 ул. <...>... Большой ассортимент продукции...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; в № <...> 2010 года на стр. <...>;

на стр. <...>: «Сан-Саныч Окна Веcker Профессиональный монтаж окон зимой Немецкое производство...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; «"Алло! Пицца,, БОЛЬШОЙ АССОРТИМЕНТ БЫСТРАЯ ДОСТАВКА...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; в № 16 <...> 2010 года на стр. <...>;

на стр. <...>: «"Дальмонтажсервис,,...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; в № <...> 2010 года на стр. <...>; «МОТОРНЫЕ МАСЛА Ойл Групп Высококачественные масла для всех видов транспорта и промышленного оборудования...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; «РОМАНОВЪ ТОРГОВЫЙ ДОМ "Семейный"... Сеть магазинов ООО "КОМПАНИЯ РОМАНОВЪ"...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; в № <...> 2010 года на стр. <...>; «Магазин "НЕЗНАЙКА"...» - а также в № <...>

2010 года на стр. <...>; «МЕГАФОН ПОЛУЧАЙ 4 МИНУТЫ БЕСПЛАТНОГО ОБЩЕНИЯ!...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; «"ПолиграфИнтер" Для детей...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; в № <...> 2010 года на стр. <...>; «Кафе «Тропикана» Детское и взрослое меню...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; ««Семейный» Новый супермаркет ул. <...> ШИРОКИЙ АССОРТИМЕНТ!...» - а также в № <...> за 2010 года на стр. <...>;

на стр. <...>; «Фирма Grand Предлагает:...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; в № <...> 2010 года на стр. <...>; «Охранная фирма ООО "РОСБЕЗОПАСНОСТЬ" Весь спектр охранных услуг:...» - а также в <...> 2010 года на стр. <...>; в № <...> 2010 года на стр. <...>; «Такси "ВИРАЖ"...»- а также в № <...> 2010 года на стр. <...>; в № <...> 2010 года на стр. <...>;

в № <...> 2010 года:

на стр. <...>; «МТС оператор сотовой связи ЗВОНИ абонентам мтс области ЗА 45 КОПЕЕК ЗА МИНУТУ»;

на стр. <...>; «МОТОРНЫЕ МАСЛА Ойл Групп Внимание акция!...»; «ОЛИМП МОДЫ...» - а также в № <...> 2010 года на стр. <...>;

на стр. <...>; «Детский Мир...»; «МТС оператор подключись с 1 февраля по 31 марта получи приз...»;

на стр. <...> в рубрике ОБЪЯВЛЕНИЯ Разное: «Группа компаний «Аудит Эксперт» принимает заявки от организаций и граждан города Свободного на проведение работ по оценке рыночной стоимости...»; «...сообщаем вам об открытии нового киоска на старом рынке. У нас в большом ассортименте косметика, парфюмерия и бытовая химия, а также большой выбор капроновых колготок всех размеров от разных производителей...»; «...16 апреля в 10-00 состоится открытие нового супермаркета «Семейный по адресу ул. <...> (район «Пентагона»)»; «...В ЦУМЕ, секции 202, для девочек – широкий спектр скидок на обувь, куртки, трикотаж коллекции 2009-2010 года...»; «...Отдел «Сантехника» ИП Волобуевой ранее располагавшийся в торговом центре «Амур» сообщает о своем переезде. Мы рады видеть своих покупателей по новому адресу: ул. <...>, магазин «Семейный» (напротив рынка).»; «Организация реализует пиломатериал оптом и в розницу по адресу ул. <...>, бывшая база «Флодоцторга»...»; «Ночной клуб «Версия» ждет своего клиента!...»;

в № <...> 2010 года:

на стр. <...>; «Салон Модной Одежды «ИНСИНТИ» Коллекция одежды из России...»;

на стр. <...>; «МегаФон Новый тариф – «все мобильные»! 454 копеек за минуту на номера любых мобильных операторов...»; «ЕВРООКНА АКЦИЯ! Небьющиеся окна по цене обычных! Ул. <...>, ТЦ Амур Тел.: <...>, <...>»; «Наши ОКНА УСТАНОВКА ОКОН Без переплаты! Тел.: <...>»;

на стр. <...>; «Гостиница на Почтамтской...»; ««Тостем»...»; «Дальсвязь...»; «Инлайн...»;

на стр. <...> в рубрике ОБЪЯВЛЕНИЯ Разное: «...сообщаем вам об открытии нового автомата по адресу г. Свободный, угол ул. Управленческой и ул.

