

22 июля 2020 года

г.Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») жалобу ООО «РегионСтройТранс» на действия организатора торгов – **Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, аукционной комиссии** при проведении аукциона на получение права пользования участками недр местного значения (лот № 1 - месторождение суглинков (кроме используемых в цементной промышленности) «Восточный фланг Пузыревского месторождения» (участок 3) Березовского района Красноярского края) (извещение № 280520/25833875/01) (далее – торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 13.07.2020 поступила жалоба ООО «РегионСтройТранс» на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в адрес подателя жалобы, организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Жалоба рассмотрена в присутствии:

- представителя организатора торгов;
- представителя подателя жалобы;
- представителя ООО «Недра-Инвест» (заинтересованного лица).

Согласно доводам жалобы ООО «РегионСтройТранс» необоснованно отказано в приеме заявки на участие в торгах по причине того обстоятельства, что заявка ООО «РегионСтройТранс» подана представителем Общества лично, на бумажном носителе. При этом, ООО «РегионСтройТранс» на процедуру вскрытия конвертов было приглашено, что свидетельствует о том, что заявка Общества была принята организатором торгов, однако в последствии была возвращена ООО «РегионСтройТранс»

по указанной выше причине.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, указав на то, что **ООО «РегионСтройТранс» отказано в рассмотрении заявки на участие в торгах на основании нарушения требований аукционной документации, а именно: подача заявки осуществлена подателем жалобы лично, а не установленными аукционной документацией способами: по почте на бумажном носителе или в форме электронного документа по электронной почте или с помощью электронного сервиса федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», краевого портала государственных и муниципальных услуг, официального сайта Красноярского края - единого краевого портала «Красноярский край». Так как указанное нарушение в соответствии с пунктом 1 части 1.8 Порядка проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, в том числе порядка формирования аукционных комиссий и порядка принятия ими решений в отношении каждого участка недр местного значения или группы участков недр местного значения, порядка уплаты суммы сбора за участие в аукционе на право пользования участками недр местного значения, утвержденного Постановлением Правительства Красноярского края от 21.09.2009 № 480-п (далее – Порядок проведения аукционов), является основанием для отказа в приеме заявок, то аукционной комиссией принято решение об отказе ООО «РегионСтройтранс» в приеме заявки на получение права пользования недрами на месторождении суглинков (кроме используемых в цементной промышленности) «Восточный фланг Пузыревского месторождения» (участок 3) Березовского района Красноярского края.**

**В соответствии с разделом III «Порядок организации и проведения открытого аукциона» аукционной документации претенденты на участие в открытом аукционе вправе присутствовать при вскрытии конвертов и вести аудиозапись. В связи с этим все заявители были приглашены Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края на процедуру вскрытия конвертов с заявками, которая состоялась 29.06.2020.**

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проведена в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Порядка проведения аукционов.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом **заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе № 5В-2020 от 29.06.2020**, заявки всех претендентов на участие в торгах, в том

числе ООО «РегионСтройТранс», были отклонены по следующей, указанной в протоколе причине: подача осуществлена заявителями лично, а не установленными аукционной документацией способами (по почте на бумажном носителе **или в форме электронного документа по электронной почте или с помощью электронного сервиса федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», краевого портала государственных и муниципальных услуг, официального сайта Красноярского края - единого краевого портала «Красноярский край»».**

Также из протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе № 5В-2020 от 29.06.2020 следует, что аукционной комиссией было принято решение о возврате всех заявок, поступивших на участие в торгах (материалами жалобы подтверждено, что заявки всех претендентов возвращены организатором торгов заявителям).

В соответствии с разделом III «Порядок организации и проведения открытого аукциона» аукционной документации заявка может быть подана заявителем по почте на бумажном носителе или в форме электронного документа по электронной почте или с помощью электронного сервиса федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», краевого портала государственных и муниципальных услуг, официального сайта Красноярского края - единого краевого портала «Красноярский край». Из технического задания следует, что технические и функциональные характеристики товара указаны в Приложении № 1 к техническому заданию.

Из материалов жалобы следует, что заявка ООО «РегионСтройтранс» поступила в адрес организатора торгов нарочно. Аукционная документация положений, предусматривающих способ подачи заявки нарочно (лично), не содержит, что свидетельствует о подаче ООО «РегионСтройтранс» заявки с нарушением требований раздела III «Порядок организации и проведения открытого аукциона» аукционной документации.

Из раздела III «Порядок организации и проведения открытого аукциона» аукционной документации следует, что основанием для отказа в приеме заявки, в том числе является подача заявки с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует условиям, указанным в настоящем объявлении о проведении открытого аукциона.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что заявка ООО «РегионСтройтранс» обосновано не допущена организатором торгов до участия в торгах в связи с тем обстоятельством, что заявка подателя жалобы подана с нарушением требований аукционной документации.

Согласно разделу III «Порядок организации и проведения открытого

аукциона» аукционной документации претенденты на участие в открытом аукционе вправе присутствовать при вскрытии конвертов и вести аудиозапись.

Положения аукционной документации требования о том, что на процедуре вскрытия конвертов вправе присутствовать только претенденты, чьи заявки были допущены до участия в торгах, не содержат, в связи с этим Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что организатор торгов правомерно пригласил Общество на процедуру вскрытия конвертов.

Вместе с тем Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что пунктом 1.9 Порядка проведения аукционов предусмотрено, что заявка может быть подана заявителем лично, по почте на бумажном носителе или в форме электронного документа по электронной почте или с помощью электронного сервиса федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», краевого портала государственных и муниципальных услуг, официального сайта Красноярского края - единого краевого портала «Красноярский край».

Аукционная документация указания на возможность подачи заявителем заявки на участие в торгах лично не содержит, что свидетельствует о несоответствии аукционной документации требованию пункта 1.9 Порядка проведения аукционов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России решила следующее.

1. Признать жалобу ООО «РегионСтройТранс» необоснованной.
2. Признать организатора торгов нарушившим требования пункта 1.9 Порядка проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, в том числе порядка формирования аукционных комиссий и порядка принятия ими решений в отношении каждого участка недр

местного значения или группы участков недр местного значения, порядка уплаты суммы сбора за участие в аукционе на право пользования участками недр местного значения, утвержденного Постановлением Правительства Красноярского края от 21.09.2009 № 480-п.

3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать в связи с неустранимостью выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.