

Я, заместитель руководителя Управления <...>, рассмотрев постановление заместителя Бузулукского межрайонного прокурора <...> от 24.01.2019г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении заместителя начальника Управления градообразования и капитального строительства г. Бузулука <...> по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

Установила:

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении:

Фамилия, имя, отчество: <...>

Дата рождения: <...>

Место рождения: <...>

Гражданство: РФ

Место регистрации: <...>

Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность правонарушителя: паспорт серии: <...> № <...> выдан <...>, код подразделения <...>.

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление заместителя Бузулукского межрайонного прокурора Банникова К.В. от 24.01.2019г. (далее – постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении заместителя начальника Управления градообразования и капитального строительства г. Бузулука <...> (далее – <...>).

Из постановления прокурора следует, что заместитель начальника Управления градообразования и капитального строительства г. Бузулука <...>, допустила нарушение требований ч. 9, ч. 16 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ), что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением (исх. № 1018 от 11.02.2019) рассмотрение дела № 06-16-05/2019 назначено на 20.02.2019 в 11 ч. 30 мин.

О дате, времени и месте рассмотрения дела № 06-16-05/2019 Бузулукская

межрайонная прокуратура, <...> уведомлены 12.02.2019г. надлежащим образом посредством электронной почты.

Представитель Бузулукской межрайонной прокуратуры на рассмотрение дела об административном правонарушении № 06-16-05/2019 не явился.

При рассмотрении дела в антимонопольном органе присутствовала <...>

<...> были представлены письменные пояснения по существу дела. Вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, признала.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав пояснения <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

1. Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука (далее – организатор торгов) на основании постановления администрации города Бузулука от 18.06.2018г. № 979-п «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» объявлено о проведении 30.07.2018 аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

22.06.2018г. на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 200618/5662059/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка:

1) лот № 1 - земельный участок с кадастровым номером 56:38:0218018:39, категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – бытовое обслуживание.

Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Однако, протокол № 199 «Приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельного участка, открытого по составу участников» от 26.07.2018г. подписанный конкурсной комиссией 26.07.2018г. в нарушение ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ не размещены организатором торгов в срок до 28.07.2018г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что подтверждается скриншотами.

Следовательно, Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука при проведении аукциона не соблюдены требования ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ.

2. Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука (далее – организатор торгов) на основании постановления администрации города Бузулука от 10.07.2018г. № 1187-п «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, не связанных со строительством» объявлено о проведении 20.08.2018г. аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

13.07.2018г. на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 120718/5662059/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка:

1) лот № 2 - земельный участок с кадастровым номером 56:38:0101032:97, категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – обслуживание автотранспорта.

Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Однако, протокол № 200 «Приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельного участка, открытого по составу участников» от 16.08.2018г. подписанный конкурсной комиссией 16.08.2018г. в нарушение ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ не размещены организатором торгов в срок до 18.08.2018г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что подтверждается скриншотами.

Следовательно, Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука при проведении аукциона не соблюдены требования ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ.

3. Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука (далее – организатор торгов) на основании постановления администрации города Бузулука от 29.08.2018г. № 1587-п «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» объявлено о проведении 01.10.2018г. аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

31.08.2018г. на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 300818/5662059/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка:

1) лот № 1 - земельный участок с кадастровым номером 56:38:0115004:654, категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – дошкольное, начальное и среднее общее образование.

Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Однако, протокол № 204 «Приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе на

право заключения договоров аренды земельного участка, открытого по составу участников» от 28.09.2018г. подписанный конкурсной комиссией 28.09.2018г. в нарушение ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ не размещены организатором торгов в срок до 30.09.2018г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что подтверждается скриншотами.

Следовательно, Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука при проведении аукциона не соблюдены требования ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ.

4. Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука (далее – организатор торгов) на основании постановления администрации города Бузулука от 11.09.2018г. № 1642-п «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» объявлено о проведении 15.10.2018г. аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

14.09.2018г. на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 130918/5662059/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка:

1) лот № 1 - земельный участок с кадастровым номером 56:38:0201002:3, категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – склады.

Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Однако, протокол № 207 «Приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельного участка, открытого по составу участников» от 12.10.2018г. подписанный конкурсной комиссией 12.10.2018г. в нарушение ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ не размещены организатором торгов в срок до 14.10.2018г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что подтверждается скриншотами.

