Заказчик закупки -

ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации

150000, г. Ярославль,

ул. Революционная, д. 5

тел.: 8 (4852)30-36-65

email: zakupki@ysmu.ru

Заявитель –

АО «Ивановореставрация»

153043, г. Иваново, ул. Тельмана, д. 7

153005, г. Иваново, ул. Короткова, д. 51/1 (3 этаж)

тел.: 8 (4932) 93-82-86

email: iv_rest@mail.ru

Оператор электронной площадки -

АО «Единая электронная торговая площадка»

115114, Москва,
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

email: info@roseltorg.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении торгов

и порядка заключения договоров

№ 076/07/3-142/2019

17 мая 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по

рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Е.В. Гудкевич, члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы А.А. Шаганц, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы С.А. Пелевина,

с участием:

от заявителя – ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, <...>., <...> (по доверенностям);

от заказчика закупки – АО «Ивановореставрация», <...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу АО «Ивановореставрация» на действия организатора торгов - ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба АО «Ивановореставрация» (вх. № 4074 от 06.05.2019, вх. № 4185 от 07.05.2019, вх. № 4215 от 08.05.2019) на действия (бездействие) ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации *при проведении запроса котировок ЯГМУ на выполнение услуги по корректировке проектно-сметной документации (извещение № 31907777456).*

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерное отклонение заявки АО «Ивановореставрация» при проведении запроса предложений.

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 13.05.2019 № 3383/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

16.04.2019 ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение и документация по запросу котировок в электронной форме (извещение № 31907777456).

Приложение к извещению о закупке — документация о проведении запроса котировок,

утверждена ректором профессором ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации 15.04.2019 (далее — Документация).

Пунктом 6 Документации предусмотрены требования к участникам закупки, в том числе обязательные требования и иные (дополнительные) требования.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок установлены в пункте 8 Документации.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 8 Документации заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе согласие на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями, установленными извещением о проведении запроса котировок.

Протоколом от 24.04.2019 № 005-233-ЭЗК/1 подведения итогов процедуры закупки № 31907777456 Комиссия ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России рассмотрела единственную заявку участника процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России, утвержденным 27.12.2018, и приняла решение большинством голосов об отклонении заявки в связи с её несоответствием пункту 8 Приложения к Извещению о закупке — документации о проведении запроса котировок.

Основания отказа участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки предусмотрены в пункте 1.10.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденного Заместителем Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.12.2018 (далее — Положение), а именно: выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, предусмотренных в пункте 1.9.1 настоящего Положения; участник закупки и (или) его заявка не соответствует иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения; участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки; в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах; участник закупки не предоставил обеспечение, предусмотренное документацией о закупке.

Пунктом 5.4.3 Положения установлено, что комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных пунктом 1.10.1 настоящего Положения.

В составе заявки АО «Ивановореставрация» содержались следующие документы:

- «согласие на участие в закупке», сформированное с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, которое выражало полное согласие на исполнение обязательств, указанных в извещении о запросе котировок;

- «заявка на участие в закупке», выражавшая согласие на участие в закупке на условиях, установленных в указанных выше документах, и осуществлять оказание услуг в соответствии с требованиями конкурсной документации, в том числе технического задания конкурсной документации, условиями конкурса и в соответствии с заявкой на участие в конкурсе;

- «характеристики услуг», в соответствии с которыми часть предусмотренных в документации услуг не нашло отражение, а именно: подготовка и сопровождение пакета документов в ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России; подготовка и сопровождение пакета документов в ФАУ Главгосэкспертиза, в соответствии с постановлением

Правительства РФ №427 от 18.05.2009г.; сопровождение документов в ФАУ Главгосэкспертиза до момента получения положительного заключения; получение заключения экспертизы в ФАУ Главгосэкспертиза по предоставленной документации (подпункты 5-8 пункта 4 Приложения № 1 Документации).

При этом в составе заявки АО «Ивановореставрация» содержалось согласие на участие в закупке, сформированное с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, которое выражало полное согласие на исполнение обязательств, указанных в извещении о запросе котировок.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Форма согласия на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями, установленными извещением о проведении запроса котировок в Приложении к извещению о закупке — документация о проведении запроса котировок утверждено ректором профессором ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации 15.04.2019, предусмотрено не было. Соответственно, ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации предъявило требования в части предоставления согласия на участие в закупке, не предусмотренное документацией.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1.
    1.
        1. Признать жалобу АО «Ивановореставрация» (вх. № 4074 от 06.05.2019, вх. № 4185 от 07.05.2019, вх. № 4215 от 08.05.2019) на действия (бездействие) ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации *при проведении запрос котировок ЯГМУ на выполнение услуги по корректировке проектно-сметной документации (извещение № 31907777456)* обоснованной.

        2. Установить в действиях Организатора торгов – ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, при проведении *запрос котировок ЯГМУ на выполнение услуги по корректировке проектно-сметной документации (извещение № 31907777456)* нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1.10.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденного Заместителем Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.12.2018.

3. Выдать Организатору торгов – ФГБОУ ВО «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации обязательное для исполнения предписание об отмене Протокола от 24.04.2019 № 005-233-ЭЗК/1 подведения итогов процедуры № 31907777456 и повторного рассмотрении заявки АО «Ивановореставрация» с учетом выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.А. Шаганц

С.А. Пелевина