

Решение № 03-10.1/235-2018

о признании жалобы необоснованной

26 июля 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Д-Марк» (далее – заявитель, общество, ООО «Д-Марк») на действия Главного управления контрактной системы Омской области и его единой комиссии (далее - уполномоченный орган, единая комиссия) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку видеокамер с устройствами для передачи видеосигнала (Реестровый номер «18.31.0255») (извещение № [0152200004718000908](#)) (далее – электронный аукцион) для нужд бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский государственный Северный драматический театр имени М.А. Ульянова» (далее – заказчик),

в отсутствие представителей заявителя и заказчика, уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителя уполномоченного органа – <...> (доверенность № 98 от 22.05.2018)

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 6429 от 19.07.2018) жалоба заявителя, в которой указано, что единой комиссией были нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе обществу в допуске к участию в электронном аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-6233э от 20.07.2018) уполномоченным органом были представлены (вх. № 6597 от 25.07.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 29.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт

ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 865840 руб.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 12.07.2018 указано, что на участие в аукционе подано четыре заявки, заявки участников с порядковыми номерами 2 и 3 (заявка заявителя) признаны не соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 16.07.2018 в аукционе приняли участие 2 участника закупки, наименьшее ценовое предложение 844191,6 руб. было сделано участником с порядковым номером заявки 1.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.07.2018 следует, что все заявки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; победителем электронного аукциона признан участник с порядковым номером заявки 1 (ООО «ТВ ЭКСПЕРТ»).

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-6233э от 20.07.2018) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителя уполномоченного органа, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что в описание объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к поставляемому товару были установлены в разделе II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» документации об электронном аукционе, в котором в частности было указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Единица измерения	Количество
1.	Видеокамера	<p>Размер сенсора: не менее 1/2,3* дюйма.</p> <p>Память предустановленных действий.</p> <p>Оптический зум: не менее 30*х.</p> <p>Ночной режим с поддержкой автоматического переключения.</p> <p>Режим расширенного динамического диапазона.</p> <p>Поддержка PoE+.</p> <p>Максимальная удаленность от питания: не менее 100* м.</p> <p>Имеет BNC разъем.</p> <p>Минимальное фокусное расстояние: не менее 4,3* мм.</p> <p>Максимальное фокусное расстояние: не менее 129* мм.</p> <p>Электронная стабилизация изображения.</p> <p>Минимальная освещенность: не менее 0,35* лк.</p> <p>Максимальный угол наклона: не менее +90* градусов.</p> <p>Минимальный угол наклона: не менее -30* градусов.</p> <p>Максимальная скорость выполнения поворота/наклона: не менее 120* °/с.</p> <p>Диапазон угла поворота: не менее 160* градусов.</p> <p>Цвет: черный.</p>	Штука	2

... * - при описании конкретных показателей указание слов «не менее» не допускается.

В отношении прочих показателей, указанных в графе «Характеристики товара» таблицы, установлены значения, которые не могут изменяться.

Рекомендуемая форма описания конкретных показателей содержится в п. 4.2.6 настоящей документации».

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Указанные требования к содержанию первой части заявки закреплены уполномоченным органом в подпункте 4.1 пункта 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению, порядок подачи» раздела I «Сведения об электронном аукционе» документации об аукционе.

« Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в графе «Характеристики товара» таблицы раздела II. «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» настоящей документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Предоставление других документов и сведений в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе не требуется».

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 12.07.2018 следует, что заявителю (заявка с порядковым номером 3) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, подпунктом 4.1 пункта 4 раздела I «СВЕДЕНИЯ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» документации об электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе: по позиции № 1 «Видеокамера Hikvision DS-2DF8236I-AEL» указано значение «Минимальный угол наклона: -20 градусов», не соответствующее значению, установленному по данной позиции в графе «Характеристики товара» таблицы раздела II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» «Минимальный угол наклона: не менее -30* градусов»».

В жалобе заявителя указано:

«12 июля 2018 года Уполномоченным органом размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ПР 0152200004718000908 от 12 июля 2018 года в соответствии с которым заявке участника № 3 ООО «Д-Марк» отказано в допуске к участию в торгах на основании пункта 2 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по следующим основаниям:

п. 2 ч. 4 ст. 67 – в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, подпунктом 4.1 пункта 4 раздела I «СВЕДЕНИЯ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» документации об электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе:

по позиции № 1 «Видеокамера Hikvision DS-2DF8236I-AEL» указано значение «Минимальный угол наклона: -20 градусов», не соответствующее значению, установленному по данной позиции в графе «Характеристики товара» таблицы раздела II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» «Минимальный угол наклона: не менее -30* градусов».

Принятое Уполномоченным органом, Заказчиком решение об отказе в допуске к участию заявки ООО «Д-Марк» считаю незаконным, необоснованным и принятым с нарушением требований статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных», так как заявка была подготовлена в соответствии с требованиями

аукционной документации».

В возражениях на доводы жалобы уполномоченным органом указано:

«...Заявителем в составе заявки по позиции «Видеокамера» была указана характеристика товара «минимальный угол наклона: - 20 градусов» ВТО время как в документации об электронном аукционе было указано следующее: «Минимальный угол наклона: не менее -30* градусов».

Изучив заявки на участие в аукционе всех участников закупки, представленные оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», Комиссия установила, что первая часть заявки заявителя по позиции 1 содержала следующую информацию:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Единица измерения	Кол-во	наименование страны происхождения товара
1.	Видеокамера Hikvision DS-2DF8236I-AEL	Размер сенсора: 1/1.9 дюйма. Память предустановленных действий. Оптический зум: 36x. Ночной режим с поддержкой автоматического переключения. Режим расширенного динамического диапазона. Поддержка PoE+. Максимальная удаленность от питания: 100 м. Имеет BNC разъем. Минимальное фокусное расстояние: 5.7 мм. Максимальное фокусное расстояние: 205.2 мм. Электронная стабилизация изображения. Минимальная освещенность: 0.002 лк. Максимальный угол наклона: +90 градусов. Минимальный угол наклона: -20 градусов. Максимальная скорость выполнения поворота/наклона: 120 °/с. Диапазон угла поворота: 360 градусов. Цвет: черный. Механизм поворотной фиксации.	Штука	2	Китайская Народная Республика

Кроме того, представителем уполномоченного органа на заседании Комиссии Омского УФАС России была представлена информация о технических характеристиках видеокамеры Hikvision DS-2DF8236I-AEL, полученная посредством общедоступных интернет источников, свидетельствующая о том, что минимальный угол наклона видеокамеры Hikvision DS-2DF8236I-AEL составляет – 20 градусов, что в свою очередь не удовлетворяет потребностям заказчика и не соответствует разделу II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» документации об электронном аукционе.

При таких обстоятельствах, Комиссия считает действия единой комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе заявки общества по итогам рассмотрения первых частей заявок правомерными, а жалобу заявителя **необоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Д-Марк» на действия Главного управления контрактной системы Омской области и его единой комиссии при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку видеокамер с устройствами для передачи видеосигнала (Реестровый номер «18.31.0255») (извещение № [0152200004718000908](#)) для нужд бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский государственный Северный драматический театр имени М.А. Ульянова».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>:

<...>