

Государственному заказчику –

Государственному областному казенному
учреждению «Управление автомобильных
дорог Новгородской области
«Новгородавтодор»

ул. Славная, д. 55,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –

Администрации Губернатора

Новгородской области и его аукционной
комиссии

пл. Победы-Софийская, д. 1, каб. 350,

Великий Новгород, 173005

Оператору электронной площадки –

АО «Электронные торговые системы» (НЭП)

ул. Тестовская, д. 10, этаж 25,

г. Москва, 123112

факс: +7(495) 213-32-55

e-mail: auditors@etpz.ru

Подателю жалобы –

«Меганефть» - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, своих представителей не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Меганефть» (625061, г. Тюмень, ул. Производственная, д. 30; далее – ООО «Меганефть») на действия государственного заказчика - Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, г. Великий Новгород, ул. Славная, д. 55; далее – ГОКУ «Новгородавтодор») при осуществлении им и уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1, каб. 350; далее – Администрация) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Содержание элементов обустройства (замена секций и установка дорожного металлического барьерного ограждения) на автомобильных дорогах общего пользования межмуниципального значения Новгородской области», извещение № 0150200003919001157 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 01.11.2019, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

06.12.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки (определения поставщика) – ООО «Меганефть» на действия государственного заказчика - ГОКУ «Новгородавтодор» при осуществлении им и уполномоченным органом – Администрацией закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Содержание элементов обустройства (замена секций и установка дорожного металлического барьерного ограждения) на автомобильных дорогах общего пользования межмуниципального значения Новгородской области», извещение № 0150200003919001157 о проведении которого было размещено на официальном сайте 01.11.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из содержания Жалобы следует, что установленные государственным заказчиком в документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона требования к сроку выполнения работ ограничивают конкуренцию, и нарушают законодательство о контрактной системе.

По мнению подателя Жалобы, после проведения процедуры заключения контракта по результатам рассматриваемой закупки, подрядчик сможет приступить к выполнению работ не раньше 29.12.2019.

Однако согласно пункту 3.5.2 документации об электронном аукционе срок завершения работ установлен не позднее 30 декабря 2019 года.

Кроме того, согласно пункту 6.1 Приложения № 5 к документации об электронном аукционе (Проект контракта) в 3-дневный срок с даты подписания Контракта Подрядчик обязан разработать, согласовать и подписать с Заказчиком: Проект производства работ, включающий в себя технологические карты, регламентирующие технологию отдельных видов работ с целью обеспечения их надлежащего качества, схемы организации дорожного движения и ограждения мест производства работ в соответствии с ГОСТ Р 58350-2019 Технические средства организации дорожного движения в местах производства работ. Технические требования. Правила применения и ОДМ 218.6.019-2016 Рекомендации по организации движения и ограждения мест производства дорожных работ.

Таким образом, установленные заказчиком в документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона требования к сроку выполнения работ (1 день) являются невыполнимыми.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит признать в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» нарушения Закона о контрактной системе и выдать ему обязательное для исполнения предписание об устранении таких нарушений.

Государственный заказчик – ГОКУ «Новгородавтодор» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (исх. № 8437 от 12.12.2019 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к тому, что определяя сроки окончания работ по контракту (30.12.2019) ГОКУ «Новгородавтодор» исходило из следующего.

Плановая дата заключения контракта – 23.12.2019, количество дней на исполнение контракта - 8 календарных дней.

Ведомостью объемов работ предусмотрено устройство 13113 погонных метров металлического барьерного ограждения с забивкой 6727 стоек на 170 участках автомобильных дорог.

Производительность современных сваебойных установок позволяет забивать 150 стоек за 8 часовую смену с учетом технологических операций

подготовки, переезда и регламентированного обслуживания.

Таким образом, объем работ по контракту можно выполнить к указанному сроку, задействовав 6 сваебойных установок (при 8 часовой смене) или 4 сваебойных установок (при 12 часовой смене).

Проект производства работ и схемы организации дорожного движения и ограждения мест производства работ могут быть подписаны заказчиком в день подписания контракта.

На рассмотрении Жалобы представители государственного заказчика поддержали возражения в полном объеме, а также устно пояснил, что после проведения процедуры проведения электронного аукциона (12.12.2019) члены аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации планируют в этот же день провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок и по результатам рассмотрения разместить соответствующий протокол.

Уполномоченный орган – Администрация письменных возражений относительно доводов Жалобы не представил, на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы его представитель указал, что от участников закупки поступил один запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, ответ на который был своевременно размещен на официальном сайте.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В ноябре-декабре 2019 года государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» и уполномоченным органом – Администрацией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Содержание элементов обустройства (замена секций и установка дорожного металлического барьерного ограждения) на автомобильных дорогах общего пользования межмуниципального значения Новгородской области», (начальная (максимальная) цена контракта – 44 773 342, 80 рублей).

