

Исх. №04-04/13101 от 03.09.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика ОАО «Сетевая компания» – <...> (доверенность от 15.10.2018г. №119-13/564), <...> (доверенность от 25.12.2017г. №119-13/4), <...> (слушатель), в присутствии представителя заявителя ИП Юртайкина Е.А. – <...> (доверенность №17), рассмотрев жалобу ИП Юртайкина Е.А. (вх. №13768/ж от 23.08.2019г.) на действия заказчика ОАО «Сетевая компания» при проведении закупки №31908163961 на предмет: «2019/9-52 Выполнение работ по разработке АИС «Мобильное приложение потребителя»»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31908163961 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 02.08.2019года.

Заказчик – ОАО «Сетевая компания».

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 282 800 ,00 рублей.

На заседании Комиссии Татарстанского УФАС России заказчиком заявлено ходатайство о переносе рассмотрения жалобы в связи с необходимостью предоставления письменных пояснений по доводам заявителя.

Ходатайство заказчика Комиссией не удовлетворено, в переносе рассмотрения жалобы отказано, в связи с достаточностью предоставления заказчиком устных пояснений, а также документации по закупке.

Суть жалобы, по мнению заявителя, комиссия заказчика приняла неправомерное решение об отклонении заявки участника.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации,

подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Данная жалоба рассматривается в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной деятельности заказчик руководствуется Положением о закупке ОАО «Сетевая компания» (далее – Положение), утвержденным советом директоров ОАО «Сетевая компания» от 25 декабря 2018г. (протокол от «26» декабря 2018г. №9/12-2018).

В соответствии с пунктом 8.4.2 Положения подача заявки означает, что участник закупки изучил Положение, документацию о закупке (включая все приложения к ней), а также изменения и разъяснения к ней и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении и в документации о закупке.

Пунктом 8.4.9 Положения установлено, что заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно пункту 2.9.3 документации заказчиком установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок, заявки участников отклоняются в следующих случаях:

а) отсутствия в первой части заявки описания поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке;

б) несоответствия в первой части заявки описания поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, предмету закупки;

в) содержания в первой части заявки сведений об участнике закупки и (или) о его соответствии требованиям, установленным в документации о закупке;

г) содержания в первой части заявки сведений о ценовом предложении.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок 31908163961-01 от 15.08.2019г. заявка заявителя (идентификационный номер – 60294) признана несоответствующей требованиям, так как в первой части заявки содержатся сведения об участнике закупки и сведения о ценовом предложении. Заявка отклонена в соответствии с п.2.9.3(в, г) документации о закупке.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 2.7.1 документации заказчиком установлено, что заявка на участие в закупке должна состоять из двух частей и ценового предложения:

а) ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ – подается в форме документов, указанных в разделе 3.2.1, и должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки. При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике закупки и о его соответствии требованиям, установленным в документации о закупке. В случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении, данная

заявка подлежит отклонению.

б) ВТОРАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ – подается в форме документов, указанных в разделе 3.2.2, и должна содержать сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям, установленными документацией о закупке, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора. Не допускается указание во второй части заявки сведений о ценовом предложении. В случае содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении, данная заявка подлежит отклонению;

в) ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ – подается в форме документов, указанных в разделе 3.2.3.

Согласно пункту 3.2.1 первая часть заявки должна содержать:

№ Документы ЮЛ ИП ФЛ

1. Календарный план работ (размещен в Приложение №3 Образцы форм документов > 1 ЧАСТЬ ЗАЯВКИ) + + +

Календарный план работ реализации проекта «Разработка мобильного приложения потребителя ОАО «Сетевая компания» содержит, в том числе, информацию о стоимости, и выглядит следующим образом:

№ этапа	Содержание работ	Отчетные документы	Длительность мес.	№ месяца завершения этапа с начала проекта		Стоимость, с руб. без НДС
1.	Детализация требований и проектирование Системы					
	<i>Обследование и детализация требований к Системе:</i>					
1.1.	<ul style="list-style-type: none"> Анализ фактически реализованной функциональности ПДО Интервьюирование сотрудников Заказчика Детализация требований реализации Системы Разработка сценариев использования и прототипов экранных форм Системы 	<ul style="list-style-type: none"> Отчет об обследовании; Частное техническое задание; Функциональные требования (частное техническое задание) на доработку CRM. 				
	<i>Проектирование Системы:</i>					
	<ul style="list-style-type: none"> разработка графического дизайна Системы; 		1			(но не позднее 30.09.2019)

