

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении №55-Т-15

«12» февраля 2015 года

город Липецк

Я, заместитель руководителя управления- начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Людмила Александровна Черкашина, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №55-Т-15 в отношении должностного лица - члена единой комиссии МБОУ лицей №4 г.Данкова Липецкой области <...>,

УСТАНОВИЛ:

Приказами директора МБОУ лицей №4 г.Данкова Липецкой области от 16.06.2014 №183 принято решение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, а от 09.01.2014 №3 создана единая комиссия.

Документация о проведении электронного аукциона и извещение №0346300042314000008 19.06.2014 размещены на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>. 27.06.2014 заказчиком внесены изменения в документацию об электронном аукционе, которые также были размещены на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>.

Материалами дела в действиях единой комиссии заказчика установлены нарушения п.1, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, которые заключаются в следующем.

Проанализировав документацию об электронном аукционе установлено, что заказчиком в разделе 2 документации об электронном аукционе установлены требования, предъявляемые к используемым при выполнении работ материалам и оборудованию. В частности, по пунктам:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Характеристики (сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе
		Изоспан А, АМ, АS. Масса, г/м2: 80-120 Длина, м: 10-50

5.	Ветро- влажностная паронепроницаемая мембрана	<p>Ширина, м: 1,3-2,1</p> <p>Толщина, мм: 0,3-0,45</p> <p>Сопротивление паропрооницанию, м²чПа/мг: 0,05</p> <p>Водоупорность, мм вод.ст., не менее: 250</p> <p>Водонепроницаемость в течение 72 ч, при давлении 0,001 МПа: водонепроницаема</p> <p>Разрывная нагрузка при растяжении в продольном направлении, Н, не менее 150</p> <p>Относительное удлинение при разрыве, %, не более: 70</p> <p>Гибкость на брус с закругленным радиусом (5±5) мм,</p> <p>при температуре минус 20°С: отсутствие трещин</p> <p>Устойчивость к УФ-облучению после 15 часов, %: 55-65</p>
6.	Пароизоляционная пленка	<p>Изоспан В, С. Д.</p> <p>Масса, г/м²: 60-105</p> <p>Длина, м: 10-50</p> <p>Ширина, м: 1,3-2,1</p> <p>Толщина, мм: 0,15 – 0,25</p> <p>Сопротивление паропрооницанию, м²чПа/мг: 7</p> <p>Водоупорность, мм вод.ст., не менее: 1000</p> <p>Водонепроницаемость в течение 72 ч, при давлении 0,001 МПа: водонепроницаема</p> <p>Разрывная нагрузка при растяжении в продольном направлении, Н, не менее 100</p> <p>Относительное удлинение при разрыве, %, не более: 80</p> <p>Гибкость на брус с закругленным радиусом (5±5) мм,</p> <p>при температуре минус 20°С: отсутствие трещин</p> <p>Предназначен для устройства верхнего слоя</p>

7.	Рубемаст	<p>кровельного ковра с защитным слоем и нижнего слоя кровельного ковра.</p> <p>Срок службы покрытия составляет до 15 лет.</p> <p>Масса покровного состава, кг/м², не более: 2,1</p> <p>- с нижней стороны: 1,5</p> <p>- с верхней стороны: 0,6;</p> <p>Общая площадь рулона, м: 10,0±0,5 м²:</p> <p>Ширина полотна, мм: 1000±5 мм;</p> <p>Разрывное усилие при растяжении, кгс: > 30;</p> <p>Предел прочности, Н: > 300</p> <p>Водонепроницаемость при давлении не менее 0,01 кгс/см², час, не менее: 72</p> <p>Водопоглощение в течение 24ч., % по массе, не более: 1,5</p>
8.	Бруски	<p>Обрезные хвойных пород длиной 4,0-6,5 м, шириной 75-125 мм, толщиной 75,100,125 мм, II сорта.</p> <p>Плотность в свежесрубленном состоянии, > 600 кг/м³.</p> <p>Жесткость в свежесрубленном состоянии, кг/см² >70</p> <p>Жесткость в сухом виде, кг/см² >100.</p> <p>Предел прочности при статическом изгибе, МПа < 72.</p> <p>Предел прочности при сжатии вдоль волокон, МПа. не менее 4,8.</p> <p>Предел прочности при растяжении вдоль волокон, МПа, не менее 84,1.</p> <p>Предел прочности при скалывании вдоль волокон, МПа, не менее:</p> <p>в радиальном направлении 6,2</p> <p>в тангенциальном направлении 6,4</p> <p>Твердость, Р/кВ, мм, более:</p> <p>торцовая 23,0</p> <p>радиальная 21,0</p> <p>тангенциальная 20,0</p>