Документация по проведению рассматриваемого электронного аукциона в редакции № ИД2 утверждена и.о. начальника ГОКУ «Новгородавтодор» «.....» 02.12.2019 (далее – Документация).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации,

работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» в соответствии с требованиями статьи 33 и статьи 42 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по объекту: «Содержание элементов обустройства (замена секций и установка дорожного металлического барьерного ограждения) на автомобильных дорогах общего пользования межмуниципального значения Новгородской области».

В пункте 3.5.2 Документации определен срок завершения работ: начало выполнения работ: с даты заключения контракта; срок завершения работ: не позднее 30 декабря 2019 года.

Согласно пунктам 1, 3, 4, 5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона; дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона.

В пунктах 11.3-11.4 Документации государственным заказчиком - ГОКУ «Новгородавтодор» установлены дата и время окончания срока подачи заявок: 11.12.2019 в 9 часов 00 минут и дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 11.12.2019.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие

требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 2 статьи 67 Закона о контрактной системе срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Согласно части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

На основании вышеизложенного, 11.12.2019 членами аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации, были рассмотрены первые части заявок участников рассматриваемой закупки и по результатам рассмотрения заявок на основании части 6 статьи 67 Закон о контрактной системе на официальном сайте был размещен протокол рассмотрения первых частей заявок №0150200003919001157-1-2 от 11.12.2019.

В соответствии с частью 2 статьи 68 Закона о контрактной системе электронный аукцион проводится на электронной площадке в указанный в извещении о его проведении и определенный с учетом части 3 настоящей статьи день.

Согласно части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 68 Закона о контрактной системе общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

В соответствии с частью 8 статьи 68 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

На основании вышеизложенного, 12.12.2019 членами аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации, были рассмотрены вторые части заявок участников рассматриваемой закупки и по результатам рассмотрения заявок на основании части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе на официальном сайте был размещен протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона № 0150200003919001157-6-2 от 12.12.2019.

Согласно части 1 статьи 83.2. Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

Таким образом, учитывая положения Закона о контрактной системе и положения Документации, контракт по рассматриваемой закупке может быть заключен не ранее 23.12.2019, следовательно, на выполнение работ по контракту отводится 8 календарных дней (включая день заключения контракта).

Таким образом, довод подателя Жалобы относительно того, что на выполнение работ по контракту отводится 1 день является несостоятельным.

Кроме того, Комиссия Новгородское УФАС России отмечает, что проект производства работ и схемы организации дорожного движения и ограждения мест производства работ могут быть согласованы и подписаны заказчиком в день подписания контракта, положения пункта 6.1 Проекта контракта этому не препятствуют.

Учитывая изложенное, Жалоба является необоснованной.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки, государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» установлены в Приложении № 5 к Документации (Приложение № 5).

Необходимо отметить, что Приложение № 5 представляет собой таблицу, содержащую наименования показателей (характеристик) товаров, подлежащих использованию при выполнении работ, а также требования к значениям данных показателей, удовлетворяющие потребности государственного заказчика.

Требования к значениям показателей, удовлетворяющие потребности государственного заказчика, в Приложении № 5 представлены в виде следующих столбцов: «Минимальное значение показателя» (столбец 5), «Максимальное значение показателя» (столбец 6), «Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений» (столбец 7), «Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться» (столбец 10), а также для случаев, когда показатели (характеристики) определяются диапазоном значений: столбец 8 – «Нижняя граница диапазона» и столбец 9 «Верхняя граница диапазона», столбец 11 – («Единицы измерения»).

Так, по позиции 3 «Барьерное металлическое ограждения» Приложения № 5 среди прочих показателей (характеристик) данного товара государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» предусмотрены следующие показатели (характеристики), а также требования к их значениям:

- «Тип консоли» - с вариантами значения «жесткая» или «консоль-амортизатор»
- «Уровень удерживающей способности» с неизменяемым значением показателя «У2»
- «Сечение стойки» с вариантами значения показателя «№12», «№14» или «№16»;
- «Толщина листа балки» с вариантами значения показателя «3» или «4»;
- «Прогиб динамический» с вариантами значения показателя «1», «1.25» или «1.50»;

Также по позиции 4 «Барьерное металлическое ограждения» Приложения № 5 среди прочих показателей (характеристик) данного товара государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» предусмотрены следующие показатели (характеристики), а также требования к их значениям:

- «Уровень удерживающей способности» с неизменяемым значением показателя «У3»
- «Сечение стойки» с вариантами значения показателя «№12», «№14» или «№16»;
- «Толщина листа балки» с вариантами значения показателя «3» или «4»;
- «Прогиб динамический» с вариантами значения показателя «1», «1.25» или «1.50».

