

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-41/23

27 января 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (далее – Организатор торгов) и ООО «Партнер» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.12.2022 вх. №33889-ЭП/22) ООО «Партнер» на действия Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» при организации и проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (извещение №32211452885), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 июня 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211452885 о проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках П ОКУ 912-2021 (далее – Положение о закупках) в редакции от 27.10.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	308 126 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.06.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.11.2022 в 12:00 (МСК).
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.11.2022
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Пулковское ш., д. 41, лит. ЗИ

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неисполнении предписания Комиссии СПб УФАС России, выданного на основании решения № Т02-507/22 от 13.10.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

В рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Партнер» объявлялся перерыв до 14:30 (МСК) 27.01.2023.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Партнер» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30/23 от 09.01.2023, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30/23 от 09.01.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

13.10.2022 Комиссия СПб УФАС России по результатам рассмотрения жалобы (от 05.10.2022 вх. №25700-ЭП/22) ООО «Партнер» на действия Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» при организации и проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (извещение №32211452885) приняла решение № Т02-507/22, а именно:

1) Признать жалобу (от 05.10.2022 вх. №25700-ЭП/22) ООО «Партнер» на действия Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) при организации и проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (извещение №32211452885), обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) при проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (извещение №32211452885), нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 5, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также порядка подведения итогов закупки, допущенное путем неправомерного несоблюдения порядка рассмотрения заявок участников, установленного в Извещении, размещенном в ЕИС от 17.08.2022, а также Положении о закупках.

Признать в действиях Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) при организации и проведении конкурентных

переговоров с определением результатов комиссией на оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (извещение №32211452885), нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.ч. 5, 7 ст. 3.2, ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также порядка отмены конкурентной закупки, допущенное путем незаконного внесения изменений в Извещение в части срока подачи заявок на участие в Закупке от 29.09.2022, а также незаконной отмены процедуры Закупки согласно извещению об отказе от проведения процедуры Закупки от 29.09.2022 в порядке, не соответствующем Положению о закупках.

3) Организатору торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (извещение №32211452885), путем отмены извещения об отказе от проведения процедуры Закупки, размещенного в ЕИС от 29.09.2022, проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Об исполнении настоящего предписания ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» было необходимо сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 15 ноября 2022 года с приложением подтверждающих документов.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в установленный предписанием срок (до 15.11.2022 г.) Организатор торгов не исполнил предписание Санкт-Петербургского УФАС России.

Заявитель отметил, что, не исполнив в срок предписание Санкт-Петербургского УФАС России о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, Организатор торгов не только совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, но и существенно нарушил права Заявителя, выразившиеся в неисполнении протокола об отказе от проведения процедуры Закупки, размещенного в единой информационной системе от 29.09.2022, не проведении процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Представители Организатора торгов отметили, что ООО «Партнер» подал жалобу на бездействие Организатора торгов в отношении исполнения предписания УФАС по Санкт-Петербургу с требованием назначить новые даты исполнения. Вместе с тем оснований для удовлетворения жалобы нет, поскольку предписание исполнено.

Представители Организатора торгов пояснили, что в соответствии с предписанием по делу № Т02-507/22 от 13.10.2022 ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» 15.11.2022 уведомило УФАС по Санкт-Петербургу исх. письмом 07.01.00.00-06/22/4970 от 15.11.2022 о совершении действий, направленных на его исполнение: об отмене извещения от 29.09.2022 об отказе от проведения процедуры закупки №32211452885, о проведении процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в соответствии с Положением о закупках, о назначении даты подведения итогов закупки — 15.11.2022, а также о размещении указанных данных на площадке для участников закупки.

Представители Организатора торгов отметили, что Заявитель проинформирован об исполнении предписания и подведении итогов 15.11.2022 на площадке путем сообщения 14.11.2022 от ЭТП о допуске участника к участию и назначению переторжки. Дата подведения итогов - 15.11.2022, Заявитель принимал участие в переторжке 15.11.2022 за 40 минут до наступления времени подведения итогов. В целях завершения процедуры закупки в соответствии с действующим Положением о закупках протокол был передан для подписания членами комиссии. Протокол был изготовлен в дату подведения итогов 15.11.2022, после подписания всеми участниками 15.12.2022, в пределах срока, установленного Положением о закупках, в течение 3 дней с даты подписания, протокол размещен на площадках. По результатам процедуры выбран победитель, с которым по истечению 10 дней с даты размещения итогового подписанного протокола был подписан договор. Итоговый протокол подписан комиссией и размещен 19.12.2022 г. в рамках срока, определенного Положением о закупках (пункт 10.2.8).

Представители Организатора торгов пояснили, что, таким образом, на момент подачи жалобы предписание исполнено, участники закупки, в том числе Заявитель, уведомлены об исполнении предписания путем назначения даты подведения итогов и размещения протоколов на ЭТП и в ЕИС. Требование об установлении новых сроков исполнения ранее выданного предписания удовлетворить невозможно. На момент подачи жалобы Заявитель знал об исполнении предписания Организатором торгов и оснований для обращения с жалобой у Заявителя не было.

Представители Организатора торгов также отметили, что, имея всю информацию о действиях заказчика в рамках указанной процедуры и исполнении предписания в соответствии с Положением о закупках и законодательством, Заявитель злоупотребляет правом, поскольку при подаче жалобы он знал о его исполнении. Об исполнении предписания в части отмены решения закупочной комиссии об отмене закупочной процедуры был проинформирован: не только заказчик разместил сведения на площадке, но и ЭТП направила уведомления о назначении переторжки допуске к участию и подведению итогов всем участникам закупки. Участие Заявителя в переторжке подтверждает, что он был осведомлен о сроках подведения итогов. Заявитель в рамках закупочной процедуры сделал предложение, которое при оценке по критериям Документации не стало лучшим среди других участников.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что 15.11.2022 Организатор торгов письмом (исх. № 07.01.00.00-06/22/4970 от 15.11.2022) уведомил УФАС по Санкт-Петербургу о совершении действий, направленных на исполнение предписания №Т02-507/22 от 13.10.2022, а именно: об отмене извещения от 29.09.2022 об отказе от проведения процедуры закупки №32211452885, о проведении процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, о назначении новой даты подведения итогов закупки, а также о размещении указанных данных на площадке для участников закупки.

Также Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель был уведомлен об отмене извещения от 29.09.2022 об отказе от проведения процедуры закупки №32211452885, а также о проведении процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, поскольку в соответствии с протоколом № 22.11.00-22/643.2 заседания комиссии по закупке по рассмотрению окончательных заявок и подведению итогов конкурентных переговоров от 15.12.2022 Заявителем ООО «Партнер» была подана окончательная заявка на участие в Закупке (время подачи заявки: 15.11.2022 11:10), которая признана соответствующей требованиям Документации, при этом по результатам оценки окончательных заявок закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке ООО «Партнер» третье место в соответствии с критериями, установленными в Документации, признать победителем Закупки участника ООО «Гринтэк», а также заключить договор по итогам Закупки с победителем процедуры Закупки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу об исполнении Организатором торгов предписания, выданного на основании решения №Т02-507/22 от 13.10.2022, путем отмены извещения об отказе от проведения процедуры Закупки,

размещенного в ЕИС от 29.09.2022, проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также об отсутствии нарушений законных прав и интересов Заявителя при организации и проведении процедуры Закупки.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными, вследствие чего не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.12.2022 вх. №33889-ЭП/22) ООО «Партнер» на действия Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) при организации и проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (извещение №32211452885), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.