Литвиновской. Внимание только у нас запчасти на камаз в наличии и под заказ!!!».

Амурское УФАС России, рассмотрев по заявлению юридического лица дело № Р-16/8 2010, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, признало вышеуказанную информацию рекламой и выявило в ней наличие признаков нарушения требований статьи 16 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»), поскольку данная информация, размещенная в информационно-развлекательном еженедельнике «Первое Алексеевское», в периодическом печатном издании, не специализирующемся на сообщениях и материалах рекламного характера, не сопровождалась пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

24.02.2011 главным специалистом-экспертом отдела товарных рынков и рекламы Амурского УФАС России <...> по данным фактам возбуждено дело об административном правонарушении № Р-65/2011 в отношении должностного лица ООО «Первое Алексеевское» - главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...> по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ (определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, об истребовании сведений). По окончании административного расследования, 04.03.2011, в отношении указанного должностного лица составлен протокол № 48 об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № Р-65/2011 установлено, что вышеназванная информация является рекламой в силу пунктов 1-3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и (или) поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Амурским УФАС России установлено, что примерная тематика и (или) специализация газеты «Первое Алексеевское»: общественно-политическая, информационно-развлекательная; реклама не более 40 %. Учредителем данной газеты является: ООО «Первое Алексеевское» (копия свидетельства о регистрации средства массовой информации серии <...> № <...> от <...>, выданного <...>). То есть, газета «Первое Алексеевское» является периодическим печатным изданием, не специализирующемся на сообщениях и материалах рекламного характера.

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона «О рекламе»: размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой "реклама" или пометкой "на правах рекламы". Объем рекламы в таких изданиях должен составлять не более чем сорок процентов объема одного номера периодических печатных изданий. Требование о соблюдении указанного объема не распространяется на периодические печатные издания, которые зарегистрированы в качестве специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера и на обложке и в выходных данных которых содержится информация о такой специализации.

Следовательно, размещенные в газете «Первое Алексеевское» тексты реклам

должны сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

Тогда как, вышеуказанные тексты реклам, опубликованные в данных номерах газеты «Первое Алексеевское», не сопровождаются пометкой "реклама" или пометкой "на правах рекламы".

В силу пункта 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» вышеназванная реклама является ненадлежащей, поскольку не соответствуют требованиям статьи 16 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьёй 16 Федерального закона «О рекламе» несёт рекламодатель. Согласно пункту 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»: рекламодателем данной рекламной информации является должностное лицо ООО «Первое Алексеевское» (учредителя и издателя газеты «Первое Алексеевское») – главный редактор газеты «Первое Алексеевское» <...>, далее также – Главный редактор (Приказ (распоряжение) о приеме на работу № <...> от <...> ООО «Первое Алексеевское» о принятии на работу <...> главным редактором; Трудовой договор от <...> между ООО «Первое Алексеевское» и работником <...>., в соответствии с которым Работник принимается на работу в должности главного редактора; должностная инструкция от<...>, согласно которой <...>).

Должностное лицо ООО «Первое Алексеевское» – главный редактор газеты «Первое Алексеевское» <...> письменно в ходе рассмотрения дела № Р-16/8 2010, возбужденного по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также письменно и устно в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № Р-65/2011 пояснила, что вышеназванная информация, распространённая в газете «Первое Алексеевское», была размещена без пометки «реклама» или «на правах рекламы» в виду того, что данные пометки ставятся в процессе верстки. Однако, в процессе предпечатной подготовки («зеркальный» вывод пленок) возможна непропечатка пометок, что и произошло по её недосмотру. Признает факты нарушения требований Федерального закона «О рекламе». При назначении наказания просит учесть, что все нарушения законодательства о рекламе в настоящий период времени устранены, газета дополнительно просматривается корректором.

