

□

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
503-155

тел.

РЕШЕНИЕ по делу № Т16/91

24.06.2016

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Тюменского УФАС России, начальника отдела Верзуна Ю.Д.,

членов Комиссии Тюменского УФАС России:

главного специалиста-эксперта Кокарева Н.В.,

специалиста-эксперта Чикунова Р.А.,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т16/91 по жалобе ООО «ТД «Полифлок» (далее также – заявитель) на действия заказчика «Тепло Тюмени» - филиал ПАО «Сибирско-Уральская энергетическая компания» (далее также - заказчик, ответчик, учреждение) при проведении открытого запроса цен на поставку катионита КУ 2-8 для нужд заказчика (реестровый номер закупки: 31603643820),

в присутствии представителя ответчика - филиала ПАО «Сибирско-Уральская энергетическая компания» - ///////////////////////////////////////////////////////////////////,

в отсутствие представителя заявителя - ООО «ТД «Полифлок», надлежащим образом уведомленного о дате и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 16.06.2016 поступила жалоба ООО «ТД «Полифлок» на действия «Тепло Тюмени» - филиал ПАО «Сибирско-Уральская энергетическая

компания» при проведении открытого запроса цен (на поставку катионита КУ 2-8 для нужд заказчика (реестровый номер закупки: 31603643820).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отклонил от участия в закупке заявку общества на основании того, что в ее состав не была приложена справка налогового органа об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет по форме КНД 1120101. Кроме того, заявитель считает, что заказчик в отсутствие правомерных оснований отклонил от участия в конкурсе заявку общества ввиду того, что последнее предложило товар (катионит КУ 2-8) изготовленный в соответствии с ГОСТом 20298-74, что, по его мнению, является незаконным, т.к. соответствие товара указанному ГОСТу, означает то, что данный товар изготовлен в соответствии с более строгими стандартами, предъявляемыми к качеству продукции в отличии от ТУ 6-07-493-95 На, которые заказчик предъявил к закупаемому товару.

Ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, и принята к рассмотрению по существу.

В заседание комиссии заказчиком представлены материалы и документы по проведению выше обозначенной закупки, а также письменные возражения на жалобу заявителя, согласно которым заявка общества была правомерно отклонена закупочной комиссией ввиду несоответствия требованиям, предусмотренным Положением о закупке, а также документацией о закупке. Основанием для принятия комиссией указанного решения послужило то обстоятельство, что в состав заявки ООО «ТД «Полифлок» не была приложена справка налогового органа об отсутствии у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Кроме того, заявка ООО «ТД «Полифлок» была отклонена закупочной комиссией на основании того, что общество предложило для нужд заказчика смолу КУ 2-8 произведенную по ГОСТу 20298-74, в то время как заказчику была необходима указанная смола произведенная в соответствии с ТУ 6-07-493-95 На. Так, для заказчика была необходима именно смола, произведенная в соответствии с обозначенными техническими условиями по причине того, что она имеет иной химический состав (натриевая форма), в то время как предложенная обществом смола, изготовленная в соответствии с ГОСТом, имеет натриево-солевую форму, которая не удовлетворяет потребностям заказчика. Ссылка заявителя на то, что к товару, произведенному в соответствии с ГОСТом, предъявляются более высокие требования к качеству, нежели к продукции, произведенной в соответствии с требованиями технических условий не состоятельна ввиду того, что продукция,

произведенная в соответствии с техническими условиями, может иметь более высокое качество, которое в данном случае в большей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

Согласно Протокола заседания закупочной комиссии рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен от 25.05.2016 № 29/2016-1 заявка ООО «ТД «Полифлок» была отклонена от участия в закупке по вышеизложенным основаниям.

Комиссия, заслушав представителя заказчика, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 1 Закона о закупках хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, обязаны при осуществлении закупки товаров, работ, услуг руководствоваться указанным Федеральным законом.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, 16.06.2014 Советом директоров ОАО «Тепло Тюмени» во исполнение требований Закона о закупках и осуществления регламентации своей закупочной деятельности утверждено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Тепло Тюмени».

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ОАО «Тепло Тюмени» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Комиссией также установлено, что 11.05.2016 (МСК+2) заказчиком извещением № 31603643820 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru объявлено о проведении открытого запроса цен на поставку катионита КУ 2-8 для технологических нужд «Тепло Тюмени» филиала ПАО «СУЭНКО».

До окончания установленного извещением срока подачи заявок (до 23.05.2016) на участие в указанном запросе цен поступило 3 (три) заявки, в том числе и от ООО «ТД «Полифлок».

24.05.2016 г. комиссия по проведению закупок рассмотрела заявки, поступившие на участие в ней на предмет соответствия требованиям, установленным заказчиком в документации, по результатам чего был составлен протокол № 29/2016-1 от 24.05.2016.

