

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

присутствии:

представителя заявителя: общества с ограниченной ответственностью «ЭСКО «Нефтегазсервис» -«<...>»,

представителей ответчика: открытого акционерного общества «Производственное объединение «Стрела» -«<...>»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭСКО «Нефтегазсервис» на действия открытого акционерного общества «Производственное объединение «Стрела» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (№ 1401128924),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ЭСКО «Нефтегазсервис» (далее – ООО «Эско «Нефтегазсервис», заявитель) «<...>» на действия открытого акционерного общества «Производственное объединение «Стрела» (далее – ОАО «ПО «Стрела», организатор открытого конкурса) «<...>» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (№ 31401128924).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Эско «Нефтегазсервис», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору открытого конкурса – ОАО «ПО «Стрела» были направлены уведомления о приостановлении открытого конкурса до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «Эско «Нефтегазсервис»:

на официальном сайте в сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru>) 05.05.2014г. опубликовано извещение № 31401128924 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (реестровый номер конкурса 2014/24).

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 2014/14 от 09.06.2014 г., победителем данного конкурса признано общество с ограниченной ответственностью «Кутузов Холл» (далее - ООО «Кутузов Холл»), занявшее первое место, а заявитель – второе место.

Заявитель считает, что конкурсная комиссия неправомерно допустила к участию в данном конкурсе ООО «Кутузов Холл», так как данная заявка участника не соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации заказчика, а именно: по наличию допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил возражения по жалобе («<...>») и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России («<...>»).

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Управление ФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 05.05.2014г. ОАО «ПО «Стрела» опубликовало извещение № 1401128924 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (реестровый номер конкурса 2014/24).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 2014/14 от 09.06.2014 г. (далее – Протокол № 2014/14 от 09.06.2014 г.), было принято решение допустить к дальнейшему участию в данном открытом конкурсе ООО «Кутузов Холл».

В поданной заявке ООО «Кутузов Холл» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (реестровый номер конкурса 2014/24) (далее – заявка ООО «Кутузов Холл») содержится контракт «<...>» о создании консорциума, согласно которому ООО «Кутузов Холл» и общество с ограниченной ответственностью «Су-Технострой» (далее – ООО «Су-Технострой») объединились для совместного участия в данном конкурсе, также ведущим партнером определен ООО «Кутузов Холл».

Кроме того, в заявке ООО «Кутузов Холл» содержится письмо («<...>»), выданное ООО «Су-Технострой» службой безопасности ОАО «ПО «Стрела», согласно которому данной организации оформлен допуск к государственной тайне по третьей форме.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [онституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Согласно п.п. 2 ч.1 ст.10 главы 4 Положения о закупках открытого акционерного общества «Производственное объединение «Стрела», утвержденное советом директоров ОАО «ПО «Стрела» протоколом №91 от 29.04.2014 г. (далее – Положение о закупках), установлены требования к участникам процедуры закупки, в том числе, обладать необходимыми лицензиями и/или свидетельствами о допуске к работам, являющимся предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. «е» ч.7 ст.4.2.2. раздела 4.2. Конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (реестровый номер <...> /14), утвержденная «<...>» (далее – Конкурсная документация), заявка должна содержать сведения о соответствии участника закупки квалификационным требованиям и соответствующим документам, а именно: **наличии допуска к сведениям, составляющим государственную тайну (подтверждается копией лицензии).**

В соответствии с ч.6 ст.7 Положения о закупках, в функции закупочной комиссии общества входит: допуск или принятие решения об отказе в допуске к участию в процедуре закупки; выбор победителя процедуры закупки; признание процедуры закупки несостоявшейся.

Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что письмо («<...>»), выданное ООО «Су-Технострой» службой безопасности ОАО «ПО «Стрела» не может свидетельствовать о фактическом наличии допуска к государственной тайне, так как к письму не приложен официальный ответ от Управления ФСБ России по Оренбургской области, на который ссылается служба безопасности ОАО «ПО «Стрела». Более того в п.«е» ч.7 ст.4.2.2. раздела 4.2. Конкурсной документации указано, что **наличие допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, подтверждается копией лицензии.**

Комиссия, проанализировав состав заявки ООО «Кутузов Холл», пришла к выводу, что к заявке последнего не приложена лицензия, выданная Управлением ФСБ России по Оренбургской области, подтверждающая наличие допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о неправомерности допуска заявки ООО «Кутузов Холл» к участию в данном открытом конкурсе, так как не были соблюдены требования п. «е» ч.7 ст.4.2.2. раздела 4.2 Конкурсной документации и

оложения о закупках, и следовательно Комиссия данного конкурса приняла решение с нарушением п.3 ч.1. ст. 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

на основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

- . Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭСКО Негазсервис» на действия открытого акционерного общества Производственное объединение «Стрела» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (№ 1401128924), обоснованной.
 - . Признать Конкурсную комиссию по проведению торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (реестровый номер конкурса 2014/24) нарушившей п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
 - . Выдать Конкурсной комиссии предписание о прекращении нарушения п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего впредь при проведении торгов, запроса котировок соблюдать требования антимонопольного законодательства, не допускать действий, которые могут препятствовать возникновению конкуренции и (или) могут привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также довести до сведения лиц, ответственных по принятию решения в допуске или принятию решения об отказе в допуске к участию в процедуре закупки, также выборе победителя процедуры закупки содержания решения и предписания по настоящему делу и провести соответствующие разъяснительные мероприятия.
 - . Выдать предписание Конкурсной комиссии по проведению торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (реестровый номер конкурса 2014/24) об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 2014/14 от 09.06.2014 г.
- Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

Предписание по делу № 07-16-54/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь статьей 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-54/2014 о нарушении Конкурсной комиссией п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (реестровый номер конкурса 2014/24),

предписывает:

1. Конкурсной комиссии прекратить нарушение п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в действии по неправомерному допуску заявки ООО «Кутузов Холл» к участию в данном открытом конкурсе, так как не были соблюдены требования п. «е» ч.7 ст.4.2.2. раздела 4.2 Конкурсной документации и Положения о закупках, для чего впредь при проведении торгов, запроса котировок соблюдать требования антимонопольного законодательства, не допускать действий, которые могут препятствовать возникновению конкуренции и (или) могут привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также довести до сведения лиц, ответственных по принятию решения в допуске или принятии решения об отказе в допуске к участию в процедуре закупки, также выборе победителя процедуры закупки содержания решения и предписания по настоящему делу и провести соответствующие разъяснительные мероприятия.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до** «<...>», представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Предписание по делу № 07-16-54/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-54/2014,

предписывает:

1. Конкурсной комиссии по проведению торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ (реестровый номер конкурса 2014/24) в срок **до** «<...>» отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 2014/14 от 09.06.2014 г.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до** «<...>», представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

