

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «Кировская Экспертно-Строительная Организация» (вх. № 9265-ЭП/24)**

**«26» июня 2024 г. г. Пермь**

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

### **Заместитель Председателя Комиссии:**

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

### **Члены комиссии:**

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ООО «Кировская Экспертно-Строительная Организация» <...> (по доверенности), представителя Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу (вх. № 9265-ЭП/24) Общества с ограниченной ответственностью «Кировская Экспертно-Строительная Организация» (ИНН: 4345290280 ОГРН: 1104345020878) (далее – Заявитель, ООО «КЭСО») на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (ИНН: 5902051147 ОГРН: 1185958067426) (далее – Организатор отбора), Комиссии по проведению предварительного отбора при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение № 015650000062400017 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках

## **УСТАНОВИЛА:**

20.06.2024 г. в адрес Пермского УФАС поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к нарушению Заказчиком порядка организации и проведения закупки.

Частью 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 6612/24 от 24.06.2024 г.), содержащее установленные ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте [www.br.fas.gov.ru](http://www.br.fas.gov.ru) в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

**1.** В соответствии с частью 1.1. статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный

порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Постановление № 615, Положение), которое определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее – региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании

услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно – закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В силу пункта 235 Постановления № 615 любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Согласно пункту 2 Постановления № 615 под «электронным аукционом» понимается аукцион в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющийся конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

**2.** 03.06.2024 г. Заказчиком на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 015650000062400017 (далее – Извещение) о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

Дата начала подачи заявок – 04.06.2024 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 24.06.2024 г.

Дата рассмотрения заявок – не позднее 05.07.2024 г.

Заявитель, обратился в антимонопольный орган с жалобой, доводы которой сводятся к предоставлению Заказчиком разъяснений положений Документации о закупке, противоречащих требованиям Постановления № 615, законодательства в сфере закупок товаров,

работ, услуг.

Представитель ООО «Кировская Экспертно-Строительная Организация» на заседании Комиссии антимонопольного органа пояснил, что ознакомившись с положениями Извещения, Документации о закупке, Заявитель направил в адрес Заказчика запрос о разъяснении Документации о проведении предварительного отбора по вопросу необходимости предоставления согласий на обработку персональных данных работников, чьи персональные данные содержатся в расчете по страховым взносам.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края со ссылкой на пп. «в» п. 38 Постановления № 615 указало, что участнику необходимо в составе заявки представить согласие на обработку персональных данных каждого работника, чьи персональные данные содержатся в заявке на участие в предварительном отборе, в том числе лиц, указанных в расчете по страховым взносам.

07.06.2024 г. ООО «КЭСО» повторно направило Заказчику запрос с просьбой разъяснить положения Документации в части того, подлежит ли заявка участника отклонению, в случае непредоставления согласий на обработку персональных данных сотрудников, чьи персональные данные содержатся в расчете по страховым взносам, однако на момент подачи заявки уволены.

Заказчиком в ответе было указано, что, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям Постановления № 615, Комиссия по проведению предварительного отбора принимает решение об отказе во включении участника в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Помимо прочего, в разъяснении было отмечено, что в случае отсутствия согласия на обработку персональных данных уволенного сотрудника, заявку на участие в предварительном отборе необходимо подавать после завершения отчетного периода для предоставления расчета по страховым взносам, из которого персональные данные уволенного сотрудника будут исключены.

Заявитель полагает, что Заказчик представил разъяснения положений Документации, противоречащие требованиям Постановления № 615, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения, а также все документы, имеющие значение для рассмотрения настоящей жалобы.

Ознакомившись с доводами жалобы, возражением на жалобу, исследовав материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 34 Постановления № 615 любое заинтересованное лицо в соответствии с регламентом работы электронной площадки вправе направить в орган по ведению реестра в виде электронного документа через оператора электронной площадки запрос о разъяснении документации о проведении предварительного отбора.

В случае если указанный в п. 34 настоящего Положения запрос поступил в орган по ведению реестра не позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, орган по ведению реестра в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса обязан опубликовать на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснения документации о проведении предварительного отбора без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснение указанной документации по предварительному отбору не должно изменять ее суть (п. 35 Постановления № 615).

Документация о закупке в п. 3 разделе 8 содержит аналогичные положения в части предоставления участникам предварительного отбора разъяснений положений документации.

В рассматриваемом случае предметом рассмотрения Комиссии Пермского УФАС России являются действия Организатора отбора по предоставлению разъяснений.

Учитывая требования к предоставлению разъяснений, изучив обстоятельства дела, Комиссией антимонопольного органа установлено, что порядок предоставления разъяснений Заказчиком соответствует требованиям п. 34 Постановления № 615, разъяснения были опубликованы на официальном сайте единой информационной системы, электронной торговой площадки в предусмотренные Постановлением № 615 сроки.

Заявителем не приведено какие конкретно положения Постановления № 615 были нарушены Организатором отбора при предоставлении разъяснений.

Кроме того, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что вопросы отклонения заявки претендента не составляют предмет настоящего рассмотрения, поскольку на момент рассмотрения настоящей жалобы заявки, поданные участниками предварительного отбора подрядных организаций, не были рассмотрены Комиссией по проведению предварительного отбора.

В случае отклонения заявки претендента при проведении рассматриваемого отбора, лицо, несогласное с отклонением, вправе обжаловать действия Комиссии в порядке, предусмотренном 18.1 Закона о защите конкуренции, в антимонопольный орган.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу (вх. № 9265-ЭП/24) Общества с ограниченной ответственностью «Кировская Экспертно-Строительная Организация» (ИНН: 4345290280 ОГРН: 1104345020878) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (ИНН: 5902051147 ОГРН: 1185958067426), Комиссии по проведению предварительного отбора при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение № 015650000062400017 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), **необоснованной**;
2. Снять ограничения, наложенные Письмом Пермского УФАС России исх. № 6612/24 от 24.06.2024 г.

**Заместитель Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>,

8 (342) 235-10-36

2024-7668