

Решение по делу № 57

Резолютивная часть решения объявлена 15 апреля 2010г.

Решение изготовлено в полном объеме 16 апреля 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: Селяниной Н. Н. – заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Кововой О.И.- главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Большовой М.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Антоновой И.А. – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

В присутствии:

...– представителя администрации Мглинского района, зав. Сектором, архитектора района (дов. от 07.04.2010г. исх.№740и);

... – директора филиала в городе Брянск ЗАО «Тандер» (дов. №0-4/121 от 21.11.2009г.);

...– представитель ЗАО «Тандер» (дов. №2-4/131 от 18.07.2009г.)

рассмотрев дело № 57 по признакам нарушения администрацией Мглинского муниципального района пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России поступило заявление от ЗАО «Тандер» от 05.04.2010 года исх. № 85 по ограничению движения транспортных средств, грузоподъемностью более 4 тонн администрацией Мглинского муниципального района в период весеннего паводка 2010 года. ЗАО «Тандер» оформило в Управлении дорожного хозяйства Брянской области временные пропуска № 678, № 677 для проезда автомашин на территории Брянской области по маршрутам Жирятино, Мглин, Сураж, Клинец, Климово, Новозыбков. В период весеннего паводка главой Мглинского района был запрещен въезд транспорта ЗАО «Тандер» на территорию Мглинского городского поселения.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Брянского УФАС России, изучив представленные документы и заслушав пояснения представителей сторон, пришла к выводу:

22.03.2010 года администрацией Мглинского муниципального района было принято Постановление № 145 «О мерах по сохранению автомобильных дорог общего пользования местного значения Мглинского района в период весеннего паводка 2010 года», в соответствии с которым в период весеннего паводка 2010 года на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, относящихся к собственности Мглинского района, вводится временное ограничение движения транспортных средств грузоподъемностью более 4 тонн и самоходных машин, кроме транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров, международные перевозки грузов по межправительственным соглашениям, а также грузов, связанных с жизнеобеспечением района, предотвращением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, транспортных средств Министерства обороны Российской Федерации. Данное Постановление было опубликовано 24.03.2010 г. в районной газете.

В свою очередь администрацией города Мглина было принято Постановление от 23.03.2010 г. № 27 «О мерах по сохранению автомобильных дорог города в период весеннего паводка 2010 года», в котором вводятся аналогичные ограничения на автомобильных дорогах города Мглина.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ все законы, а также любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы. Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу. Официальное опубликование является конституционной гарантией прав.

Постановление от 23.03.2010 г. № 27 «О мерах по сохранению автомобильных дорог города в период весеннего паводка 2010 года» опубликовано не было опубликовано. Однако, ЗАО «Тандер» был уведомлен администрацией города Мглина о временном прекращении движения автотранспортных средств грузоподъемностью свыше 4 тонн на территории Мглинского городского поселения в период весеннего паводка (письмо от 15.03.2010 года исх.№ 89).

Доводы представителей ЗАО «Тандер» о наличии пропусков на проезд по дорогам общего пользования Брянской области не приняты Комиссией в связи с тем, что указанные пропуска распространяются только в отношении межмуниципальных дорог и не являются основанием для проезда на территорию города Мглина.

На обозрение Комиссии представителями администрации Мглинского муниципального района были представлены Решение Совета народных депутатов города Мглина «О передаче Мглинскому муниципальному району отдельных полномочий Мглинского городского поселения на 2010 год» от 15.12.2009 года

№ 2/24/1и Соглашение между Мглинским муниципальным районом и Мглинским городским поселением «О передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного самоуправления на 2010 год», согласно которым Мглинский муниципальный район принял в ведение полномочия по организации благоустройства территории поселения. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 25.12.2008 г. № 145н (ред. от 28.10.2009 г.) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» по подразделу «Благоустройство» подлежат отражению расходы, в том числе и на строительство, реконструкцию и содержание автомобильных дорог и сооружений на них в границах городских округов и поселений. Бюджетом Мглинского муниципального района на 2010 год предусмотрена статья расходов: «строительство и содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства».

Доводы представителей администрации Мглинского района о правомерности запрета въезда транспорта ЗАО «Тандер» на территорию города Мглина в связи с передачей вышеуказанных полномочий Комиссией не приняты, так как в соответствии с Решением Совета народных депутатов города Мглина от 18.12.2008 г. № 1/153 «Об утверждении реестра муниципального имущества Мглинского муниципального района, переданного в собственность Мглинского городского поселения (объекты нежилого фонда)» дороги города Мглина были приняты в собственность Мглинского городского поселения согласно приложению № 1 к решению сессии Совета народных депутатов города Мглина от 18.12.2008 г. № 1/153. А в соответствии с Постановлением администрации Мглинского муниципального района от 22.03.2010 года № 145 «О мерах по сохранению автомобильных дорог общего пользования местного значения Мглинского района в период весеннего паводка 2010 года» вводятся ограничения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, относящихся к собственности Мглинского района. В связи с вышеуказанным Комиссия пришла к выводу о неправомерном запрете на въезд транспорта ЗАО «Тандер» на территорию города Мглина на основании вышеуказанного Постановления.

В действиях администрации Мглинского муниципального района усматриваются признаки нарушения антимонопольного

законодательства, а именно пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части запрета въезда транспорта ЗАО «Тандер» на территорию Мглинского городского поселения. В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» органу местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующему субъекту. На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Мглинского муниципального района факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части запрета въезда транспорта на территорию Мглинского городского поселения на основании Постановления администрации Мглинского района от 22. 03. 2010г. № 145 «О мерах по сохранению автомобильных дорог общего пользования местного значения Мглинского района в период весеннего паводка 2010 года».
2. Выдать администрации Мглинского района предписание о прекращении нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Нарушение прекратить путем прекращения действий, направленных на запрет въезда транспорта на территорию Мглинского городского поселения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Н.Н. Селянина

Члены Комиссии: О. И. Ковова
М.А. Большова
И.А. Антонова

Предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства

«16» апреля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: Селяниной Н. Н. - заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Ковой О.И. - главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;
Большовой М. А. – ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;
Антоновой И. А. – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

В присутствии:

...– представителя администрации Мглинского района, зав. Сектором, архитектора района (дов. от 07.04.2010г. исх.№740и);

...– директора филиала в городе Брянск ЗАО «Тандер» (дов. №0-4/121 от 21.11.2009г.);

... – представитель ЗАО «Тандер» 9дов. №2-4/131 от 18.07.2009г.)

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16 апреля 2010 г. по делу № 57 о нарушении администрацией Мглинского района пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Мглинского района в срок до 19 апреля 2010 г. прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части запрета въезда транспорта на территорию Мглинского городского поселения на основании Постановления администрации Мглинского района от 22. 03. 2010г. № 145 «О мерах по сохранению автомобильных дорог общего пользования местного значения Мглинского района в период весеннего паводка 2010 года».
2. Нарушение прекратить путем прекращения действий, направленных на запрет въезда транспорта на территорию Мглинского городского поселения.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 19 апреля 2010года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: Н. Н. Селянина

Члены Комиссии: О. И. Ковова
М. А. Большова
И. А. Антонова