

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по делу об административном правонарушении № А168-7.30/18

06 ноября 2018 года

г. Кызыл

*Резолютивная часть постановления оглашена 01.11.2018 года*

*Постановление в полном объеме изготовлено 06.11.2018 года*

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «\_\_\_», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 22.10.2018 года и иные материалы дела № А168-7.30/18 в отношении должностного лица – «\_\_\_», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А168-7.30/18 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «\_\_\_» (уведомление ФГУП «Почта России» по рабочему адресу от 23.10.2018 года), в присутствии представителя по доверенности «\_\_\_»

**Событие административного правонарушения:** утверждение аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300017318000097 с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе рассмотрения дела представитель «\_\_\_»–«\_\_\_» не согласилась с вменяемым административным правонарушением..

Рассмотрев материалы дела № А168-7.30/18 и выслушав пояснения лица участвующего в деле, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба (вх. № 2814 от 27.07.2018) индивидуального предпринимателя «\_\_\_» на положения

документации электронного аукциона № 0312300017318000097 «Благоустройство сквера Ангарский в городе Кызыле», начальная (максимальная) цена контракта: 6 118 850, 00 рублей.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России от 07.08.2018 г. по делу № 05-5-06/174-18 рассмотрение жалобы индивидуального предпринимателя «\_\_\_» на положения документации аукциона в электронной форме № 0312300017318000097 «Благоустройство сквера Ангарский в городе Кызыле» прекращено, материалы жалобы индивидуального предпринимателя «\_\_\_» переданы должностному лицу Тывинского УФАС России для проведения внеплановой документальной проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Приказом врио руководителя Тывинского УФАС России от 09.08.2018 г. № 244 «О проведении внеплановой документальной проверки» инспекцией Тывинского УФАС России проведена внеплановая документальная проверка соблюдения Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0312300017318000097 «Благоустройство сквера Ангарский в городе Кызыле», начальная (максимальная) цена контракта: 6 118 850, 00 рублей.

По результатам внеплановой документальной проверки составлен Акт № 05-06/24-18 от 17.08.2018 года, согласно которому в действиях уполномоченного органа – Мэрии города Кызыла установлены нарушения пункта 7 статьи 42, части 2 статьи 44, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в извещении и аукционной документации электронного аукциона № 0312300017318000097 выбора способа обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

Так, 24.07.2018 г. уполномоченным органом – Мэрией города Кызыла на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300017318000097 «Благоустройство сквера Ангарский в городе Кызыле», начальная (максимальная) цена контракта: 6 118 850, 00 рублей.

Документация электронного аукциона «Благоустройство сквера Ангарский в городе Кызыле» утверждена распоряжением Мэрии города Кызыла от 11.07.2018 г. № 550-р, в лице «\_\_\_»

Согласно информации (вх. № 2814 от 27.07.2018) ИП «\_\_\_» в документации электронного аукциона № 0312300017318000097 ненадлежащим образом установлено требование о способе внесения обеспечения

заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указывается размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 44 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

Частью 3 статьи 44 Закона о контрактной системе в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Извещением о проведении электронного аукциона № 0312300017318000097 установлено обеспечение заявок в размере 61188, 50 рублей, где порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок определен следующим образом: *«В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 44 - ФЗ и п. 28 Информационной карты документации об аукционе. Обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется участником закупки. При проведении электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых*

устанавливается Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет). Требования к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие требования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты. Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе возможно путем блокирования денежных средств при наличии на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере, предусмотренном документацией о закупке, либо путем предоставления банковской гарантии в порядке, определенном в соответствии с частью 29 статьи 44 Федерального закона №44-ФЗ, информация о которой включена в реестры банковских гарантий, предусмотренные статьей 45 Федерального закона №44-ФЗ».

Пунктом 28 Информационной карты документации электронного аукциона № 0312300017318000097 установлено следующее:

<b>28.</b>	<b>Размер обеспечения заявок на участие в аукционе и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок</b>
	<p>Размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет <b>1 %</b> начальной (максимальной) цены контракта, что в рублевом эквиваленте составляет:</p> <p><b>61188,50 руб.</b></p> <p>Обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется участником закупки.</p> <p>Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в аукционе, должна соответствовать требованиям <a href="#">статьи 45</a> Федерального закона №44-ФЗ. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.</p> <p>При проведении электронного аукциона оператор электронной площадки осуществляет взаимодействие с реестром банковских гарантий в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с <a href="#">частью 2 статьи 24.1</a> Федерального закона №44-ФЗ</p> <p>Правительство Российской Федерации определяет порядок взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.</p>

Требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением казенных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет). Требования к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие требования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с Бюджетным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе возможно путем блокирования денежных средств при наличии на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере, предусмотренном документацией о закупке, либо путем предоставления банковской гарантии в порядке, определенном в соответствии с [частью 29](#) статьи 44 Федерального закона №44-ФЗ, информация о которой включена в реестры банковских гарантий, предусмотренные [статьей 45](#) Федерального закона №44-ФЗ.

Блокирование и прекращение блокирования денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется в соответствии с требованиями [ст. 44](#) Федерального закона 44-ФЗ.

