

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-671/19

06 ноября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя АО «СНСЗ» (далее – Организатор торгов)

<...>;

в отсутствие представителей **ООО «Астра-Полимер»** (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № (от 25.10.2019 №31721-ЭП/19) ООО «Астра-Полимер» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СНСЗ» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку полиуретанового шланга (извещение №31908367319, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

03 октября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908367319 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку полиуретанового шланга (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке акционерного общества "Средне-Невский судостроительный завод" (далее – Положение о закупках), версия 11 от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 456 800,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.10.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.10.2019 в 08:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.10.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	АО «Средне-Невский судостроительный завод», 196643, г. Санкт-Петербург, п. Понтонный, ул. Заводская, дом 10

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по незаконному признанию победителем Закупки ООО «ВС-Групп».

Заявитель указывает, что согласно Итоговому протоколу от 18.10.2019 № №71/2019/2 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение присвоить первое место заявке ООО «ВС-Групп» (№30502), предложившего к поставке полиуретановый шланг Волгафлекс ПУ 1,4АЕ Двн-80 мм, ТУ 2248-001-34012865-2016-480 м.п., вместе с тем, Заявитель полагает, что характеристики предложенного ООО «ВС-Групп» товара не соответствовали требованиям Извещения.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/35574/19 от 30 октября 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в

жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства .

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных

документацией о конкурентной закупке.

АО «СНСЗ» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев,

предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ извещение об осуществлении закупки в обязательном порядке должно содержать предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п. 4.1.7 Извещения предметом Закупки является поставка полиуретанового шланга; количество поставляемого товара 480 п.м.

Требования к предмету договора, предусмотренные частью 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: в соответствии с Техническим заданием (пункт 7 настоящего извещения) и Проектом договора (пункт 6 настоящего извещения).

В соответствии с п. 7 Извещения приводится Техническое задание на поставку товара:

№ п/п	Наименование продукции,	Технические характеристики продукции		Ед. изм	Кол-во	Срок поставки
		Показатель	Значения			

	ГОСТ	(характеристика) продукции	Специфичи показателей		продукции
1	Полиуретановый шланг	Рабочая температура	От -40 до +90 С, Кратковременно до + 125 С	м.п. 480	В течении 60 (шестидесяти) календарных дней с даты подписания договора, но не позднее 31.01.2020 г.
		Рабочее давление	0,3 – 4,5 бар		
		Вакуумстойкость	-0,066 – 0,92 бар		
		Наружный слой	100% полиэстер- полиуретан		
		Абразивостойкость	Да		
		Антистатичность	Да		
		Диаметр внутренний	80 мм		
		Избыточное давление (рекомендуемые границы давления)	2 бар		
		Вакуум  (рекомендуемые границы давления)	6000 мм.вод.ст.		
		Радиус изгиба	132 мм		
		Диаметр внешний	91 мм		
		Вес	1,11 кг/м		
		Стандартные длины	10/15 м		
		Толщина стенки между спиральями	1,4 мм		
		Спираль	Неподвижная пружинная сталь		
		Высокая прочность на разрыв и растяжение	Да		
		Гибкий, облегченный	Да		
		Хорошая стойкость к ультрафиолету	Да		
		Не содержит пластификаторов и галогенов	Да		
		Герметичность, непроницаемость	Да		

	Для газов Хорошая стойкость к маслам и бензину	Да			
--	--	----	--	--	--

Пунктом 4.1.15 Извещения определено, что заявка оформляется в соответствии с требованиями пунктов 2.6, 2.7 извещения.

В состав заявки должны быть включены следующие документы и сведения:

1) Документы, содержащие предложение участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции, перечисленные в пункте 2.7.1.1;

2) Документы, подтверждающие соответствие участника, а также лиц, выступающих на стороне участника закупки требованиям, установленным в извещении, перечисленные в пункте 2.7.1.2;

3) Документы, подтверждающие наличие у участника специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, перечисленные в пункте 4.1.17;

Документы, подтверждающие соответствие предлагаемой продукции (предмета закупки) установленным требованиям, указанные в пункте 4.1.19.

Пунктами 4.1.17, 4.1.19 Извещения не устанавливаются требования о предоставлении каких-либо документов.

Следуя Итоговому протоколу от 18.10.2019 № №71/2019/2, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение присвоить первое место заявке ООО «ВС-Групп» (№30502).

В заявке ООО «ВС-Групп» (№30502) содержалось предложение о поставке полиуретанового шланга Волгафлекс ПУ 1,4АЕ Двн-80 мм, ТУ 2248-001-34012865-2016-480 м.п.

При этом характеристики радиуса изгиба и веса предложенного товара отличались от указанных в Техническом задании Извещения.

Согласно п. 9.4 Положения о закупочной комиссии АО «СНСЗ» ответственное подразделение направляет заключение о соответствии заявок участников Закупки требованиям технического задания.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в соответствии со служебной запиской АО «СНСЗ» от 16.10.2019 №34/34-433 предложения участников №№ 1, 3, одним из которых являлось ООО «ВС-Групп», были признаны улучшающими по сравнению с требуемыми согласно Техническому заданию Извещения.

Таким образом с учетом цены предложения ООО «ВС-Групп» 429 600,00 руб. (НДС не облагается), наиболее низкой среди представленных другими участниками Закупки, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение присвоить заявке ООО «ВС-Групп» первое место по итогам Закупки согласно Итоговому протоколу от 18.10.2019 № №71/2019/2.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 25.10.2019 №31721-ЭП/19) ООО «Астра-Полимер» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СНСЗ» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку полиуретанового шланга (извещение №31908367319), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов АО «СНСЗ» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 25.10.2019 №31721-ЭП/19) ООО «Астра-Полимер» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СНСЗ» (ИНН 7817315385, ОГРН 1089848054350) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку полиуретанового шланга (извещение №31908367319) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.