

Решение по жалобе №3-5 ООО «АльТА плюс» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку компьютерной техники для нужд ГАУЗ «БООД» (извещение № 31705921688) в части необоснованного отклонения участника закупки, а именно предъявление к участнику закупки требований, не предусмотренных документацией о закупке

«29» января 2018 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» «.....» действующей на основании доверенности от 25.01.2018 г. б/н;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» «.....» действующей на основании доверенности от 25.01.2018 г. б/н;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» «.....» действующего на основании доверенности от 25.01.2018 г. б/н;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» «.....» действующего на основании доверенности от 25.01.2018 г. б/н;

представителя заявителя ООО «АльТА-плюс» «.....» действующего на основании доверенности от 29.01.2018 г. №01;

рассмотрев жалобу №3-5 ООО «АльТА плюс» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку компьютерной техники для нужд ГАУЗ «БООД» (извещение № 31705921688) в части необоснованного отклонения участника закупки, а именно предъявление к участнику закупки требований, не предусмотренных документацией о закупке, в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

22.01.2018года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №3-5 ООО «АльТА плюс» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку компьютерной техники для нужд ГАУЗ «БООД» (извещение № 31705921688).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы ООО «АльТА плюс», 21.12.2017г. в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик разместил извещение и документацию об открытом аукционе в

электронной форме на закупку компьютерной техники для нужд ГАУЗ "БООД" (№31705921688).

15.01.2018г. ООО «АльТА плюс» подало свою заявку на участие в этом открытом аукционе в электронной форме. Порядковый номер заявки - №3.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г. заявка ООО «АльТА плюс» признана Заказчиком несоответствующей положениям аукционной документации и была не допущена до участия в открытом аукционе в электронной форме.

Причиной отклонения Заказчик указал следующее:

«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки (не указаны модели по всем пунктам)».

Однако, ни в Федеральном законе 233-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ни в Федеральном законе 135-ФЗ "О защите конкуренции", ни в Положении о закупках товаров, работ и услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения «Брянский областной онкологический диспансер», ни в Документации для проведения аукциона в электронной форме, не установлено требование о необходимости указывать конкретные модели предлагаемой к поставке техники.

В своей заявке ООО «АльТА плюс» указало всю необходимую информацию (в соответствии с «Приложением 4 к аукционной документации Форма заявки на участие» и «Приложением №1 к ГПД»): наименование товара, производителя товара, страну происхождения товара и технические характеристики в соответствии с требованиями Заказчика.

Заявитель настоящей жалобы не согласен с решением единой комиссии заказчика, считает его незаконным и необоснованным, нарушающим его права.

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» не согласно с доводами жалобы и поясняет следующее (вх. №351от 24.01.2018г.):

17 января 2018 года членами аукционной комиссии были рассмотрены заявки на участие в аукционе № 31705921688. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, три заявки, в том числе и заявка ООО «АльТА плюс» были отклонены, в связи с несоответствием требованиям аукционной документации.

Согласно п. 14.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» № 20 от 22.08.2016 г., лица, подавшие заявку на участие в закупке, не допускаются закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

1. Несоблюдения требований о представлении документов, определенных документацией о закупке с учетом требований настоящего Положения, либо наличия в них недостоверных сведений о себе или предмете закупки.
2. Несоответствия требованиям, установленным в извещении и документации о закупке.

Заявка ООО «АльТА плюс» была отклонена по следующим основаниям:

1. Согласно Приложению № 4 к аукционной документации (заявка на участие в электронном аукционе), в заявке на участие должно быть отражено торговое наименование товара, однако и это условие участником закупки не выполнено, ни в одном из пунктов заявки не указано торговое наименование.

2. В п. 3 Приложения № 1 к аукционной документации четко указаны характеристики закупаемого оборудования, а именно, запасной картридж к МФУ должен быть оригинальным, однако указанный в заявке картридж не является оригинальным (хотя в заявке указан как оригинал), данный факт подтверждается ссылкой на сайт участника sakura-printing.ru (прилагается распечатка).

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» просит оставить жалобу ООО «АльТА плюс» без удовлетворения.

