

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-299/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 07 ноября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 12 ноября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «АверСтрой» в составе:

Беляев А.Н. - Руководитель управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Борисова А.А. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Заказчик, Организатор торгов):

- Полубарова О.В. – представитель по доверенности от 09.10.13 № 1.45-352,

от ООО «АверСтрой» (далее – Заявитель):

Машевский А.С. – генеральный директор ООО «АверСтрой»,

в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, и частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «АверСтрой» (вх.21319н от 29.10.2013) на действия заказчика (организатора торгов, конкурной комиссии) Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (далее - СПб ГУП «Горэлектротранс») при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в депо №2 в ОСП «Трамвайный парк №3» СПб ГУП «Горэлектротранс» по адресу: ул. Б. Посадская, д. 24/2 (по извещению № 31300567383) (далее – Конкурс, Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

23 сентября 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет

опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в депо №2 в ОСП «Трамвайный парк №3» СПб ГУП «Горэлектротранс» по адресу: ул. Б. Посадская, д. 24/2» и документация открытого конкурса (далее – Документация).

Положение о закупках СПб ГУП «Горэлектротранс», утвержденное приказом Директора СПб ГУП «Горэлектротранс» от 28.05.2013 (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на сайте Заказчика - www.electrotrans.spb.ru, а также на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120004153.

Согласно Документации, Конкурсная комиссия является коллегиальным органом, образованным Заказчиком для организации и проведения конкурса.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов, Конкурсной комиссии):

Неправомерное отклонение заявки ООО «АверСтрой» от участия в открытом конкурсе по основанию, указанному в протоколе № РЗ-ОК-147/2013 от 22.10.2013: поданная участником открытого конкурса заявка не соответствует требованиям извещения и конкурсной документации, участник не представил всех необходимых документов для участия в конкурсе, а именно копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Свидетельство), не заверена должным образом (приложения, являющиеся неотъемлемой частью свидетельства, не заверены нотариально).

Заявитель пояснил Комиссии, что в составе заявки содержалось указанное свидетельство, которое заверено нотариально, с приложением к Свидетельству (на 4-х листах), заверенное генеральным директором. Кроме того, Заявитель считает, что поскольку согласно предмету конкурса требуется выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления, относящейся к устройству внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений, а не наружных сетей теплоснабжения, то наличие указанного свидетельства для выполнения указанных работ в соответствии с действующим законодательством РФ не предусмотрено.

Заказчик (Организатор торгов) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 21908 от 05.11.2013).

Заказчик указал на правомерность отклонения заявки Заявителя, поскольку в соответствии с требованиями Документации основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является нарушение требований документации к форме и составу заявки, установленные пунктом 2 части 7 тома 1 Документации.

Заказчик не смог пояснить Комиссии, какими нормами действующего законодательства РФ установлены требования об обязательном наличии у участника проводимой закупки Свидетельства при проведении работ в

соответствии с предметом конкурса и техническим заданием Документации.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок организации и проведения закупки путем проведения конкурса определен в разделе 2 Положения о закупке.

В соответствии с требованиями п.2 ч.10 ст. Закона №223-ФЗ и п/п 2) п.2.3.2. Положения требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке установлены в разделе 2 тома 1 Документации.

Согласно п.п. 10 п. 2.5.3. Положения заявка на участие в конкурсе должна включать в себя, в том числе документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупок требованиям, установленным конкурсной документацией и законодательством РФ.

Согласно п.п. 2 п. 7 раздела 2 Тома 1 Документации установлено, что каждая заявка должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным соответствующими частями тома 2 (копии лицензий, свидетельства о допуске к работам, выданные саморегулируемыми организациями и т.д.). В соответствии с п/п 9 пункта 8 раздела 2 том 1 заявка должна содержать в том числе документы, предусмотренные пунктом 7 тома 2. В соответствии с п/п 7.4 пункта 7 тома 2 заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника требованиям пункта 4 раздела 1 тома 2.

В соответствии с п/п 4.2. и) пункта 4 раздела 1 тома 2 Документации одним из документов, подтверждающим правомочность участника, является нотариально заверенная копия действующего свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в части вида работ, предусмотренных техническим заданием Заказчика.

