

Ответчику:

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, 13, оф.103А

Заявителю:

ООО «ЭМ-сеть»

350072, г. Краснодар,
ул. Московская, 5

Заинтересованному лицу:

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, 2А

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 27.09.2016

г. Краснодар

Полный текст решения изготовлен 10.10.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 40/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

члены комиссии:

Майсеева А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 40/2016 по признакам нарушения АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании представителя ООО «ЭМ-сеть» - <...>, действующего по доверенности от <...>; представителя АО «НЭСК-электросети» - <...>, действующего по доверенности от <...>; в отсутствие надлежаще уведомленного ПАО «Кубаньэнерго»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю 23.11.2015 поступило обращение ООО «ЭМ-сеть» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) АО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация),

выразившееся в уклонении от переоформления технической документации (АРБП) на объекты: ТП-1667п, ТП-1685п «Жилой комплекс «Факел».

По результатам рассмотрения обращения ООО «ЭМ-сеть» установлено, что

Заявителем в адрес АО «НЭСК-электросети» направлена заявка (вх. в АО «НЭСК-электросети» от 05.08.2015 № 0474ССЮ) на переоформление технической документации на ТП-1667п, ТП-1685п «Жилой комплекс «Факел», с приложением документов, предусмотренных Правилами технологического присоединения № 861.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правилам технологического присоединения № 861) определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении и др.

Согласно п. 69 Правил технологического присоединения № 861 при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в [подпунктах «в»](#) и [«г»](#) или [«е» пункта 62](#) Правил технологического присоединения № 861, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом [пункта 66](#) Правил технологического присоединения № 861), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении.

В свою очередь, со стороны АО «НЭСК-электросети» не представлены документы, свидетельствующие о направлении в адрес ООО «ЭМ-сеть» технической документации, в том числе АРБП, на ТП-1667п, ТП-1685п «Жилой комплекс «Факел».

Таким образом, в установленные Правилами технологического присоединения № 861 сроки АО «НЭСК-электросети» не выдало ООО «ЭМ-сеть» переоформленную техническую документацию на ТП-1667п, ТП-1685п «Жилой комплекс «Факел».

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

АО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «ЭМ-сеть» путем уклонения от переоформления технической документации (АРБП) на Объекты: ТП-1667, ТП-1685 в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил технологического присоединения № 861.

Приказом от 18.02.2016 № 83 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» Краснодарским УФАС России в отношении АО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 40/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 29.02.2016 о назначении дела № 40/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению назначена дата рассмотрения дела – 10.05.2016.

Комиссией 03.08.2016 в рамках дела было принято заключение об обстоятельствах дела № 40/2016.

В связи с чем, определением об отложении рассмотрения дела № 40/2016 от 03.08.2016 дело отложено на 27.09.2016.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 40/2016 доказательства, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между ООО «ЭМ-сеть» и ООО «ИнвестСпецСтрой» заключен договор аренды электросетевого хозяйства от 30.06.2015 № 01/06-ЭМ (далее – Договор от 30.06.2015 № 01/06-ЭМ), предметом которого является обязанность Арендодателя (ООО «ИнвестСпецСтрой») передать Арендатору (ООО «ЭМ-сеть») во временное владение и пользование электросетевое имущество, в состав которого включено, в том числе ТП-1667 6/0,4 кВ, 2х630 кВА, ТП-1685 6/0,4 кВ, 2х630 кВА, расположенное по адресу: г. Краснодар, ул. Мира, 58, согласно приложению № 1 к Договору от 30.06.2015 № 01/06-ЭМ.

В связи с необходимостью дальнейшей эксплуатации и осуществления услуг по передаче электроэнергии посредством оборудования, предусмотренного Договором от 30.06.2015 № 01/06-ЭМ, ООО «ЭМ-сеть» направило в адрес АО «НЭСК-электросети» заявку (вх. в АО «НЭСК-электросети» от 05.08.2015 № 0474ССЮ) на переоформление технической документации на ТП-1667п, ТП-1685п «Жилой комплекс «Факел», с приложением копий следующих документов: решение № 1 «Об учреждении ООО «ЭМ-сеть», устав ООО «ЭМ-сеть», свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения, приказ от 10.10.2012 № 2 «О вступлении в должность генерального директора», договор аренды объектов электросетевого имущества № 01/06-ЭМ от 30.06.2015, АРБП от 29.08.2014, подписанный между АО «НЭСК-электросети» и ООО «ИнвестСпецСтрой», АРБП от 29.08.2014, подписанный между АО «НЭСК-электросети» и ООО «ИнвестСпецСтрой», технические условия ОАО «КраснодарЭЛЕКТРО» № 109, заключение от 18.06.2008 № 386 о выполнении технических условий от 07.07.2006 № 109, Доверенность № 14 от 30.07.2015.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 04.09.2015 № 38НС-04/5628 сообщило о необходимости предоставления документов, подтверждающих надлежащее технологическое присоединение, в том числе по техническим условиям ПАО «Кубаньэнерго» № 22/1-06-К от 25.05.2006. Кроме того, сообщено о том, что предыдущим собственником получены ТУ № 109 от 07.07.2006 на электроснабжение жилого комплекса 15-ти этажных жилых домов со встроенными помещениями и 2-х этажной подземной автостоянкой по ул. Мира и ул. Седина, которые выданы по заявке ОАО ТИЖГП «Краснодаргражданпроект» и на основании ТУ КЭС ОАО «Кубаньэнерго» № 22/1-06-К от 25.05.2006, которые необходимо читать совместно.