		<p>Модуль упругости при статическом изгибе, Гпа 8,8</p> <p>Удельная работа при ударном изгибе, Дж/см³, 1,6</p> <p>Усушка, %:</p> <p>в продольном направлении 0,4</p> <p>в тангенциальном направлении 6-8</p> <p>в радиальном направлении 3-4</p> <p>Пороки древесины (гниль, червоточины, сучки, трещины по плоскостям скалывания, особенно в зонах соединения) – не допускаются.</p>
9.	Пиломатериалы	<p>Хвойных пород. Доски необрезные длиной 4-6,5 м, шириной 100,180 мм, толщиной 30-50 мм II сорта.</p>
11.	Антисептическая пропитка	<p>«Нортекс-Дезинфектор» предназначена для обработки деревянных конструкций от плесени, грибка, древесных насекомых.</p> <p>Расход при нанесении в 1 слой – не менее 80г/кв.м</p> <p>Температура эксплуатации обработанной поверхности: от -50°С до +110°С.</p> <p>Цвет: розовый, светло-розовый.</p> <p>Плотность при t+20°С: 1,01-1,02 г/см³</p> <p>Температура окружающей среды при обработке: от 0°С до 50°С.</p> <p>Способ обработки: кистью, распылением.</p> <p>Условия хранения: в закрытых полиэтиленовых емкостях при t°С от -50°С до +50°С.</p> <p>Срок годности: не менее 2 года</p> <p>Фасовка: ПЭТ бочки 40 кг, ПЭТ бутылки 0,9кг, 2,6 кг</p>

В соответствии с п.9 раздела 1 документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное

наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0346300042314000008-1 от 22.07.2014, установлено, что единой комиссией заказчика рассматривались первые части 13 заявок участников закупки, поданных на участие в данном аукционе. В результате рассмотрения заявок, единая комиссия приняла решение допустить к участию в аукционе участников закупки, подавших заявки с порядковыми номерами: 8280922, 8288243, 8291758.

Рассмотрев первые части заявок участников закупки с порядковыми номерами 8280922, 8288243 установлено, что они содержат характеристики требуемых для выполнения работ материалов, несоответствующих значениям, установленным разделом 2 документации об электронном аукционе. А именно:

№№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Характеристики (сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе
8.	Бруски	<p>Обрезные хвойных пород (Россия) длиной 6,5 м, шириной 75, 100 и 125 мм, толщиной 75,100 и 125 мм, II сорта.</p> <p>Плотность в свежесрубленном состоянии: 625 кг/м³.</p> <p>Жесткость в свежесрубленном состоянии, кг/см²: 79</p> <p>Жесткость в сухом виде, кг/см²:109.</p> <p>Предел прочности при статическом изгибе, Мпа: 71,8.</p> <p>Предел прочности при сжатии вдоль волокон, Мпа: 34,8.</p> <p>Предел прочности при растяжении вдоль волокон, Мпа: 84,1.</p> <p>Предел прочности при скалывании вдоль волокон, Мпа:</p> <p>в радиальном направлении 6,2</p> <p>в тангенциальном направлении 6,4</p> <p>Твердость, Р/кВ, мм:</p> <p>торцовая 23,4</p> <p>радиальная 21,6</p> <p>тангенциальная 20,7</p>