В соответствии с п.2.2. части 16 тома 1 Документации, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров выполнение работ, оказание услуг,

являющихся предметом конкурса, если требования установлены пунктом 4 тома 2, который, как указано выше в п/п 4.2. и) содержит требование о предоставлении участником в составе заявки нотариально заверенной копии Свидетельства.

В составе Заявки Заявителя содержится копия Свидетельства о допуске к определенному виду работ или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Свидетельство) от 07 ноября 2012 г. № 0184.03-2010-7806359535-С-071, которое выдано саморегулируемой организацией НП «Управление строительными предприятиями Петербурга» ООО «АверСтрой» (ИНН: 780639535; ОГРН: 1077847286476), с приложением (на 4-х листах) к Свидетельству от 07 ноября 2012 г. № 0184.03-2010-7806359535-С-071 «Виды работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии) и о допуске к которым член саморегулируемой организации НП «Управление строительными предприятиями Петербурга» ООО «АверСтрой имеет Свидетельство». Копия Свидетельства заверена нотариально, копия Приложения на 4-х листах заверена печатью ООО «АверСтрой» с подписью генерального директора.

В соответствии с предметом открытого конкурса и техническим заданием (Том 3 Документации) при капитальном ремонте системы отопления в депо №2 ОСП «Трамвайный парк №3» необходимо произвести перечисленные в техническом задании (Том 3 Документации) работы в Здании Депо и Тепловых завесах.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень).

Виды работ, указанные в п.п.15.2 п.15 раздела III Перечня по устройству и демонтажу систем отопления, которые относятся к устройству внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений, согласно ссылке <*> к Перечню, требуют получения свидетельства о допуске требуется только на те виды работ, которые влияют на безопасность объекта капитального строительства в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно п.18 раздела III Перечня, получение свидетельства о допуске требуют работы по устройству наружных систем теплоснабжения.

На заседании Комиссии представитель Заказчика не смог пояснить, по каким признакам объекты капитального строительства (здание Депо №2), на которых согласно открытого конкурса необходимо произвести капитальный ремонт системы отопления, могут быть отнесены к объектам, указанным в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ, а также указать в Техническом задании (том 3) те виды работ, которые относятся к работам по устройству наружных систем теплоснабжения.

При вышеуказанных обстоятельствах, согласно п.2.2. части 16 тома 1 Документации отсутствие нотариально заверенной копии Свидетельства может явиться основанием для отказа в допуске, если в соответствии с законодательством

Российской Федерации (в соответствии с вышеуказанным Перечнем) выполнение определенных предметом конкурса и техническим заданием Документации работ требует обязательного наличия Свидетельства.

Кроме того, отсутствие нотариально заверенного к Свидетельству Приложения, в котором указаны реквизиты Свидетельства (номер и дата выдачи), а также наименование тех же организаций, которые указаны в Свидетельстве, также нельзя считать достаточным основанием для отклонения заявки.

Таким образом, отклонение заявки ООО «АверСрой» по указанным в протоколе № РЗ-ОК-147/2013 от 22.10.2013 основаниям не соответствует основаниям отклонения заявок, установленным Документацией, и является неправомерным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АверСтрой» (вх.21319н от 29.10.2013) на действия заказчика (Организатора торгов) СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в депо №2 в ОСП «Трамвайный парк №3» СПб ГУП «Горэлектротранс» по адресу: ул. Б. Посадская, д. 24/2 (по извещению № 31300567383) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика (организатора торгов) и конкурсной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушение порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в депо №2 в ОСП «Трамвайный парк №3» СПб ГУП «Горэлектротранс» по адресу: ул. Б. Посадская, д. 24/2 (по извещению № 31300567383) при принятии решения об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «Аверстрой».

3. Выдать предписание об отмене протокола № РЗ-ОК-147/2013 от 22.10.2013 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению конкурсных заявок в связи с нарушением порядка проведения закупки.

Председатель Комиссии

А.Н. Беляев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

А.А. Борисова

- [predpisanie t10-299-13.doc](#)