Из Приложения № 5 следует, что дорожное барьерное ограждение должно

соответствовать положениям ГОСТ 26804-2012.

При этом, согласно Приложению № 2 к Документации (Ведомость объемов работ), в рамках рассматриваемой закупки необходимо выполнить следующие виды работ по следующим объектам:

- на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения подъезд к дому отдыха «Ужин» в Валдайском муниципальном районе новгородской области:

Замена секций дорожного металлического барьерного ограждения (У3) 11-ДО/250-0,75:2,0;

Установка дорожного металлического барьерного ограждения (У2) 11-ДО/190-0,75:2,0 механизированным способом, средний вес 1 п.м. 24,2 кг.

- на Автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения Долгие Бороды-Угловка в Валдайском и Окуловском муниципальных районах Новгородской области:

Замена секций дорожного металлического барьерного ограждения (У2) 11-ДО/190-0,75:2,0;

Замена секций дорожного металлического барьерного ограждения (У3) 11-ДО/250-0,75:2,0;

Установка дорожного металлического барьерного ограждения (У2) 11-ДО/190-0,75:2,0 механизированным способом.

Таким образом, исходя из Ведомости объемов работ, а также требований к маркировке барьерных ограждений, указанных в пункте 3.3.2 ГОСТ 26804-2012, при выполнении работ по содержанию элементов обустройства в обязательном порядке будут использоваться барьерные ограждения с шагом стойки 2,0 м. Аналогичные потребности государственного заказчика были изложены в размещенном на официальном сайте ответе на запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что в рамках выполнения работ по контракту также необходимо заменить секции барьерного ограждения (У2 и У3) с уже установленными стойками с шагом 2,0 м.

Вместе с тем, в ходе анализа и изучения Приложения № 5, Комиссией Новгородского УФАС России было установлено, что предусмотренные государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» требования к значениям показателей «сечение стойки», «прогиб динамический» по позициям 3, 4 (Барьерное металлическое ограждение) Приложения № не соответствуют требованиям ГОСТ 26804-2012 и потребностям заказчика, поскольку как отмечалось выше в рамках выполнения работ по контракту

необходимо заменить и установить металлическое барьерное ограждение с шагом стойки 2,0 м, когда как ГОСТ 26804-2012 предусматривает и устанавливает иные требования к значениям показателей (характеристик) барьерного ограждения, шаг стойки которого составляет 2,0 м.

Так, согласно таблице В.1 и таблице В.2 ГОСТ 26804-2012 «Ограждения дорожные металлические барьерного типа. Технические условия» ограждение дорожной группы с жесткими консолями и одностороннее ограждение дорожной группы с консолями – амортизаторами, которое имеет при этом шаг стойки 2,0 м и уровень удерживающей способности «У2», в зависимости от толщины листа балки «3 мм» или «4 мм» по характеристике товара «Сечение стойки» может быть - «№ 12» или «№14», а по характеристике товара «Прогиб динамический» - «1 м» или «1,25 м».

Однако как указывалось, по позициям 3 «Барьерное металлическое ограждения» Приложения № 5 с удерживающей способностью «У2» государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» предусмотрены показатели (характеристики), а также требования к их значениям:

- «Сечение стойки» с вариантами значения показателя «№12», «№14» или **«№16»**;

- «Прогиб динамический» с вариантами значения показателя «1 м», «1,25 м» или «1,50 м».

Таким образом, государственным заказчиком - ГОКУ «Новгородавтодор» в Приложении № 5 установлены требования к значениям показателя товара не соответствующие требованиям государственного стандарта, а именно установлены недопустимые значения по показателям товара «Сечение стойки» и «Прогиб динамический» - №16 и 1,50 м соответственно.

Аналогичное нарушение содержится по позиции 4 «Барьерное металлическое ограждения» с удерживающей способностью «У3» Приложения № 5.

Так, согласно таблице 1 и таблице 2 ГОСТ 26804-2012 «Ограждения дорожные металлические барьерного типа. Технические условия» ограждение дорожной группы с жесткими консолями и одностороннее ограждение дорожной группы с консолями – амортизаторами, которое имеет при этом шаг стойки 2,0 м и уровень удерживающей способности «У3», в зависимости от толщины листа балки «3 мм» или «4 мм» по характеристике товара «Сечение стойки» может быть - «№ 14» или «№16», а по характеристике товара «Прогиб динамический» - «1 м» или «1,50 м».

Однако как указывалось, по позициям 4 «Барьерное металлическое ограждения» Приложения № 5 с удерживающей способностью «У3» государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» предусмотрены показатели (характеристики), а также требования к их значениям:

- «Сечение стойки» с вариантами значения показателя **«№12»**, «№14» или «№16»;

- «Прогиб динамический» с вариантами значения показателя «1 м», «1,25 м» или «1,50 м».

