

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-874/21

23 декабря 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Рубин» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «Бразен Констракшен» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.12.2021 вх. № 39790-ЭП/21) ООО «Бразен Констракшен» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Рубин» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по разработке дизайн-проекта интерьера и сметной документации на текущий ремонт помещений гостиницы в здании Международного делового центра «Нептун» (МДЦ «Нептун» (извещение № 32110865309), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

25 ноября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110865309 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по разработке дизайн-проекта интерьера и сметной документации на текущий ремонт помещений гостиницы в здании Международного делового центра «Нептун» (МДЦ «Нептун» (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Рубин» (далее – Положение о закупках) в редакции от 28.10.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 464 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.11.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.12.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.12.2021, 09.12.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Марата, д. 86, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Бразен Констракшен» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Рубин» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Бразен Констракшен» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36991/21 от 21.12.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36991/21 от 21.12.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с выпиской из протокола № 3/3203П заседания Закупочной комиссии по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке от 09.12.2021 заявка ООО «Бразен Констракшен» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «документ, приложенный участником в качестве подтверждения соответствия данному пункту, содержит решение одобрить сделки от имени Общества в рамках электронных аукционов. Проводимая АО «Рубин» процедура не является аукционом, следовательно, указанный выше документ, не может подтверждать соответствие участника абз. 7) подп. 1.4.5.1 п. 1.4.5 ч. 1.4 закупочной документации».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1.4.2 Документации заявка на участие в запросе предложений должна состоять из двух частей.

На основании пп. 7 п. 1.4.5.1 Документации вторая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать следующую информацию и документы об участнике запроса предложений, подавшем заявку на участие в запросе предложений, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника запроса предложений с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам

такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

На основании пп.пп. 1, 4 п. 1.7.6 Документации при рассмотрении вторых частей заявок на участие в запросе предложений участник процедуры закупки не допускается ЗК к участию в запросе предложений в случае:

1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки, а также предлагаемых участником процедуры закупки услугах;

4) несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции.

Представители Организатора торгов пояснили, что документ, приложенный участником в качестве подтверждения соответствия пп. 7 п. 1.4.5.1 Документации содержит решение одобрить сделки от имени участника в рамках электронных аукционов. Вместе с тем проводимая АО «Рубин» процедура не является аукционом, следовательно, указанный выше документ не может подтверждать соответствие участника требованиям пп. 7 п. 1.4.5.1 Документации. Заявитель же в своей жалобе утверждает, что сделка, заключаемая по результатам запроса предложений, не является для него крупной и не требует одобрения. Закупочная комиссия на момент рассмотрения заявки ООО «Бразен Констракшен» не имела такой информации. Напротив, приложение Заявителем в составе заявки протокола внеочередного общего собрания участников ООО «Бразен Констракшен» № 2/2021 от 28.05.2021 г. по вопросу одобрения и совершения сделок по результатам электронных аукционов, свидетельствует о том, что сделки требуют одобрения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Бразен Констракшен», установила, что Заявитель ООО «Бразен Констракшен» в подтверждение соответствия требованиям пп. 7 п. 1.4.5.1 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке представил протокол внеочередного общего собрания участников ООО «Бразен Констракшен» № 2/2021 от 28.05.2021 г. по вопросу одобрения и совершения сделок по результатам электронных аукционов, который не соответствовал условиям Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Бразен Констракшен» от участия в процедуре Закупки согласно пп.пп. 1, 4 п. 1.7.6 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Бразен Констракшен» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.12.2021 вх. № 39790-ЭП/21) ООО «Бразен Констракшен» на действия Закупочной комиссии организатора торгов АО «Рубин» (ИНН: 7809002741, ОГРН:

1027810270388) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по разработке дизайн-проекта интерьера и сметной документации на текущий ремонт помещений гостиницы в здании Международного делового центра «Нептун» (МДЦ «Нептун») (извещение № 32110865309) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.