

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел/факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №037/10/5-378/2021 (07-07/2021-002) о включении сведений о
недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 16 июля 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 21 июля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

в присутствии представителей:

УФПС Ивановской области АО «Почта России» (далее – Заказчик, Заявитель):
<...>;

ООО «Газстройсервис» (далее – Общество): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области

07.07.2021 от УФПС Ивановской области АО «Почта России» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «Газстройсервис» (ИНН: 3703016514; 155806, Ивановская область, г. Кинешма, ул. Сеченова, д. 3) уклонившимся от заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, в рамках проекта «Комплексный ремонт», и обеспечению доступности для ММГН в ОПС 155824 по адресу: 155824 Ивановская область, Кинешемский район, д. Доброхотово, ул. Почтовая, д.48, для нужд УФПС Ивановской области (аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110363289) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 5 Закона о закупках и Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление) было решено провести проверку факта уклонения ООО «Газстройсервис» от заключения договора.

Рассмотрев представленные Заявителем, Обществом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, установлено следующее.

08.06.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №32110363289 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение строительно-монтажных работ, в рамках проекта «Комплексный ремонт», и обеспечению доступности для ММГН в ОПС 155824 по адресу: 155824 Ивановская область, Кинешемский район, д. Доброхотово, ул. Почтовая, д.48, для нужд УФПС Ивановской области и соответствующая документация о закупке.

В соответствии с итоговым протоколом №32110363289-03 от 17.06.2021 (размещен на официальном сайте 17.06.2021) заявка единственного участника закупки признана соответствующей требованиям документации о закупке, договор подлежит заключению с ООО «Газстройсервис».

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принятыми в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет закупки, руководствуясь Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение).

В соответствии с ч. 6.6.4 Положения в случае если подана только одна заявка на участие в закупке (с учетом отозванных заявок) и комиссией по закупкам ТРУ принято решение о допуске такого участника к участию в закупке (признании заявки такого участника соответствующей требованиям документации о закупке), либо принято решение о допуске только одного участника закупки (признании заявки только одного участника соответствующей требованиям документации о закупке), либо аукцион признан несостоявшимся по основанию, указанному в п. «б» ч. 6.6.2 настоящей статьи, Заказчик заключает договор с единственным участником конкурентной закупки в соответствии с п. «а» ч. 9.1.4 ст. 9.1 настоящего Положения.

Согласно п. «а» ч. 9.1.4 Положения заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения на официальном сайте протокола подведения итогов конкурентной закупки.

В силу ч. 9.1.5 Положения 9.1.5. Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

Из представленных Заказчиком материалов установлено, что проект договора был направлен Обществу 22.06.2021.

Согласно ч. 9.1.6-9.1.7 Положения участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим

извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

24.06.2020 Обществом был направлен протокол разногласий к договору, согласно которому Общество не сможет выполнить обязательства по договору в связи с:

- эпидемиологической обстановкой, а именно болезнью основных сотрудников ООО «Газстройсервис» Коронавирусной инфекцией COVID-19;
- повышением цен на материалы, используемых при выполнении работ по договору;
- отсутствием материальных средств на закупку материалов.

Из вышеуказанного Обществом сделан вывод, что подписывать договор не представляется целесообразным, вследствие риска его не выполнения.

В соответствии с ч. 9.1.8 Заказчик в течение 2 (двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет участнику закупки, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Заказчик 28.06.2021 повторно направил Обществу проект договора с приложенным ответом на протокол разногласий к проекту договора №948-МР.

Исходя из ч. 9.1.9 Положения участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора, указанного в ч. 9.1.8 настоящей статьи, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с ч. 9.4.1 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующим основаниям:

- а) письменный отказ такого участника закупки от подписания договора;
- б) неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок;

в) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в закупочной документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

г) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого участника;

д) непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

В связи с письменным отказом Общества от подписания (заключения) договора, 01.07.2021 Заказчиком было принято решение о признании ООО «Газстройсервис» уклонившимся от заключения договора, на официальном сайте был размещен соответствующий протокол.