ООО «ЭМ-сеть» в адрес АО «НЭСК-электросети» сопроводительным письмом от 08.09.2015 № 283 направило копии документов, подтверждающих технологическое присоединение объекта по техническим условиям ПАО «Кубаньэнерго» № 22/1-06-К от 25.05.2006, а именно: копии технических условий от 26.05.2006 № 22/1-06-К, акта № 000159341 о выполнении заявителем технических условий от 26.05.2006 № 22/1-06-К, АРБП от 07.06.2010 № 066.

В свою очередь, АО «НЭСК-электросети» письмом от 14.09.2015 № 38НС-04/5843 сообщило о том, что оформление технической документации по смене собственника по заявке от 05.08.2015 № 474ССЮ будет возможно после получения подтверждения от ПАО «Кубаньэнерго» величины максимальной разрешенной мощности 1785 кВт, I, II категории надежности электроснабжения, в том числе по сетям АО «НЭСК-электросети», кроме того, указано, что в адрес ПАО «Кубаньэнерго» направлен соответствующий запрос.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правилам технологического присоединения № 861), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении и др.

Согласно п. 69 Правил технологического присоединения № 861 при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в [подпунктах «в» и «г»](#) или [«е» пункта 62](#) Правил технологического присоединения № 861, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом [пункта 66](#) Правил технологического присоединения № 861), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении.

В соответствии с п. 62 Правил технологического присоединения № 861 к заявлению о переоформлении документов прилагаются следующие документы:

- а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);
- б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя лица, обратившегося с

заявлением о переоформлении документов, в случае если заявление о переоформлении документов подается в сетевую организацию представителем заявителя;

в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

д) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения, релейной защите и автоматике, телемеханике и связи (прилагаются при отсутствии технических условий или отсутствии в них и имеющихся документах о технологическом присоединении информации о максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, если при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации являлась обязательной);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных [подпунктом "г"](#) настоящего пункта.

ООО «ЭМ-сеть» к заявке на переоформление технической документации (вх. в АО «НЭСК-электросети» от 05.08.2015 № 0474ССЮ) были приложены все необходимые документы, предусмотренные требованиями п. 62 Правил технологического присоединения № 861, в том числе АРБП от 29.08.2014 № 147-ВБ, подписанные между АО «НЭСК-электросети» и ООО «ИнвестСпецСтрой», с максимальной мощностью – 1785 кВт.

Согласно п. 75 Правил технологического присоединения № 861 условия технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, в новых технических условиях и иных документах о технологическом присоединении должны быть идентичны условиям, указанным в ранее выданных документах о технологическом присоединении.

Комиссии Краснодарского УФАС России по делу № 40/2016 со стороны АО «НЭСК-электросети» не представлены документы, свидетельствующие о направлении в адрес ООО «ЭМ-сеть» технической документации, в том числе АРБП на ТП-1667п, ТП-1685п «Жилой комплекс «Факел».

С учетом вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети» установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «ЭМ-сеть» путем уклонения от переоформления технической документации (АРБП) на Объекты: ТП-1667, ТП-1685 в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил технологического присоединения № 861.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях АО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «ЭМ-сеть» путем уклонения от переоформления технической документации (АРБП) на Объекты: ТП-1667, ТП-1685 в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил технологического присоединения № 861.
2. Выдать АО «НЭСК-электросети» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий: в срок до 19.12.2016 АО «НЭСК-электросети» выдать переоформленные документы о технологическом присоединении (АРБП) согласно заявке ООО «ЭМ-сеть» от 05.08.2015 № 0474ССЮ на переоформление технической документации на ТП-1667п, ТП-1685п «Жилой комплекс «Факел».
3. Передать материалы дела № 40/2016 по факту нарушения АО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписание антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд либо в коллегияльный орган федерального антимонопольного органа в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

ПРЕДПИСАНИЕ № 18-40/2016

10.10.2016

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 40/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

члены комиссии:

Майсеева А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частью 4 статьи 41](#), статьей [50](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.10.2016 по делу № 40/2016 о нарушении АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «НЭСК-электросети» в срок до 19.12.2016 прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов ООО «ЭМ-сеть» путем уклонения от

переоформления технической документации (АРБП) на Объекты: ТП-1667, ТП-1685 в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил технологического присоединения № 861.

2. АО «НЭСК-электросети» в срок до 19.12.2016 выдать переоформленные документы о технологическом присоединении (АРБП) согласно заявке ООО «ЭМ-сеть» от 05.08.2015 № 0474ССЮ на переоформление технической документации на ТП-1667п, ТП-1685п «Жилой комплекс «Факел».
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 23.12.2016 с приложением соответствующих документов.

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены комиссии

Г.В. Цуканов-Лубяницкий

О.Р. Коробкина

А.В. Майсеева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписание антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.