		<p>Модуль упругости при статическом изгибе, Гпа 8,8</p> <p>Удельная работа при ударном изгибе, Дж/см³, 1,6</p> <p>Усушка, %:</p> <p>в продольном направлении 0,4</p> <p>в тангенциальном направлении 6</p> <p>в радиальном направлении 3</p> <p>Пороки древесины (гниль, червоточины, сучки, трещины по плоскостям скалывания, особенно в зонах соединения) отсутствуют.</p>
9.	Пиломатериалы	Хвойных пород (Россия). Доски необрезные длиной 6,5 м, шириной 100 и 180 мм, толщиной 30 и 50 мм II сорта.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, поскольку заявки участников закупки с порядковыми номерами 8280922, 8288243 не соответствует требованиям, установленным п.9 раздела 1 документации об электронном аукционе, т.е. содержат характеристики требуемых для выполнения работ материалов, не соответствующих значениям, установленным разделом 2 документации об электронном аукционе, действия единой комиссии заказчика по допуску к участию в электронном аукционе указанных участников закупки, являются неправомерными и нарушающими требования п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев первую часть заявки участника закупки с порядковым номером 8291758 установлено, что она не содержит конкретных показателей требуемых для выполнения работ материалов, соответствующих значениям, установленным разделом 2 документации об электронном аукционе. А именно:

№№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Характеристики (сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе
		<p>Изоспан А, АМ, АS.</p> <p>Масса, г/м²: - 110 (Изоспан А)</p> <p>-90 (Изоспан АМ)</p> <p>- 115 (Изоспан АS)</p> <p>Длина, м: 43,75</p>

5.	<p>Ветро- влажностная паронепроницаемая мембрана</p> <p>Производства Российской Федерации</p>	<p>Ширина, м: 1,6</p> <p>Толщина, мм: 0,4</p> <p>Сопротивление паропропусканию, м²чПа/мг: 0,05</p> <p>Водоупорность, мм вод.ст., : 250</p> <p>Водонепроницаемость в течение 72 ч, при давлении 0,001 МПа: водонепроницаема</p> <p>Разрывная нагрузка при растяжении в продольном направлении, Н, 150</p> <p>Относительное удлинение при разрыве, %, : 70</p> <p>Гибкость на брусе с закругленным радиусом (5±5) мм, при температуре минус 20°С: отсутствие трещин</p> <p>Устойчивость к УФ-облучению после 15 часов, %: 55</p>
6.	<p>Пароизоляционная пленка</p> <p>Производства Российской Федерации</p>	<p>Изоспан В, С, Д.</p> <p>Масса, г/м²: 70 (Изоспан В)</p> <p>-90 (Изоспан С)</p> <p>-105 (Изоспан Д)</p> <p>Длина, м: 43,75</p> <p>Ширина, м: 1,6</p> <p>Толщина, мм: 0,2</p> <p>Сопротивление паропропусканию, м²чПа/мг: 7</p> <p>Водоупорность, мм вод.ст., : 1000</p> <p>Водонепроницаемость в течение 72 ч, при давлении 0,001 МПа: водонепроницаема</p> <p>Разрывная нагрузка при растяжении в продольном направлении, Н, 100</p> <p>Относительное удлинение при разрыве, %, : 80</p> <p>Гибкость на брусе с закругленным радиусом (5±5) мм, при температуре минус 20°С: отсутствие трещин</p> <p>Предназначен для устройства верхнего слоя</p>

7.	Рубемаст Производства Российской Федерации	<p>кровельного ковра с защитным слоем и нижнего слоя кровельного ковра.</p> <p>Срок службы покрытия составляет 15 лет.</p> <p>Масса покровного состава, кг/м², : 2,1</p> <p>- с нижней стороны: 1,5</p> <p>- с верхней стороны: 0,6;</p> <p>Общая площадь рулона, м: 10,0±0,5 м²:</p> <p>Ширина полотна, мм: 1000±5 мм;</p> <p>Разрывное усилие при растяжении, кгс: 31;</p> <p>Предел прочности, Н: 310</p> <p>Водонепроницаемость при давлении не менее 0,01 кгс/см², час,: 72</p> <p>Водопоглощение в течение 24ч., % по массе, : 1,5</p>
11.	Антисептическая пропитка Производства Российской Федерации	<p>«Нортекс-Дезинфектор» предназначена для обработки деревянных конструкций от плесени, грибка, древесных насекомых.</p> <p>Расход при нанесении в 1 слой – 80г/кв.м</p> <p>Температура эксплуатации обработанной поверхности: от -50°С до +110°С.</p> <p>Цвет: розовый, светло-розовый.</p> <p>Плотность при t+20°С: 1,01г/см³</p> <p>Температура окружающей среды при обработке: от 0°С до +50°С.</p> <p>Способ обработки: кистью, распылением.</p> <p>Условия хранения: в закрытых полиэтиленовых емкостях при t°С от -50°С до +50°С.</p> <p>Срок годности: 2 года</p> <p>Фасовка: ПЭТ бочки 40 кг, ПЭТ бутылки 0,9кг, 2,6 кг</p>

