

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ТехСтрой» (вх. № 14446-13 от 01.11.2013 г.) о нарушении
законодательства о размещении заказов

11 ноября 2013 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
(далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ТехСтрой» (далее - Заявитель) на действия МКУ
«Администрация Добрянского городского поселения» (далее – Заказчик) при
проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по
строительству газопровода низкого давления в микрорайоне «Задобрянка»
г.Добрянка Пермского края (извещение № 0156300020313000022),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 18.10.2013 г. Заказчиком было
размещено извещение № 0156300020313000022 (в редакции №2) о проведении
открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству
газопровода низкого давления в микрорайоне «Задобрянка» г. Добрянка
Пермского края.

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О
размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для
государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)
нарушены действиями Заказчика.

По мнению Заявителя, Заказчиком ненадлежащим образом установлено
требование к участникам размещения заказа.

**Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в
рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы,
Комиссия Пермского УФАС России установила.**

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика пояснил, что требование о
наличии свидетельства СРО установлено в аукционной документации, виды работ,
оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства,
указаны в Приложении №1 к аукционной документации «Техническое задание».
Представитель Заказчика отметил, что все участники размещения заказа
представили свидетельство СРО, следовательно, участникам размещения заказа
были понятны требования аукционной документации.

Согласно Разделу 4 документации о торгах, вторая часть заявки на участие в торгах должна содержать следующие документы и сведения:

1. Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика.
2. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.
3. Копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме.

В п. 5 Раздела 5 аукционной документации установлены дополнительные требования к участникам размещения заказа:

- Отсутствие сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков;
- Наличие допуска СРО.

Перечень требуемых видов работ определен прилагаемыми ведомостью работ и проектом.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) данной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) указанного Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено такое обязательное требование к участникам размещения заказа как соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с ч. 2 [ст. 52](#) Градостроительного кодекса виды работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным ч. 2 ст. 52 указанного Кодекса, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Частью ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса установлено, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 указанного Кодекса перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации и по организации строительства.

Согласно ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ, перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства и предназначенных для проживания не более чем двух семей жилых домов.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ № 624).

Учитывая изложенное выше, если предметом торгов является проведение работ, на которые в соответствии с положениями Градостроительного [кодекса](#) РФ требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ, Заказчик обязан установить требование о предоставлении в составе заявки соответствующего свидетельства **с указанием видов работ**,

оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, а участник размещения заказа в данном случае обязан предоставить такое свидетельство. Представитель Заказчика в ходе рассмотрения жалобы не отрицал то обстоятельство, что требования документации о торгах предусматривает работы, для выполнения которых необходимо свидетельство СРО.

Пунктом 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) указанного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Поскольку требование о предоставлении копии свидетельства СРО, содержащей допуски к работам в соответствии с Приказом № 624, установлено Заказчиком без указания видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, нарушены требования, обозначенные в п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми, Заказчик должен определить перечень необходимых документов, предоставляемых во второй части заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в соответствии с требованиями РФ.

Имеющаяся в п. 10 Приложения №1 к аукционной документации «Техническое задание» ссылка на то, что участник должен обладать свидетельством, содержащим п. 19.1, п. 19.9, п. 19.10, не освобождает Заказчика от установления в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов требований к составу второй части заявки, поскольку именно на соответствие требованиям, установленным к составу второй части заявки, и проверяет заявки Аукционная комиссия (ч. 1 ст. 41.11 Закона о размещении заказов).

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что запросов о разъяснении аукционной документации в адрес Заказчика по указанному вопросу не поступало, т.е. участникам размещения заказа были понятны требования аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торгах от 06.11.2013г., на участие в открытом аукционе в электронной форме подано шесть заявок, две из которых были отозваны.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехСтрой» на действия МКУ «Администрация Добрянского городского поселения» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству газопровода низкого давления в микрорайоне «Задобрянка» г.Добрянка Пермского края (извещение № 0156300020313000022) обоснованной.
2. Признать в действиях МКУ «Администрация Добрянского городского поселения» выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение п.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение требований Закона о размещении заказов не повлияло на результат размещения заказа.
4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц МКУ «Администрация Добрянского городского поселения» к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.