Учитывая вышеизложенное, в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» содержатся нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении правил описания объекта закупки, а именно в установлении значений показателей товара используемого при выполнении работ, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о стандартизации (ГОСТ 26804-2012).

2. В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о

контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 10.2 Документации требования к содержанию первых частей заявок на участие в электронном аукционе государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» установлены в аналогичном виде.

Как отмечалось выше, требования к значениям показателей (характеристик) товара, удовлетворяющие потребности заказчика или показатели эквивалентности предлагаемого товара, используемого при выполнении работ содержатся в Приложении № 5.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 11.12.2019 участник закупки с порядковым номером 5 (ООО «Новые технологии») допущен к участию в рассматриваемом аукционе.

Вместе с тем, заявка участника закупки с порядковым номером 5 (ООО

«Новые технологии») не соответствовала требованиям установленным Документацией, по следующим основаниям.

Как отмечалось выше, используемое при выполнении работ барьерное ограждение (позиция 4 Приложения № 5) должно обладать, следующими характеристиками:

- «Уровень удерживающей способности» с неизменяемым значением показателя «У3»;
- «Тип консоли» - с вариантами значения «жесткая» или «консоль-амортизатор»;
- «Вид стойки» - с вариантами значений «швеллер» или «двутавр»;
- «Сечение стойки» с вариантами значения показателя «№12», «№14» или «№16»;
- «Толщина листа балки» с вариантами значения показателя «3 мм» или «4 мм»;
- «Прогиб динамический» с вариантами значения показателя «1 м», «1,25 м» или «1,50 м»;

В составе первой части своей заявки участник закупки с порядковым номером 5 по позиции 4 ««Барьерное металлическое ограждения» предложил товар со следующими характеристика:

- «Тип консоли» - «жесткая»;
- «Уровень удерживающей способности» - «У3»;
- «Вид стойки» - «швеллер»;
- «Сечение стойки» - «№14»;
- «Толщина листа балки» - «3 мм»;
- «Прогиб динамический» - «1,50 мм»;

При этом, согласно таблице В.1 ГОСТ 26804-2012 ограждение дорожной группы с жесткими консолями в совокупности с предложенными участником закупки вышеуказанными характеристиками товара, относится к барьерному ограждению с шагом стойки 1,33 м.

Однако как отмечалось выше, в соответствии с требованиями Документации при выполнении работ по рассматриваемому аукциону в обязательном порядке будут использоваться барьерные ограждения с шагом стойки 2,0 м.

Следовательно, предложенный участником закупки товар с указанными характеристиками не соответствует требованиям Документации и собственными потребностям заказчика.

Кроме того, как уже отмечалось выше, согласно позициям 3, 4 Приложения № 5 дорожное барьерное ограждение должно соответствовать ГОСТ 26804-2012.

Однако, в составе первой части своей заявки участник закупки с порядковым номером 5 (ООО «Новые технологии») по позициям 3, 4 ««Барьерное металлическое ограждения» указал ГОСТ 26804-2011, что также не соответствует требованиям Документации.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации содержится нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером 5, заявка которого в действительности не соответствовала требованиям Документации.

В действиях должностного лица государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор», утвердившего Документацию с нарушением требований законодательства о контрактной системе, имеются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации, выразившихся в нарушении порядка отбора участников закупки, имеются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе, установленные в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор», аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации, являются существенными, свидетельствуют об ограничении конкуренции при проведении аукциона, вводят в заблуждение потенциальных участников аукциона относительно действительных требований, предъявляемых заказчиком к участникам закупки и содержанию их заявок, а также привели к нарушению порядка отбора победителя торгов, что дает основание для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Руководствуясь статьями 33, 42, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Меганефть» (625061, г. Тюмень, ул. Производственная, д. 30) на действия государственного заказчика - Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, г. Великий Новгород, ул. Славная, д. 55) при осуществлении им и уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1, каб. 350) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Содержание элементов обустройства (замена секций и установка дорожного металлического барьерного ограждения) на автомобильных дорогах общего пользования межмуниципального значения Новгородской области», извещение № 0150200003919001157 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 01.11.2019, необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Признать в действиях аукционной комиссии уполномоченного учреждения - Администрации Губернатора Новгородской области нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. Выдать государственному заказчику - Государственному областному казенному учреждению «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор», уполномоченному органу - Администрации Губернатора Новгородской области и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки - АО «Электронные торговые системы» (НЭП) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

5. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» и членов аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской

области.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии

Михайлов

С.О.

Петрова

А.В.

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.