

Заказчику –
МУП Великого Новгорода
«Новгородский
Водоканал»

ул. Германа, д. 33, Великий Новгород,
173003

Участнику закупки – ООО

«ПРОКСИМА

СТРОЙ»

17 Линия Васильевского острова, д. 4-6,
ЛИТЕР В, офис А-208-31, г. Санкт-
Петербург, 108825

РЕШЕНИЕ № РНП-53-44

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 27.09.2022

В полном объеме изготовлено 30.09.2022
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее –

Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

... – заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя:

- заказчика - Муниципального унитарного предприятия Великого Новгорода «Новгородский водоканал» (173003, г. Великий Новгород, ул. Германа, д. 33; далее – МУП «Новгородский водоканал»).... (доверенность № 57 от 25.08.2022);

- участник закупки (подрядчик) – Общество с ограниченной ответственностью «ПРОКСИМА СТРОЙ» (ИНН: 7801333364; 199034, г. Санкт-Петербург, 17 Линия Васильевского острова, д. 4-6, корпус 1; далее – ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ», единственный участник -..., ИНН:...) надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения, своих представителей на рассмотрение не направил, каких-либо ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – МУП «Новгородский водоканал» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 290/2021 от 22.06.2021 (реестровый номер контракта – 35321058347 21 000001; далее - Контракт), заключенного с ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции части Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара - усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания осадка, извещение № 0550600002221000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 16.05.2021,

УСТАНОВИЛА:

21.09.2022 в Новгородское УФАС России от заказчика – МУП «Новгородский водоканал» об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта, заключенного с ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции части Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара - усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания осадка, извещение № 0550600002221000001 о проведении которого было размещено на официальном

сайте 16.05.2022 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком – МУП «Новгородский водоканал» процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта, заключенного с ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ».

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В мае-июне 2021 года заказчиком – МУП «Новгородский водоканал» и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции части Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара - усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания осадка, извещение № 0550600002221000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 16.05.2021 (начальная (максимальная) цена контракта - 197 684 090,00 рублей).

В соответствии с итоговым протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 11.06.2021 победителем рассматриваемой закупки признано ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика (в редакции, действовавшей на момент осуществления закупки).

22.06.2021 между МУП «Новгородский водоканал» и ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» был заключен Контракт.

Согласно пункту 1.2 Контракта предметом Контракта является: выполнение работ по реконструкции части Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара – усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания осадка (далее - Работы).

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить Работы в соответствии с техническим заданием (Приложение №1 к Контракту), проектно-сметной документацией (Приложение № 2 к техническому заданию), графиком производства работ (Приложение №3 к техническому заданию), являющимися неотъемлемой частью Контракта, а Заказчик обязуется принять выполненные Работы (при условии их надлежащего выполнения) и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

В соответствии с пунктом 13.1 Контракта настоящий Контракт вступает в действие с момента его подписания Сторонами и действует до «31» декабря 2021 г. включительно, а в части расчетов и гарантийных обязательств – до полного их исполнения Сторонами.

График выполнения работ содержится в приложении № 3 к техническому заданию Контракта.

Дополнительным соглашением № 8 от 02.02.2022 внесены изменения в приложение № 3 к техническому заданию Контракта согласно которому все Работы по Контракту должны быть окончены не позднее 10-ой недели 2022 года, то есть 13 марта 2022.

30.03.2022 к Контракту было подписано дополнительное соглашение № 9 в котором пункт 13.1 Контракта был изложен в следующей редакции:

«13.1 Настоящий Контракт вступает в действие с момента его подписания Сторонами и действует до «31» марта 2022 г. включительно, а в части расчетов и гарантийных обязательств – до полного их исполнения Сторонами.»

Согласно пункту 3.1 Контракта приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании локальных смет (Приложение № 4), графика производства работ (Приложение №3) и графика оплаты выполненных работ (Приложение №3.1), условиями Контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.2 Контракта при приемке выполненных работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, включенным в локальные сметы контракта (Приложение №4), Подрядчик представляет комплект первичных учетных документов, который определяется Контрактом (п. 3.7.Контракта), а также исполнительную документацию.

Согласно пункту 3.4 Контракта первичным учетным документом, являющимся основанием для оплаты работ, выполненных в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение №1) и (или) графиком оплаты выполненных работ (Приложение №1.1), по завершении выполнения соответствующих конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе работ, выполняемых поэтапно, является акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном контрактом порядке.

В соответствии с пунктом 3.8 Контракта по завершении работ Подрядчик направляет Заказчику сообщение о готовности к сдаче результата работ не позднее 5 (пяти) календарных дней с момента окончания срока производства работ. При этом совместно с сообщением о готовности к сдаче результата работ Подрядчик направляет (предоставляет) Заказчику:

- 1) Акты приемки выполненных работ по форме КС-2.
- 2) Справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3.
- 3) Исполнительную документацию (заверенную подписью и печатью Подрядчика);
- 4) Сертификаты и паспорта на все материалы;
- 5) Документы, подтверждающие допуск Подрядчика к выполняемым видам работ.
- 6) Копию приказа о назначении лиц, ответственных за производство работ и ведение исполнительной документации; ответственных за безопасность на объекте.
- 7) Счет, счет фактуру.
- 8) Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения гарантийных обязательств в размере и на условиях, указанных в разделе 11 настоящего Контракта. Оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) выполненных работ осуществляется после предоставления Подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств.

