УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–18/2020

езолютивная часть решения оглашена 14.02.2020 года

полном объеме решение изготовлено 19.02.2020 года г. омень

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской бласти по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в оставе:

редседатель Комиссии:	<...>	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства
лены комиссии:	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

ассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О ащите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 72/07/18.1–18/2020 по жалобе ООО «Граница-72» (далее также – Заявитель,)бщество) на действия МАОУ СОШ № 26 города Тюмени (далее также – аказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на казание клининговых услуг (далее также – Закупка), извещение № 32008770909, отсутствии представителя Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте ассмотрения дела надлежащим образом, в присутствии:

редставителей Заказчика:

) <...>;

)<...>.

УСТАНОВИЛА:

Тюменское УФАС России (далее также – Управление) 06.02.2020 (вх. № 1023) оступила жалоба ООО «Граница-72» на действия МАОУ СОШ № 26 города юмени при проведении запроса предложений в электронной форме на казание клининговых услуг (извещение № 32008770909).

:татьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения нтимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 7 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении :алобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает бжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора лектронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

юменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана оответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о ащите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

а основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о оступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном айте Тюменского УФАС России http://tyumen.fas.gov.ru/.

соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС оссии в адрес организатора торгов направлено требование о риостановлении торгов в части заключения договора до рассмотрения :алобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее ассмотрения.

з довода жалобы следует, что заявка Общества была необоснованно

тклонена по причине её несоответствия п. 3 ч. 13 Документации и пп. 4 п. 1 ч. 0 Положения Заказчика.

редставители Заказчика с доводом жалобы не согласились и пояснили, что акупка проведена в соответствии с порядком, установленным в Положении о акупке, и действующим законодательством Российской Федерации, егламентирующим закупочную деятельность автономных учреждений.

омиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и окументы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим ыводам.

:огласно ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О акупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее акже - Закон о закупках), заказчики руководствуются Конституцией оссийской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, астоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными ормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в оответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими равила закупки (Положение).

силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, оторый регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен одержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и роведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их рименения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные вязанные с обеспечением закупки положения.

:огласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг аказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, праведливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений онкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия граничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых ребований к участникам закупки.

аким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к частникам закупки и перечень документов, представляемых участниками акупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с четом требований действующего законодательства Российской Федерации, днако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, азработанному в соответствии с Законом о закупках.

соответствии с требованиями Закона о закупках протоколом заседания аблюдательного совета № 16 от 25.12.2018 г., утверждено Положение о акупке товаров, работ, услуг для собственных нужд муниципального втономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная кола № 26 города Тюмени (далее также – Положение о закупке, Положение), оторое 29.12.2018 г. размещено на сайте официальном сайте в

нформационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: /ww.zakupki.gov.ru.

ак установлено материалами дела, 16.01.2020 г. на официальном сайте в нформационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: ttps://zakupki.gov.ru/ Заказчиком было размещено извещение о проведении акупки (извещение № 32008770909), а также Документация № ЗП_1/20 о запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на казание клининговых услуг (далее – Документация).

,ата и время окончания подачи заявок: 28.01.2020 в 09:00 (МСК+2).

,ата подведения итогов: 30.01.2020 г.

ачальная (максимальная) цена договора – 2 730 000, 00 руб.

соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, подведение итогов № 1408031 от 9.01.2020 г. на участие в Закупке было подано три заявки:

ООО «Голд инвест групп» - 24.01.2020 г. в 17:40 (отклонена);

ООО «Алион» - 27.01.2020 г. в 15:05 (допущена);

ООО «Граница-72» - 27.01.2020 г. в 18:05 (отклонена).

акупочной комиссией Заказчика было принято решение заключить договор на казание клининговых услуг с единственным допущенным участником ООО Алион» на сумму 2 160 160,00 руб., который фактически был заключён 10.02.2020 в 09:54 (МСК+2).

орядок проведения запроса предложений регламентируется разделом 7 оложения о закупке.

ак согласно п. 1 ч. 53 раздела 7 Положения, под запросом предложений онимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений ризнаётся участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке оторого в соответствии с критериями, определёнными в документации о акупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и одержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания слуг.

,ля участия в запросе предложений участник процедуры закупки подаёт аявку на участие в запросе предложений в срок и по форме, которые становлены в извещении о запросе предложений. (п. 1 ч. 58 раздела 7 оложения).

соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках Заявки на участие в онкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, формлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации

закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1 ч. 60 раздела 7 Положения комиссия по осуществлению закупки путём запроса предложений рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие требованиям, установленным документацией о запросе предложений, и соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии с ч. 9 настоящего Положения о закупке.

Пунктом 16 Документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе предложений, так согласно пп. «а» п. 1 ч. 16 Документации заявка на участие в запросе предложений должна содержать заполненную форму заявки на участие в запросе предложений (Приложение № к документации запроса предложений). В форме заявки на участие в запросе предложений указывается цена договора, с указанием сведений о включенных или невключенных в неё расходах.

Приложением № 3 к Документации установлено, что участник закупки предлагает оказать услуги, наименования и характеристики которых указаны в Приложении № 1 «Техническое задание на оказание клининговых услуг» к Документации по прилагаемой форме таблицы № 1, согласно которой по всем наименованиям услуг в феврале месяце услуги оказываются с 14.02.2020 г.

Частью 10 раздела 1 Положения установлены условия допуска к участию в запросе предложений, так в соответствии с пп 4 п. 1 ч. 10 раздела 1 Положения при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник процедуры закупки не допускается комиссией по осуществлению закупок путём запроса предложений к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям документации о запросе предложений, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно п. 3 ч. 13 Документации, участник закупки не допускается к участию (заявка на участие отклоняется) в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям документации о запросе предложений, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно ч. 5 Документации сроком оказания услуг является период с 14.02.2020 г. по 31.12.2020 г.

В ходе заседания Комиссии Управления представители Заказчика пояснили,

то по всем наименованиям оказываемых услуг указанная Заявителем цена за евраль аналогична цене за все последующие месяцы и оплата за казываемые услуги за пол месяца и за месяц не может быть одинаковая, что и вилось основанием для отклонения заявки Общества.

Материалами дела установлено, что Заявителем представлена заявка на частие в запросе предложений в электронной форме № 32008770909 где в разделе «Цена за единицу товара» Таблицы 1 Приложения 3 к Документации по аждому из наименований оказываемых услуг указана одинаковая за каждый есяц помесячная стоимость с общей ценой 2 497 950,00 руб., что не ревышает начальную (максимальную) цену договора 2 730 000, 00 руб. становленную Заказчиком.

аким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия Управления риходит к выводу, что Обществом соблюдены:

требования п. 3 ч. 13 Документации и пп 4 п. 1 ч. 10 раздела 1 Положения – так ак предложенная Заявителем итоговая цена в 2 497 950,00 не превышает ачальную (максимальную) цену договора 2 730 000, 00 руб.;

требования формы Таблицы 1 Приложения № 3 к Документации – так как аявителем указана цена отдельно по каждому месяцу, что по смыслу и ребует данная форма.

месте с тем, Документацией не установлены критерии оценки заявки частников Закупки в части помесячной цены оказываемых услуг, ледовательно, **отклонение заявки** Общества на участие в Закупке согласно п. ч. 13 Документации и пп. 4 п. 1 ч. 10 Положения **является неправомерным**.

ак, согласно ч. 6 ст. 3 заказчик определяет требования к участникам закупки в окументации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **е допускается** предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, аботам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и **существлять оценку** и сопоставление заявок на участие в закупке **по ритериям** и в порядке, **которые не указаны в документации** о закупке. ребования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, аботам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и орядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные аказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к редлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения оговора.

омиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и окументы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о арушении МАОУ СОШ № 26 города Тюмени при проведении запроса редложений в электронной форме на оказание клининговых услуг (извещение № 32008770909) ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в **необоснованном тклонении** заявки на участие ООО «Граница-72».

: учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите онкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобу ООО «Граница-72» на действия МАОУ СОШ № 26 города юмени при проведении запроса предложений в электронной форме на казание клининговых услуг (извещение № 32008770909) **обоснованной**.

. Признать в действиях МАОУ СОШ № 26 города Тюмени нарушение ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, слуг отдельными видами юридических лиц».

. Предписание МАОУ СОШ № 26 города Тюмени не выдавать в связи с аключением договора.

. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского ФАС России для решения вопроса о возбуждении административного роизводства.

Председатель Комиссии <...>

лены Комиссии: <...>

<...>

соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение ожет быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его ринятия.