Как усматривается из содержания указанного протокола, заявка ООО «ТД «Полифлок» единогласным решением комиссии была отклонена по основанию не соответствия заявки общества требованиям закупочной документации.

Исходя из представленных заказчиком документов и материалов, касающихся проведения вышеуказанного запроса цен, Комиссия считает необходимым указать на следующие обстоятельства.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно пп. 2 п. 6.1 Раздела 6 Положения о закупках Закупочная документация утверждается уполномоченным лицом Заказчика и **должна содержать** требования к содержанию, форме, оформлению и **составу заявки** на участие в закупке.

В соответствии с пп. 7 п. 1.3.2 закупочной документации заявка на участие в закупке должна содержать, в т.ч справку налогового органа (**Код по КНД 1120101**) **об отсутствии** у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, **подписанная налоговым органом**. В случае если у участника имеется задолженность, то он должен предоставить так же справку о состоянии расчетов по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (Код по КНД 1160080).

В силу пп. 4.2.6.7 п. 3.2.6 Положения о закупке для участников закупочных процедур

могут устанавливаться требования, установленные закупочной документацией.

Согласно п. 4.2.8 Положения о закупке, **отстранение участника закупки от участия в определении поставщика** (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что **участник закупки не соответствует требованиям, указанным в п. 4.2.6**, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Во исполнение вышеуказанной нормы Положения о закупке, в закупочную документацию в качестве основания отклонения заявки участника введен п. 1.1.6, согласно которому, участник размещения заказа не допускается к участию в закупке в случае **непредставления участником заявки и (или) документов, предусмотренных подпунктами 2- 10 пункта 1.3.2 настоящей закупочной документацией** либо предоставление документов, оформленных ненадлежащим образом (в т.ч. несоответствие требованиям законодательства и (или) документации о закупке сметного расчета (калькуляции затрат) при условии неустранения в установленный срок замечаний закупочной комиссии.

Как следует из перечня документов, представляемых участником закупки в состав заявки, в ее состав в обязательном порядке прикладывается справка налогового органа (**Код по КНД 1120101**) об отсутствии у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом.

Из анализа заявки ООО «ТД «Полифлок», представленной заказчиком для обзора в заседание Комиссии, последней установлено, что **указанная справка в составе заявки общества отсутствовала**. Таким образом, закупочная комиссия правомерно не допустила заявку ООО «ТД «Полифлок» до участия в закупке на основании неприложения обществом в ее состав всех документов, поименованных в п. 1.3.2 закупочной документации.

В соответствии с пп. 1 п. 6.1 Положения о закупке закупочная документация утверждается уполномоченным лицом Заказчика и **должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара**, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

Согласно пп. 4 Раздела 4 закупочной документации (техническая документация) к техническим характеристикам поставляемого товара предъявлены следующие требования: **Катионит КУ 2-8 по ТУ 6-07-493-95 На.**

В соответствии с пп. 9 п. 1.3.2 закупочной документации заявка на участие в закупке **должна содержать информацию о качестве поставляемой продукции** и подтверждена организацией-изготовителем соответствующими документами

действующими в РФ (**сертификат качества и безопасности, сертификат соответствия, экспертное заключение с разрешённой областью применения**).

Из анализа заявки ООО «ТД «Полифлок», представленной для обозрения заказчиком в заседание Комиссии, последней установлено, что непосредственно в самой заявке в описании продукции заявитель указывает на то, что им планируется поставка Катионита КУ 2-8 (ТУ 6-07-493-95) На форма сорт высший, между тем, в качестве подтверждающих документов о соответствии поставляемой продукции техническому заданию закупки обществом представляется в состав заявки паспорт качества на катионит КУ 2-8 ГОСТ 20298-74, произведенный в соответствии с техническими условиями 2414-003-74301823-2007, т.е. отличающимися от технических условий производства катионита, установленных заказчиком в закупочной документации (**ТУ 6-07-493-95 На**).

В силу п. 1.1.6 закупочной документации участник размещения заказа не допускается к участию в закупке, в случае, если заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в закупочной документации (не подписана или подписана неуполномоченным лицом; наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, **предложение о поставке товара, являющегося предметом закупки, не соответствует требованиям Документации** о закупке и в других случаях, определенных закупочной документацией).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о правомерности отстранения заявки ООО «ТД «Полифлок» от участия в закупке по данному основанию.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 1,2,4, 20 ст.18.1, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1, 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД «Полифлок» на действия заказчика «Тепло Тюмени» - филиал ПАО «Сибирско-Уральская энергетическая компания» (при проведении открытого запроса цен на поставку катионита КУ 2-8 для нужд заказчика (реестровый номер закупки: 31603643820) необоснованной.

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Ю.Д. Верзун

Члены Комиссии:

Н.В. Кокарев