Рассмотрение обращения Заказчика Комиссией Ивановского УФАС России было назначено на 16.07.2021 в 11 часов. Уведомление о рассмотрении обращения своевременно направлено Обществу, однако, каких-либо письменных пояснений, доказательств причин неподписания договора, до заседания представлено не было. Сотрудник Ивановского УФАС неоднократно связывался по телефону с сотрудниками Общества, просил представить хотя бы письменные пояснения, однако до заседания от Общества так никаких пояснений и доказательств представлено не было.

Из-за непредставления доказательств, свидетельствующих о наличии объективных причин неподписания договора Обществом, но озвученных представителем Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС, рассмотрение обращения было отложено до 14 часов того же дня.

Согласно пояснениям, направленным Обществом в Ивановское УФАС России 16.07.2021 в 13:57 по электронной почте, а также пояснениям его представителя на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, подписание договора было невозможно по причине прохождения директором Общества реабилитации после болезни коронавирусной инфекцией COVID-19, получением травмы другим штатным сотрудником организации, назначенным на время отсутствия директора Общества, заболеванием коронавирусной инфекцией основной части работников субподрядной ремонтной бригады и неблагоприятной экономической ситуацией в части увеличения стоимости материалов, необходимых для исполнения договора.

Таким образом, по мнению Общества, данные обстоятельства произошли по частично независящим от ООО «Газстройсервис» причинам, предвидеть,

своевременно предотвратить которые возможности не было.

Комиссия Ивановского УФАС России не может согласиться с представленным обоснованием неподписания договора, так как из представленных Обществом документов следует, что директор Общества - <...>, проходил реабилитацию в ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» Федерального медико-биологического агентства» с 06.07.2021, в то время как проект договора был направлен Заказчиком на подписание Обществу 22.06.2021.

Какое отношение к рассматриваемой ситуации имеет направленный в Ивановское УФАС листок нетрудоспособности на <...>, который проходил лечение в ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» с 19.05.2021 по 31.05.2021, и какое отношение <...>, имеет к ООО «Газстройсервис», Общество и его представитель не пояснили.

Также Обществом не было представлено каких-либо доказательств об увеличении стоимости материалов, необходимых для исполнения договора, именно в период подписания договора.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту государственных и муниципальных заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при заключении и исполнении договоров. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник открытого аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Таким образом, Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена персональная ответственность лица, ведущего финансово-

хозяйственную деятельность, за результаты осуществления той деятельности, последствий принимаемых им решений.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (п. 2, 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае материалами дела подтверждается, что ООО «Газстройсервис» не была проявлена должная осмотрительность, какая от него требовалась по характеру его обязательств по своевременному заключению договора. ООО «Газстройсервис» было заранее ознакомлено с требованиями документации о закупке и сметой, что позволяло в полной мере надлежащим образом оценить свои возможности по исполнению условий договора и необходимости участия в рассматриваемой закупке. Каких-либо объективных причин неподписания в срок, направленного Заказчиком договора, Комиссия Ивановского УФАС не усматривает.

Лицо, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, в случае совершения им действий (бездействия), в том числе, приведших к невозможности заключения договора с ним как лицом, признанным победителем закупки.

На основании вышеуказанного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что ООО «Газстройсервис» уклонилось от заключения договора и подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь ст. 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные УФПС Ивановской области – филиал ФГУП «Почта России» в отношении ООО «Газстройсервис», учредителя, директора

Общества - <...>, в связи с уклонением от заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, в рамках проекта «Комплексный ремонт», и обеспечению доступности для ММГН в ОПС 155824 по адресу: 155824 Ивановская область, Кинешемский район, д. Доброхотово, ул. Почтовая, д.48, для нужд УФПС Ивановской области (аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110363289), включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии