

## РЕШЕНИЕ

по делу № 4

12.02.2015 г.

г. Черкесск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере размещения закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – А.С.Уракчиева-руководителя управления;

- К.А.Бабаева –зам. руководителя управления;

Членов Комиссии - Г.П.Авраховой – зам. руководителя управления - начальника отдела контроля размещения закупок и рекламы;

- Р.Х.Туркменовой- гл. специалиста-эксперта отдела ,

- Ахба И.Р. –специалиста-эксперта отдела

при участии: представителя РГБЛПУ «Карачаево-Черкесская республиканская клиническая больница»( далее- РГБЛПУ «КЧР КБ») ФИО, доверенность от 10.02.2015г., - (Заказчик), представителя Заявителя - ООО «НИИ КМ" ФИО . , доверенность от 09.02.2015г. , при рассмотрении жалобы Заявителя на действия Заказчика и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч.5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ),

### УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике (далее - Карачаево-Черкесское УФАС) **05.02.2015г.** поступила жалоба от ООО «НИИ КМ» (г.Москва, ул. ...., д....) на действия Заказчика РГБЛПУ «КЧР КБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинского жидкого гелия для заправки МР-томографа Toshiba для нужд РГБЛПУ «Карачаево-Черкесская республиканская клиническая больница».

Извещение о проведении по вышеуказанному предмету размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 03792000004150010011, начальная (максимальная) цена контракта составляет 501 033 .80 рублей.

По мнению Заявителя, Заказчиком установлены неправомерные требования к участникам:

1. Указание на то, что товар, являющийся предметом договора ( гелий жидкий ТУ 51-224-84) для заправки медицинского томографа относится к лекарственным препаратам, которые включены в Перечень жизненно-необходимых и важнейших лекарственных препаратов( далее –Перечень ЖНВЛП) ;
2. Установление дополнительных требований к участникам , а именно: наличие

лицензии на фармацевтическую деятельность;

3. Включение в перечень документов, предоставляемых участником копии регистрационного удостоверения на гелий жидкий (ТУ 51-224-84).

Установление данных требований ограничивает конкуренцию и противоречит ч.2.ст.8 Федерального закона № 44-ФЗ и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции».

Представители Заказчика не согласны с Заявителем и в отзыве на жалобу указали на следующее.

В п.1.1 .2 нет указания на то, что жидкий гелий является лекарственным препаратом. В данном пункте представлены общие требования к участникам закупки, а т.к. наша организация - медицинское учреждение, обособлено выделены дополнительные требования на закупку лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно-необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Наличие лицензии на фармацевтическую деятельность является продолжением вышеизложенных дополнительных требований. В п. 2.1.7 установлен перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, в котором участник обязан предоставить копии регистрационных удостоверений на весь перечень товаров, поставка которых является предметом торгов, для товаров, которым наличие данного документа является обязательным в соответствии с требованиями, установленными в РФ. То есть, если на товар, являющийся предметом торгов, наличие регистрационного удостоверения не предусмотрено, то и предоставление его не требуется.

Что касается не размещения разъяснения положений аукционной документации по поступившему запросу, то данное обстоятельство связано с перебоями в работе сайта.

Комиссия управления, изучив материалы дела, выслушав доводы Заявителя, представителя Заказчика, установила следующее.

**1.** В соответствии с требованием ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ Заказчик при описании в документации **объекта закупки** должен руководствоваться следующими правилами: 1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев если не имеется другого способа обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно пп.2 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ Заказчик **вправе использовать** при составлении описания объекта закупки, **если это возможно**, стандартные

показатели, требования условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о такой закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с требованием части 3 ст. 33 Закона «О контрактной системе...» **не допускается** включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара), требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требований к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

При формировании аукционной документации Заказчиком не в полной мере учтены вышеуказанные требования.

Заказчик в соответствии со сформировавшейся потребностью указал в п.2.1 Требования к товарам поставку гелия жидкого (ТУ 51-224-84) для заправки медицинского МР – томографа в количестве 500 л, остаточный срок годности не менее 70%, единицы измерения – сосуда Дьюара из немагнитного материала.

В соответствии с требованием п.1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие **единые требования к участникам закупки**: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с требованием ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ «информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 настоящей статьи указывается заказчиком **в извещении** об осуществлении закупки **и документации о закупке**.

В соответствии с требованием ч.3 ст.64 Закона № 44-ФЗ «**документация** об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч.1 настоящей статьи

информацией содержит требования к участникам такого аукциона , установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1. и 2 ( при наличии таких требований) статьи 31 настоящего федерального закона».

Извещение о проведении закупки в нарушение ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ не содержит требования к участникам , за исключением требования отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков, в то время как в пункте 2.1.7 аукционной документации «Перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации» установлено : «**участник обязан** предоставить копии документов , подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации : **копии регистрационных удостоверений** на весь перечень товаров, поставки которых является предметом торгов, для товаров, которым наличие данного документа является обязательным в соответствии с требованиями , установленными в Российской Федерации ( приказ Минздравсоцразвития № 736 от 30.10.2006г. «Об утверждении административного регламента федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации лекарственных средств».

В настоящее время данный приказ утратил силу , в связи с изданием нового приказа Минздрава РФ от 22.10.2012г. № 428-н, которым утвержден Административный регламент Минздрава РФ по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации лекарственных препаратов для медицинского применения. Указанным регламентом в разделе «Описание результата предоставления государственной услуги» пп.1) п.11 указано « выдача (направление) заявителю решения о государственной регистрации лекарственного препарата для медицинского применения ( далее- лекарственный препарат), регистрационного удостоверения лекарственного препарата сроком действия на пять лет...». То есть , оформляется *решение о государственной регистрации лекарственного препарата с выдачей регистрационного удостоверения.*

Согласно техническим условиям на жидкий гелий ( ТУ 51-224-84) , вступившими в действие с 01.07.1984г. указано: «Настоящие технические условия распространяются на гелий жидкий , полученный путем сжижения газообразного гелия и **предназначенный для использования в качестве криогенной жидкости** в различных отраслях народного хозяйства». Жидкий гелий (ТУ 51-224-84) не значится в Перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов , утвержденном распоряжением Правительства РФ от 07.12.2011г. № 2199-р и в Государственном реестре лекарственных средств.

Следовательно, требование о предоставлении копий регистрационного удостоверения , установленное Заказчиком в аукционной документации , является **незаконным и нарушает требование ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.**

**2.** Согласно требованию п 1) ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с

законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг , являющихся объектом закупки.

В подпункте (б) пункта 2) части 3.2.1 аукционной документации «При размещении заказа на поставку товара» Заказчиком установлено требование к содержанию второй части заявки: «копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1.1 раздела II настоящей документации об аукционе (если такие требования установлены): **копию действующей лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности.**

В соответствии с Приложением к Положению о лицензировании фармацевтической деятельности , содержащим Перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих фармацевтическую деятельность, утвержденным Постановлением правительства РФ от 22.12.2011г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» лицензируется деятельность в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения - оптовая торговля лекарственными средствами , хранение лекарственных средств, хранение лекарственных препаратов, перевозка лекарственных средств и лекарственных препаратов, розничная торговля , отпуск лекарственных препаратов , изготовление лекарственных препаратов.

Как было указано выше жидкий гелий не является лекарственным средством , и, следовательно, получение лицензии на осуществление фармацевтической деятельности при обращении жидкого гелия действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, Заказчик, установив требование о наличии лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности в составе второй части заявки, допустил **нарушение требования п.1ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.**

**3.** В соответствии с ч. 3 ст. 65 Закона № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке , вправе направить на адрес электронной площадки , на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона №с 44-ФЗ в течение 2 дней заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации.

Заявитель направил запрос с просьбой разъяснить неясные ему условия, указанные в аукционной документации.

Заказчик в установленный законом срок не направил ответ с разъяснениями, чем **допустил нарушение требования ч. 3 ст. 65 Закона № 44-ФЗ.**

4. Согласно требованию ч.6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ « заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации , которые предусмотрены п.п. 1,3 -5, 7 и 8 ч.2 ст.62 , ч.ч. 3 и 5 ст.66 ,

**не соответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе...».**

Протоколом рассмотрения единственной заявки от 06.02.1015г. ООО «Техгаз» признано соответствующим требованиям документации, защищенный номер заявки 1547964. Во второй части заявки приложены лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, а не на осуществление фармацевтической деятельности, как указано в аукционной документации.

Таким образом, комиссией заказчика при оценке заявки **нарушено требование п.1 ч.6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ.**

**За указанные нарушения предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч.ч. 4.2, 2 ст. 7.30 КоАП РФ.**

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, руководствуясь статьей 99, ч.8 ст.106 Закона № 44-ФЗ

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «НИИ КМ» **обоснованной.**
2. Признать Заказчика - РГБЛПУ «КЧР КБ» нарушившим ч.1 ст.33, п.1.ч.1.ст.31, ч.3 ст. 65, п.1.ч.6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии**

**А.С.Уракчиев**

**Члены Комиссии:**

**К.А.Бабаев**

**Г.П. Аврахова**

**Р.Х.Туркменова**

**И.Р.Ахба**