Следовательно, Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука при проведении аукциона не соблюдены требования ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ.

5. Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука (далее – организатор торгов) на основании постановления администрации города Бузулука от 10.09.2018г. № 1638-п «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» объявлено о проведении 15.10.2018г. аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

14.09.2018г. на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 130918/5662059/02 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка:

1) лот № 1 - земельный участок с кадастровым номером 56:38:0206001:165,

категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – объекты придорожного сервиса.

Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Однако, протокол № 208 «Приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельного участка, открытого по составу участников» от 12.10.2018г. подписанный конкурсной комиссией 12.10.2018г. в нарушение ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ не размещены организатором торгов в срок до 14.10.2018г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что подтверждается скриншотами.

Кроме того, согласно ч. 16 ст. 39.12 ЗК РФ протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Однако, протокол № 209 «аукциона на право заключения договоров аренды земельного участка, для целей, не связанных со строительством, открытого по составу участников» от 15.10.2018г. подписанный конкурсной комиссией 15.10.2018г. в нарушение ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ не размещены организатором торгов в срок до 17.10.2018г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что подтверждается скриншотами.

Следовательно, Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука при проведении аукциона не соблюдены требования ч.ч. 9, 16 ст. 39.12 ЗК РФ.

6. Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука (далее – организатор торгов) на основании постановления администрации города Бузулука от 31.05.2018г. № 882-п «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» объявлено о проведении 17.07.2018г. аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

08.06.2018г. на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 080618/5662059/03 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка:

1) лот № 1 - земельный участок с кадастровым номером 56:38:0217001:63, категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – бытовое обслуживание.

Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Однако, протокол № 197 «Приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельного участка, открытого по составу

участников» от 16.07.2018г. подписанный конкурсной комиссией 16.07.2018г. в нарушение ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ не размещены организатором торгов в срок до 18.07.2018г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, что подтверждается скриншотами.

В соответствии с ч.ч. 16, 18 ст. 39.12 ЗК РФ, протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Организатор аукциона в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона обязан возвратить задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем.

17.07.2018г. конкурсной комиссией подписан протокол № 198 «Аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» о результатах аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

При этом, <...>, являвшейся участником аукциона по лоту № 1, но не победившему в нем, сумма задатка в размере 47930,0 рублей возвращена организатором аукциона только 03.08.2018, что подтверждается платежным поручением № 653656 от 03.08.2018.

Следовательно, Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука при проведении аукциона не соблюдены требования ч.ч. 16, 18 ст. 39.12 ЗК РФ.

Таким образом, действия Управлением градообразования и капитального строительства города Бузулука нарушают требования ч.ч. 9, 16, 18 ст. 39.12 ЗК РФ, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно приказу начальника Управления градообразования и капитального строительства города Бузулука от 28.07.2014 № 24л, <...> назначена на должность заместителя начальника Управления градообразования и капитального строительства г. Бузулука - начальника отдела земельных отношений.

Согласно должностной инструкции заместителя начальника Управления градообразования и капитального строительства города Бузулука, на <...> возложены обязанности организовывать и осуществлять подготовку документов для проведения торгов в сфере земельных отношений, а также осуществлять контроль выполнения всех установленных законодательством процедур и выступать в качестве аукциониста.

Таким образом, должностным лицом, ответственным за подготовку и организацию аукционов на право заключения договоров купли-продажи и аренды земельных участков является заместитель начальника Управления градообразования и капитального строительства города Бузулука <...>

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами

субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются постановлением прокурора от 24.01.2018г., а также другими материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения является фактического местонахождение рабочего места заместителя начальника Управления градообразования и капитального строительства г. Бузулука <...>.

Временем совершения административного правонарушения является 28.07.2018г., 18.08.2018г., 30.09.2018г., 14.10.2018г., 17.10.2018г.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности на момент вынесения настоящего постановления не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно ч. 1 ст. 1.7 Кодекса РФ об административной ответственности, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ст. 4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – заместителя начальника Управления градообразования и капитального строительства г. Бузулука <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 500 (три тысячи пятьсот) рублей.

<...>