Согласно части 10.1. статьи 112 Закона о контрактной системе до даты начала функционирования операторов электронных площадок, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона, закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных процедур осуществляются на ранее прошедших отбор [электронных площадках](#). При этом сохраняется порядок функционирования таких площадок, ранее установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Порядок проведения электронных процедур на таких площадках должен соответствовать требованиям настоящего Федерального [закона](#). Электронные процедуры, извещения о проведении которых размещены в единой информационной системе до даты начала функционирования операторов электронных площадок, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона, проводятся на



ранее отобранных электронных площадках. Заключение контрактов по результатам указанных процедур осуществляется на таких электронных площадках. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок вправе установить особенности прекращения функционирования ранее прошедших отбор электронных площадок, в том числе в части возврата участникам закупок денежных средств и банковских гарантий, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в электронных процедурах.

Согласно [пункту 9](#) Единых требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 N 656 (далее - Постановление N 656), датой начала функционирования электронной площадки является дата заключения соглашения о функционировании электронной площадки, подписываемого Минфином России и ФАС России.

При этом согласно [пункту 4](#) Постановления N 656 Минфину России и ФАС России поручено обеспечить заключение указанных соглашений до 1 октября 2018 года.

Согласно части 10 статьи 44 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, [перечень](#) которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет). [Требования](#) к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие требования должны быть не ниже [требований](#), установленных в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

В соответствии с [частью 13 статьи 44](#) Закона о контрактной системе каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из уполномоченных банков. Требования к

условиям таких соглашений установлены в [ПОСТАНОВЛЕНИИ](#) Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 N 626 (далее - Постановление N 626), вступающем в силу с 1 июля 2018 года (за исключением отдельных положений). Банк вправе открывать специальные счета участникам закупок только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки.

В соответствии с [частью 12 статьи 44](#) Закона о контрактной системе требования к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета также утверждены Постановлением N 626.

Таким образом, требования к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, а также требования к соглашениям о взаимодействии новых электронных площадок с уполномоченными банками вступят в силу с 1 июля 2018 года, однако будут применяться к электронным процедурам, которые будут проводиться на новых электронных площадках после даты начала их функционирования (1 октября 2018 года).

На основании изложенного, учитывая положения [части 10.1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе, с 1 июля 2018 года и до начала функционирования новых электронных площадок (не позднее 1 октября 2018 года) ранее отобранные электронные площадки продолжают функционирование в ранее установленном порядке, в том числе в части открытия ведения счетов участников закупок для обеспечения участия в электронных процедурах в аналитическом учете оператора электронной площадки на счете такого оператора в расчетной организации, установленном в приложении N 5 к Соглашению о функционировании электронной площадки от 04.05.2010.

Кроме того, в силу части 52 статьи 112 Закона о контрактной системе по 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

На основании изложенного законодательством о контрактной системе установлено, что по 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

Таким образом, в действиях уполномоченного органа – Мэрии города

Кызыла установлены нарушения пункта 7 статьи 42, части 2 статьи 44, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в извещении и аукционной документации электронного аукциона № 0312300017318000097 выбора способа обеспечения заявки на участие в электронном аукционе № 0312300017318000097, и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, состоит в утверждении документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектами данного правонарушения являются:

- должностные лица государственного заказчика;
- должностные лица уполномоченного органа.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Постановлением Мэрии города Кызыла от 31.12.2013 г. № 1833 (в редакции Постановления Мэрии города Кызыла от 25.07.2018 г. № 858) утверждено Положение о порядке взаимодействия муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», осуществляющий закупки товаров, работ, услуг для



муниципальных нужд городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», с уполномоченным органом (далее - Положение).

Пунктом 1 Положения Мэрия города Кызыла определена как орган, уполномоченный на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования городского округа «Город Кызыл Республики Тыва (далее уполномоченный орган).

Пунктом 6 Положения установлено, что уполномоченный орган на основании поданной заказчиками заявки формирует извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, утверждает документацию о закупке, за исключением описания объекта закупки и проекта контракта (договора) и размещает закупку в единой информационной системе в течение трех рабочих дней.

Документация электронного аукциона № 0312300017318000097 «Благоустройство сквера Ангарский в городе Кызыле» утверждена распоряжением Мэрии города Кызыла от 11.07.2018 г. № 550-р, в лице У. Ондар.

Распоряжением Мэрии города Кызыла от 06.02.2017 г. № 45-рк «\_\_\_» назначен временно исполняющим обязанности первого заместителя мэра города Кызыла по экономике и финансам.

- образом, на основании вышеизложенного следует, что «\_\_\_», утвердив документацию электронного аукциона № 0312300017318000097, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вина «\_\_\_» состоит в том, что «\_\_\_» являясь должностным лицом – временно исполняющим обязанности первого заместителя мэра города Кызыла по экономике и финансам – начальником Департамента экономики, финансового контроля и имущественных отношений мэрии города Кызыла не выполнил установленные требования законодательства о контрактной системе и не предпринял зависящих от него мер по их соблюдению.

Доказательств, подтверждающих невозможность исполнения требований законодательства о контрактной системе, в материалы дела не представлено.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «\_\_\_» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) документации открытого аукциона в электронной форме № 0312300017318000097, то есть 24.07.2018 г.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение заказчика – «\_\_\_»

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.30, 23.66, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо – врио первого заместителя Мэра города Кызыла по экономике и финансам – начальника Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии города Кызыла «\_\_\_» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – врио первого заместителя Мэра города Кызыла по экономике и финансам – начальника Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии города Кызыла «\_\_\_» административный штраф в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

**Получатель:** Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

**ИНН:** 1701044223; **КПП:** 170101001;

**Код бюджетной классификации:** 161 116 33040 04 6000 140;

**Банк получателя:** УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001;

**ОКТМО:** 93701000.

**Назначение платежа:** денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд городских округов.

**Идентификатор плательщика:**

**УИН:**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с части 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

«\_\_\_»