Изучив материалы жалобы, пояснения лиц, участвовавших в жалобе, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках N 223-ФЗ заказчик ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» Протокол №20 от 22.08.2016 года

(далее - Положение).

Пунктом 3.1.1. главы 3 Положения о закупках установлено, что Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон 223-ФЗ), Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Порядок проведения электронного аукциона установлен главой 19 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер».

21.12.2017 года заказчиком ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку компьютерной техники для нужд ГАУЗ «БООД» (извещение № 31705921688).

До окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи заявок участников подано 7 (семь) заявок.

При рассмотрении заявок 17.01.2018 года аукционная комиссия ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» отклонила заявку ООО «АЛЬТА плюс», основанием указано несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки (не указаны модели по всем пунктам).

Согласно п. 14.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» № 20 от 22.08.2016 г., лица, подавшие заявку на участие в закупке, не допускаются закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

1. Несоблюдения требований о представлении документов, определенных документацией о закупке с учетом требований настоящего Положения, либо наличия в них недостоверных сведений о себе или предмете закупки.
2. Несоответствия требованиям, установленным в извещении и документации о закупке.
3. Несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе по показателю НМЦ, в случае если предложенная цена договора участником закупки превышает НМЦ закупки.

Согласно Приложению №4 к аукционной документации (форма заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме) заявка участника

закупки должна содержать: наименование поставляемой продукции, т.е. торговое наименование товара или имеющийся товарный знак, производителя, страну.

В заявке ООО «АЛЬТА плюс» указано торговое наименование товара, производитель, страна, что соответствует требованиям, установленным заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ заказчиком ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» оценка заявки ООО «АЛЬТА плюс» осуществлена по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, заявка ООО «АЛЬТА плюс» отклонена неправомерно.

Иные основания отклонения заявки ООО «АЛЬТА плюс» в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г.; не указаны.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу №3-5 ООО «АльТА плюс» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» (ИНН 3234013184, ОГРН 1033265012330) при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку компьютерной техники для нужд ГАУЗ «БООД» (извещение № 31705921688) в части необоснованного отклонения участника закупки, а именно предъявления к участнику закупки требований, не предусмотренных документацией о закупке признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» предписание об устранении выявленных нарушений путем:

- отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г.;

- отмены Протокола проведения электронного аукциона №164597/31705921688 от 22.01.2018г.;

- рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России по жалобе №3-5;

- уведомления участников электронного аукциона об отмене Протоколов №164597/31705921688 от 17.01.2018г., №164597/31705921688 от 22.01.2018г.;

- размещения информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г., и протокола проведения электронного аукциона №164597/31705921688 от 22.01.2018г. в единой информационной системе;

- направления сведений об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г., и протокола проведения электронного аукциона №164597/31705921688 от 22.01.2018г. оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер».

4. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»:

- обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе уведомить участников закупки об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г., и протокола проведения электронного аукциона №164597/31705921688 от 22.01.2018г. (извещение 31705921688).

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены комиссии

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«29» января 2018 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании решения от 29 января 2018 г. по жалобе №3-5 ООО «АльТА плюс» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку компьютерной техники для нужд ГАУЗ «БООД» (извещение № 31705921688) в части необоснованного отклонения участника закупки, а именно предъявление к участнику закупки требований, не предусмотренных документацией о закупке

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» в срок до 5 февраля 2018 года устранить нарушение Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем совершения следующих действий:

- отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г.;

- отмены Протокола проведения электронного аукциона №164597/31705921688 от 22.01.2018г.;

- рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России по жалобе №3-5;

- уведомления участников электронного аукциона об отмене Протоколов №164597/31705921688 от 17.01.2018г., №164597/31705921688 от 22.01.2018г.;

- размещения информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г., и протокола проведения электронного аукциона №164597/31705921688 от

22.01.2018г. в единой информационной системе;

- направления сведений об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г., и протокола проведения электронного аукциона №164597/31705921688 от 22.01.2018г. оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер».

2. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер»:

- обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе уведомления участников закупки об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №164597/31705921688 от 17.01.2018г., и протокола проведения электронного аукциона №164597/31705921688 от 22.01.2018г. (извещение 31705921688).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель

«.....»

КОМИССИИ:

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»