

## РЕШЕНИЕ

по делу № 16-01-18.1-04/263

«06» июня 2016 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: **А.В. Гаджиевой** – Врио руководителя управления;

Членов Комиссии: **Е.С. Донецкова** – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

**А.В. Огородовой** – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) ООО «Монтажспецстрой сервис» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МУП «Городской Водоканал г. Волгограда» (далее – Заказчик), при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

с участием в заседании Комиссии представителей:

от МУП «Городской Водоканал г. Волгограда» – Кузмин П.С., по доверенности от 31.05.2016 № 1135, Заруднева О.Е., по доверенности от 15.10.2015 № 1023А,

в отсутствие представителя ООО «Монтажспецстрой сервис», извещённого о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) поступила жалоба ООО «Монтажспецстрой сервис» 24.05.2016 (вх. э/п № 4698) на действия Заказчика – МУП «Городской Водоканал г. Волгограда», при проведении открытого запроса предложения на право заключить договор на строительство ВНС, резервуаров, внутриплощадочных сетей водопровода и канализации, наружных сетей водоснабжения объекта: «Водоснабжение пос. 5-й участок ВПЭЛС Ворошиловского района Волгограда» на 2016 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках; Закон), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупка, в ходе которой совершены оспариваемые заявителем действия (бездействие) заказчика, организована и проведена в соответствии с Законом о закупках, в связи с чем жалоба заявителя на действия заказчика, закупочной комиссии подлежит рассмотрению по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 04-22/3124 от 27.05.2016) направлено заявителю по адресу электронной почты msc-servis@inbox.ru; заказчику – по адресу электронной почты murgvv@murgvv.ru. Организатору закупки разъяснена предусмотренная частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обязанность по извещению лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Рассмотрение жалобы заявителя назначено на 01.06.2016, 14 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу завершено 01.06.2016.

Извещение о проведении закупки № 31603627397 размещено 04.05.2016 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Дата окончания подачи заявок – 26.05.2016. Дата рассмотрения заявок – 27.05.2016. Дата подведения итогов закупки – 31.05.2016. Срок предоставления документации – с 05.05.2016 по 26.05.2016.

Как указали на заседании Комиссии Волгоградского УФАС представители МУП «Городской Водоканал г. Волгограда», на дату направления антимонопольным органом уведомления от 27.05.2016 состоялось вскрытие конвертов с предложениями, однако размещение протокола вскрытия конвертов и подведение итогов закупки приостановлено.

Обращаясь в антимонопольный орган с жалобой, заявитель указал, что в извещении, а также в документации о проведении закупки, имеются разночтения, которые вводят потенциальных участников закупки в заблуждение, свидетельствует о нарушении заказчиком принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, предусмотренных ч. 11 ст. 4 Закона о закупках, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

МУП «Городской Водоканал г. Волгограда» представлены письменные возражения с правовым обоснованием относительно доводов жалобы заявителя. Представитель заказчика просит признать жалобу ООО «Монтажспецстрой сервис» необоснованной.

**Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.**

1. Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, указанный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг МУП «Горводоканал г. Волгограда» (в связи с принадлежностью к виду юридического лица, определенному в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг МУП «Горводоканал г. Волгограда» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (Положением о закупках МУП «Горводоканал г. Волгограда»).

При закупке товаров, работ, услуг на МУП «Горводоканал г. Волгограда» возложена обязанность руководствоваться принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках, помимо конкурса или аукциона в положении о закупке могут быть предусмотрены иные способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно п. 3.2.1.1, 3.2.3.2 Положения о закупках, приоритетным способом закупки, применяемым заказчиком для проведения процедур закупки, является открытый запрос предложений, под которым, в силу п. 3.2.3.1 Положения, понимается конкурентный способ закупки, используемый для получения предложений со стороны потенциальных поставщиков продукции.

Предложение подаётся участником закупки в порядке и в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации (п. 4.3.6 Положения о закупке).

В соответствии с п. 4.3.8 Положения о закупке, публично в день, во время и в месте, указанные в документации, закупочной комиссией вскрываются заявки на участие в запросе предложений.

Закупочная комиссия на очередном заседании рассматривает поступившие предложения на соответствие их требованиям, установленным в извещении о закупке и закупочной документации, и оценивает такие заявки. Оценка предложений участников закупки осуществляется на основании заключения экспертов в соответствии с критериями и в порядке, установленными закупочной документацией. Закупочная комиссия по результатам оценки определяет победителя запроса предложений (п. 4.3.11 – 4.3.13 Положения о закупке).

Согласно п. 4.3.4 Положения о закупке в случае внесения изменений в закупочную документацию (в т.ч. в Извещение о закупке) срок подачи предложений должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений до даты окончания подачи предложений участниками закупки, такой срок составлял не менее чем 4 дня.

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Комиссией установлено, что указание по тексту на наименование как «конкурс» или «конкурсная документация» являются технической ошибкой и никак не повлияли на порядок и определение формы проведения закупки, не могут создавать неопределенность, поскольку как порядок проведения закупки, так и требования, изложенные в закупочной документации (где по тексту в основном имеется указание на проведение закупки именно в форме открытого запроса предложений) полностью соответствуют порядку проведения закупки именно в форме открытого предложения.

Довод Заявителя о том, что был проведен конкурс (торги), а следовательно действиями по внесению изменений от 16.05.2016 года нарушены сроки, предусмотренные для процедур проведения торгов в форме конкурса, является необоснованный, так как извещение и закупочная документация содержали порядок действий, предусмотренный разделом 4.3 Положения о закупках. Данный пункт регламентирует последовательность, в том числе и сроки проведения закупки – открытого запроса предложений. Изменения в извещение о закупке были внесены 16.05.2016. Согласно п. 4.3.4 Положения о закупках, после внесения изменений срок подачи предложений должен составлять не менее чем 4 дня до даты окончания срока подачи предложения (26.05.2016), т.е. в данном случае, исходя из последовательности и проведения именно открытого запроса предложений, срок подачи заявок не нарушен и составляет более 4 дня.

2. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая обстоятельства настоящего дела, изложенные выше, Комиссия Волгоградского УФАС считает необходимым признать жалобу ООО «Монтажспецстрой сервис» необоснованной.

Оснований для выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, по настоящему делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Монтажспецстрой сервис» на действия заказчика – МУП «Городской Водоканал г. Волгограда», при проведении закупки № 31603627397 на право заключить договор на строительство ВНС, резервуаров, внутримплощадочных сетей

водопровода и канализации, наружных сетей водоснабжения объекта: «Водоснабжение пос. 5-й участок ВПЭЛС Ворошиловского района Волгограда» на 2016 год, необоснованной.