№ этапа	Содержание работ	Отчетные документы	Длительность мес.	№ месяца завершения этапа начала проекта	Стоимость, с руб. НДС без
1.2.	<ul style="list-style-type: none"> проектирование интеграционных сервисов; определение и описание технических решений по разработке Системы; определение перечня технических средств для функционирования Системы и сетевых правил подключения к внешним и внутренним информационным ресурсам 	<ul style="list-style-type: none"> Дизайн-макеты экранных форм Системы; Технический проект. 			
2. Разработка и приемка модулей I очереди					
<i>Разработка модулей I очереди:</i>					
2.1	<ul style="list-style-type: none"> Регистрация и авторизация Технологическое присоединение; Отключение электроэнергии; Учет электроэнергии; Запись на прием; Регистрация Анкетирование 	<ul style="list-style-type: none"> Руководство пользователя (для каждого клиентского мобильного приложения); Отчет о тестировании; Программа и методика приемочных испытаний; 	2	3	<i>(но не позднее 29.11.2019)</i>
<i>Приемо-сдаточные испытания модулей I очереди:</i>					
2.2	<ul style="list-style-type: none"> Регистрация и авторизация Технологическое присоединение; Отключение электроэнергии; Учет электроэнергии; Запись на прием; Регистрация Анкетирование 	<ul style="list-style-type: none"> Протокол приемо-сдаточных испытаний; Программа опытной эксплуатации Системы. 	1	4	<i>(но не позднее 16.12.2019)</i>
3. Разработка и приемка модулей II очереди					
<ul style="list-style-type: none"> Руководство 					

№ этапа	Содержание работ	Отчетные документы	Длительность мес.	№ месяца завершения этапа начала проекта	Стоимость, с руб. НДС без
3.1.	<p><i>Разработка модулей II очереди:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Чат-бот (онлайн-консультант); • Получение PUSH-уведомлений; • Подписание документов посредством ЭП; • Оплата услуг посредством мобильных платежей. • Настройки. 	<p>пользователя (для каждого клиентского мобильного приложения);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Инструкция по развертыванию и конфигурированию Системы; • Регламент резервного копирования; • Инструкция по резервному копированию и восстановлению данных; • Методика проведения нагрузочных испытаний; • Протокол нагрузочных испытаний; • Программа методика приемочных испытаний; • Отчет о тестировании. 	2	6 <i>(но не позднее 28.02.2020)</i>	
3.2.	<p><i>Приемо-сдаточные испытания модулей II очереди:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Чат-бот (онлайн-консультант); • Получение PUSH-уведомлений; • Подписание документов посредством ЭП; • Оплата услуг посредством мобильных платежей. • Настройки. 	<ul style="list-style-type: none"> • Протокол приемо-сдаточных испытаний; • Программа опытной эксплуатации Системы. • Акт о переводе Системы в опытную эксплуатацию. 			
4.	Проведение опытной эксплуатации				
4.1.	Опытная эксплуатация	<ul style="list-style-type: none"> • Протокол опытной эксплуатации Системы; • Акт о переводе системы в промышленную эксплуатацию. 	5		

№ этапа	Инструктаж сотрудников: Содержание работ	Отчетные документы	Длительность мес.	№ месяца завершения этапа (29.05.2020)	Стоимость, с руб. НДС
4.2.	– пользователей из числа сотрудников подразделения Заказчика; – администратора Системы.	• Протокол подготовки персонала	0,5		

ИТОГО:

В ходе анализа заявки участника, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что первая часть заявки заявителя содержала календарный план работ с указанием стоимости работ и размещенным на фирменном бланке индивидуального предпринимателя Юртайкина Ю.А.

Таким образом, заявитель в нарушение требований, установленных заказчиком в пункте 2.7.1 документации представил в первой части заявки на участие сведения об участнике закупки. А также ценовое предложение в отношении предмета закупки.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что документация заказчика не содержит обязательного требования к участникам закупки о предоставлении информации о стоимости работ в календарном плане работ, однако пунктом 2.7.1 установлен запрет для участников о предоставлении сведений об участнике и ценовом предложении.

Следовательно, действия заказчика по отклонению первой части заявки заявителя соответствуют требованиям части 21 статьи 3.4 Закона о закупках.

Довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Юртайкина Е.А. (вх. №13768/ж от 23.08.2019г.) на действия заказчика ОАО «Сетевая компания» при проведении закупки №31908163961 на предмет: «2019/9-52 Выполнение работ по разработке АИС «Мобильное приложение потребителя»», необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)