Первичным учетным документом, являющимся основанием для оплаты работ

выполненных по Контракту является акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном Контрактом порядке.

По состоянию на 25.08.2022 ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» сдала МУП «Новгородский водоканал» работы на общую сумму 6 818 268 рублей 13 копеек.

19.08.2022 МУП «Новгородский водоканал» направил в адрес МУП «Новгородский водоканал» две претензии в которых требовал незамедлительно представить в его адрес акты всех выполненных работ и иную документацию в отношении выполненных работ по Контракту.

Данные претензии ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» оставило без ответа.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно пункту 1 части статьи 720 ГК РФ заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

В соответствии с пунктом 1 статьи 753 ГК РФ заказчик, получивший сообщение подрядчика о готовности к сдаче результата выполненных по договору строительного подряда работ либо, если это предусмотрено договором, выполненного этапа работ, обязан немедленно приступить к его приемке.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 15.1 Контракта расторжение Контракта допускается по

соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством для соответствующего вида обязательств.

Согласно пункту 15.2 Контракта расторжение Контракта в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно пункту 3 статьи 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

В соответствии со статьей 717 ГК РФ если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

Как следует из представленных Сведений, ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» нарушило свои обязательства по Контракту, выполнив работы и представив акты выполненных работ и иную документацию в отношении выполненных работ по Контракту на сумму только 6 818 268 рублей 13 копеек при общей его сумме 181 494 062 рублей 79 копеек.

Данное обстоятельство послужило основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта 25.08.2022.

Представитель заказчика, присутствовавший на заседании Комиссии подтвердил, что ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» представило акты выполненных работ и иную документацию в отношении выполненных работ по Контракту на сумму только 6 818 268 рублей 13 копеек, в отношении остальных работ, по которым не была представлена документация, предусмотренная Контрактом, их стоимость будет установлена судебным решением Арбитражного суда Новгородской области по иску МУП «Новгородский

водоканал».

На момент рассмотрения Сведений решение по данному исковому заявлению не принято.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе было размещено заказчиком на официальном сайте в установленном частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе порядке 07.09.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления ООО

«ПРОКСИМА СТРОЙ» о принятом заказчиком – МУП «Новгородский водоканал» Решении ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» нарушения условий Контракта устранены не были, документация о выполнении Работ, предусмотренная Контрактом заказчику не передана, Работы в полном объеме не были выполнены.

С учетом положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение об одностороннем отказе вступило в силу 20.09.2022 и с указанной даты Контракт считается расторгнутым.

В силу части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

21.09.2022 Сведения были направлены в Новгородское УФАС.

Подрядчик – ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» не исполнил свои обязательства по выполнению работ по реконструкции части Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара - усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания осадка, в полном объеме и в предусмотренные Контрактом сроки, представив документацию, позволяющую заказчику принять выполненные работы в соответствии с условиями Контракта на общую сумму только 6 818 268 рублей 13 копеек, что составляет только 3,7 процента от цены Контракта.

При этом согласно пункту 4.3 Контракта авансирование по настоящему Контракту предусматривается в размере 90 % от цены Контракта, что составляет 148 500 000,00 (Сто сорок восемь миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек, а согласно данным реестра контрактов официального сайта за весь период исполнения Контракта заказчиком было перечислено на счет ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» денежных средств на общую сумму 160 257 146 рублей 51 копейка.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» своей волей, в своем интересе, будучи свободным в осуществлении своей предпринимательской деятельности участвовало в закупке и, соответственно, заключило Контракт.

Подавая заявку на участие в электронном аукционе, ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» выразило согласие на выполнение работ, в соответствии с требованиями указанными в документации о закупке, в том числе выразило согласие на сроки и условия исполнения Контракта.

Таким образом, ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» не исполнило надлежащим образом взятые на себя обязательства по Контракту.

Письменных объяснений по факту ненадлежащего исполнения условий Контракта ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ» в адрес Новгородского УФАС России не представило, представителей для участия в заседании Комиссии не направило.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные МУП «Новгородский водоканал» в отношении ООО «ПРОКСИМА СТРОЙ», подлежат включению в реестр недобросовестных подрядчиков.

При проведении внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе в действиях МУП «Новгородский водоканал» в части соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта не усматривается.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком - Муниципальным унитарным предприятием Великого Новгорода «Новгородский водоканал» (173003, г. Великий Новгород, ул. Германа, д. 33) об одностороннем отказе от

исполнения контракта № 290/2021 от 22.06.2021 (реестровый номер контракта – 35321058347 21 000001), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «ПРОКСИМА СТРОЙ» (ИНН: 7801333364; 199034, г. Санкт-Петербург, 17 Линия Васильевского острова, д. 4-6, корпус 1; единственный участник -..., ИНН:...) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции части Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара - усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания осадка, извещение № 0550600002221000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 16.05.2021, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта в действиях заказчика – Муниципального унитарного предприятия Великого Новгорода «Новгородский водоканал» не установлено.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем отказе заказчика от заключения контракта на 1 л. в 1 экз.