В соответствии с п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Таким образом, поскольку заявка участника закупки с порядковым номером 8291758 не соответствует требованиям, установленным п.9 раздела 1 документации об электронном аукционе, т.е. не содержит конкретных показателей требуемых для выполнения работ материалов, соответствующих значениям, установленным разделом 2 документации об электронном аукционе, действия единой комиссии заказчика по допуску к участию в электронном аукционе указанного участника закупки, являются неправомерными и нарушающими требования п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0346300042314000008-1 от 22.07.2014 был подписан всеми членами единой комиссии заказчика – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение лицей №4 г.Данкова Липецкой области, в том числе, членом единой комиссии, которым является <...>, на основании приказа директора МБОУ лицей №4 г.Данкова Липецкой области от 09.01.2014 №3.

Таким образом, член единой комиссии <...>, приняв решение допустить к участию в электронном аукционе участников закупки, подавших заявки с порядковыми номерами 8280922, 8288243, 8291758, которые не соответствовали требованиям аукционной документации, нарушила п.1, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Нарушения п.1, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.2 ст.7.30 КоАП РФ, в соответствии с которой, отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, *признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.*

В соответствии с ч.1 ст.107 Закона о контрактной системе, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, <...>, являющийся должностным лицом заказчика, а именно

членом единой комиссии заказчика – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение лицей №4 г.Данкова Липецкой области, приняв решение допустить к участию в электронном аукционе участников закупки, подавших заявки с порядковыми номерами 8280922, 8288243, 8291758, в нарушение п.1, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, совершила административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общие и специальные требования к осуществлению закупок в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Объективная сторона состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе норм и заключается в том, что приняв решение допустить к участию в электронном аукционе участников закупки, подавших заявки с порядковыми номерами 8280922, 8288243, 8291758, которые не соответствовали требованиям аукционной документации, О.Н. Рассолова нарушила п.1, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Субъект – член единой комиссии МБОУ лицей №4 г.Данкова Липецкой области <...>.

Субъективная сторона выражается в форме неосторожности, так как <...> должна была знать и соблюдать законодательство Российской Федерации о контрактной системе, однако, приняв решение допустить к участию в электронном аукционе участников закупки, подавших заявки с порядковыми номерами 8280922, 8288243, 8291758, которые не соответствовали требованиям аукционной документации, допустила нарушение п.1, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика. Временем совершения административного правонарушения является дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, а именно - 22.07.2014.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие <...>, которая надлежащим образом была уведомлена о месте и времени составления указанного протокола. Определением от 04.02.2015 назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении.

На рассмотрение дела об административном правонарушении №55-Т-15 <...>

не явилась.

Как установлено, по результатам рассмотрения жалобы ООО «Аркада», Комиссией Липецкого УФАС России выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Во исполнение указанного предписания единая комиссия заказчика отменила протокол рассмотрения первых частей заявок и протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, повторно осуществила рассмотрение первых частей заявок.

Ранее к административной ответственности по одноименным административным правонарушениям <...> не привлекалась.

Таким образом, совершенное деяние хотя и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Кроме того, согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 №5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.9, 23.66, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении №55-Т-15, возбужденному в отношении члена единой комиссии МБОУ лицей №4 г.Данкова Липецкой области <...>, прекратить.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить члену единой комиссии МБОУ лицей №4 г.Данкова Липецкой области <...> устное замечание.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении совершенном юридическим лицом обжалуется в арбитражный суд в соответствии с

арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.