

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителей заявителя АО «Железнодорожник» по доверенности, <....>, <....>;

при участии представителей заказчика МУП «Комбинат питания г. Иркутска» по доверенности <....>, <....>, <....>;

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, жалобу АО «Железнодорожник» (далее – Заявитель),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратилось АО «Железнодорожник» с жалобой на действия заказчика МУП «Комбинат питания г. Иркутска», закупочной комиссии, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку молока натурального коровьего (сырья), извещение № 31908010493, выразившееся, по мнению заявителя, в неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе.

На рассмотрении представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих своих возражений заказчиком представлены письменные пояснения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения и устные пояснения заказчика, представленные документы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, Гражданским **кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3** настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию,

разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи.

Муниципальным унитарным предприятием «Комбинат питания г. Иркутска» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд предприятия (далее-Положение о закупке).

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок -[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31908010493 о проведении аукциона в электронной форме на поставку молока натурального коровьего (сырья).

Заявитель, ознакомившись с указанной информацией, подал заявку на участие в закупке.

На основании протокола № АЭФ-83/19 от 09.07.2019г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, заявке № 1 АО «Железнодорожник» отказано в допуске к участию в закупке, *на основании п. 2 ст. 17 гл. 10 раздела II Положения о закупке, пп. 2 п. 10.4 гл. 10 раздела III документации, а именно:*

*в соответствии с п. 6.3 гл. 6 раздела III документации, в случае если в таблице «Характеристики товара (качественные характеристики объекта закупки)» раздела V «Техническое задание» указаны значения показателей с использованием следующих слов и знаков: «не менее, не более, не менее и не не более, не ниже, не выше, от...до, ±», то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать значение показателей товара (предлагаемого к поставке) в неизменном виде». Данное требование участником не исполнено, в заявке на участие в закупке указаны конкретные показатели товара.*

Заявитель указывает, что в заявка заполнена в соответствии с требованиями документации, в связи с чем, считает решение комиссии незаконным и необоснованным.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке.

27.06.2019г. Заказчиком принято решение о внесении изменений в аукционную документацию, которое размещено в ЕИС.

Изменения внесены в п. 6.3 гл. 6 раздела III документации, который изложен в следующей редакции: «Заявка на участие в аукционе должна содержать документы и сведения, установленные в аукционной документации. Сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

В случае если в таблице «Характеристики товара (качественные характеристики объекта закупки)» раздела V «Техническое задание» указаны значения показателей с использованием следующих слов и знаков: «не менее, не более, не менее и не не более, не ниже, не выше, от...до, ±», то участнику закупки при подготовке заявки **следует указывать значение**

**показателей товара (предлагаемого к поставке) в неизменном виде».**

Представители АО «Железнодорожник», на заседании комиссии антимонопольного органа пояснили, что первая часть заявки составлена и подана с учетом, изменений внесенных заказчиком в аукционную документацию.

В разделе V «Техническое задание» закупочной документации установлены характеристики товара (качественные характеристики объекта закупки):

Характеристика Товара (качественные характеристики объекта закупки)

№п/п	Наименование	Значение показателя
1.	Область применения (предназначение)	Область применения – для изготовления продуктов для питания детей раннего, дошкольного и школьного возраста. ГОСТ Р 52054 – 2003, ТР ТС 033/2013, ТР ТС 021/2011.
.	Качество	Сорт высший.
3.	Массовая доля жира, %	от 3,4 до 6,0
4.	Массовая доля белка, %	не менее 2,8
5.	Кислотность, °Т	от 16,00 до 18,00
6.	Плотность, кг/м <sup>3</sup>	не менее 1 028,0
7.	Группа чистоты	не ниже 1
8.	Температура замерзания, °С	не выше -0,520
9.	Консистенция	однородная жидкость без осадка и хлопьев замораживание не допускается
10.	Температура хранения у Поставщика, °С	4 ±2
11.	Термическая обработка	не допускается
12.	Цвет	от белого до светло - кремового
13.	Вкус и запах	чистый, без посторонних запахов и привкусов, не свойственных свежему натуральному молоку
14.	Массовая доля сухих обезжиренных веществ, %	не менее 8,2

Таким образом, заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться и подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений.

Показатели товара установлены на основании ГОСТ Р 52054-2003 «Государственный стандарт РФ. Молоко коровье сырое. Технические условия.», пунктом 4.3 которого, определено, что по физико-химическим показателям молоко должно соответствовать нормам, указанным в таблице 2.

Комиссией антимонопольного органа установлено и документально подтверждено, что первая часть заявки АО «Железнодорожник» на участие в аукционе содержит конкретные показатели товара, что не соответствует п. 6.3 гл. 6 раздела III документации закупочной, в связи с чем довод заявителя является необоснованным.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Железнодорожник» на действия заказчика – МУП «Комбинат питания г. Иркутска», закупочной комиссии, при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку молока натурального коровьего (сырья), извещение № 31908010493, необоснованной.
2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>