Следовательно, главный редактор газеты «Первое Алексеевское» <...>, являясь должностным лицом ООО «Первое Алексеевское» – учредителя и издателя газеты «Первое Алексеевское», рекламодателем вышеназванных реклам, имела возможность сопровождать их пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы», что исключило бы нарушение требований статьи 16 Федерального закона «О рекламе», однако не предприняла для этого необходимых мер.

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе»: нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, установлены факты нарушения должностным лицом

ООО «Первое Алексеевское» – главным редактором газеты «Первое Алексеевское» <...> (рекламораспространителем) требований статьи 16 Федерального закона «О рекламе».

Ознакомившись с протоколом № 48 об административном правонарушении от 04.03.2011, должностное лицо ООО «Первое Алексеевское» – главный редактор газеты «Первое Алексеевское» <...> письменно признала свою вину в нарушении требований Федерального закона «О рекламе».

Исследовав материалы дела, в том числе пояснения должностного лица ООО «Первое Алексеевское» – главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...>, данные ею в ходе рассмотрения дела № Р-16/8 2010, возбужденного по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований статьи 16 Федерального закона «О рекламе»), а также дела об административном правонарушении № Р-65/2011, установлено, что своими действиями должностное лицо ООО «Первое Алексеевское» – главный редактор газеты «Первое Алексеевское» <...> совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ – нарушение законодательства о рекламе. В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ: нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Виновность должностного лица ООО «Первое Алексеевское» – главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...> в совершении данного административного правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

заявлением директора ООО «Рекламно-информационное агентство «Зейские огни» <...> (исх. № <...> от <...>, вх. № <...> от <...>) с приложением газет «Первое Алексеевское», № <...> 2010 года; № <...> 2010 года; № <...> 2010 года;

письмом Управления Роскомнадзора по Амурской области (исх. № <...> от <...>, вх. № <...> от <...>) с приложением копий документов;

письмами ООО «Первое Алексеевское» (исх. № <...> от <...>, вх. № <...> от <...>; исх. № <...> <...>, вх. № <...> от <...>) с приложением копий документов;

решением от 02.08.2010 Амурского УФАС России по делу № Р-16/8 2010, возбужденному по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

предписанием от 02.08.2010 Амурского УФАС России по делу № Р-16/8 2010 о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

письмами должностных лиц ООО «Первое Алексеевское» главного редактора <...>, исполнительного директора <...>, генерального директора <...> (исх. № <...> от <...>, вх. № <...> от <...>; исх. № <...> <...>, вх. №№ <...> от <...>, <...> от <...>);

протоколом № 48 об административном правонарушении от 04.03.2011 (исх. № <...>

от <...>);

объяснением <...> по делу № Р-65/2011 от 04.03.2011;

другими материалами дела.

Таким образом, оценив исследованные доказательства в их совокупности, прихожу к выводу об установлении вины должностного лица ООО «Первое Алексеевское» - главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...>.

При назначении административного наказания должностному лицу ООО «Первое Алексеевское» - главному редактору газеты «Первое Алексеевское» <...>, учитываются конкретные обстоятельства и характер совершенного ею административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.2. КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность должностного лица ООО «Первое Алексеевское» - главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...> признано: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение. Также принято во внимание, что <...> установлена инвалидность третьей группы.

При рассмотрении дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность должностного лица ООО «Первое Алексеевское» - главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...>, согласно статьи 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Учитывая вышеизложенное, а также характер совершенного правонарушения,

на основании пунктов 1-3 и 4 статьи 3; статьи 16 Федерального закона «О рекламе»,

руководствуясь частями 4 и 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе»; частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо ООО «Первое Алексеевское» - главного редактора газеты «Первое Алексеевское» <...> (рекламораспространителя) признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и применить меру ответственности в виде административного штрафа в размере 4.000 (четыре тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет по следующим реквизитам: Получатель: УФК по Амурской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области) ИНН/КПП 2801031325/280101001, расчетный счет 40101810000000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Амурской обл., БИК 041012001, КБК 16111626000010000140, ОКАТО 10401000000. Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ:

административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к

административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ:

неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»:

судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ:

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ:

постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно части 4 статьи 4.1 КоАП РФ:

назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.