

РЕШЕНИЕ № 277-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

08 октября 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председатель комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее - Заявитель) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона № 94 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик), площадью 0,0312 км.кв. (извещение № 210815/2644174/05, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), в присутствии представителя Заявителя – К.Ф.Г. (доверенность), представителя Организатора торгов – А.В.М. (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба Администрации муниципального образования город-курорт Геленджик на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) при организации и проведении открытого аукциона № 94 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик), площадью 0,0312 км.кв. (извещение № 210815/2644174/05, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 08.10.2015 в 10-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что организатором торгов неправомерно выставлен лот № 94, так как выделение указанной акватории Черного моря противоречит действующему законодательству, в частности постановлению администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 18.11.2014 № 3383 «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах в границах МО город-курорт Геленджик в курортный оздоровительный сезон 2015 года» (далее – Постановление № 3383), в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что при проведении указанного аукциона были учтены требования Постановления № 3383, так как использование акватории предполагается, в том числе в рекреационных целях (стоянка и размещение плавательных средств) без цели проката.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

21.08.2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 210815/2644174/05 о проведении открытого аукциона № 94 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик), площадью 0,0312 км.кв.

Вышеуказанный участок акватории попадает в зону запрета для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, согласно Постановлению № 3383 в следующих географических координатах:

Т №1 - 44°33'19,51"с.ш. 38°03'28,20"в.д.;

Т №2 - 44°33'23,74"с.ш. 38°04'01,12"в.д.;

Т №3 - 44°33'25,51"с.ш. 38°03'56,12"в.д.;

Т №4 - 44°33'29,41"с.ш. 38°03'53,92"в.д.;

Т №5 - 44°33'31,05"с.ш. 38°04'00,12"в.д.;

Т №6 - 44°33'25,86"с.ш. 38°04'01,84"в.д.;

Т №7 - 44°33'19,09"с.ш. 38°04'01,94"в.д.

Согласно пп. 4 п. 39 Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утвержденного приказом Минприроды России от

22.05.2014 № 225, основанием для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги является в том числе, использование водного объекта в заявленных целях запрещенного или ограниченного в соответствии с законодательством РФ.

Выставление данного участка акватории на аукцион для использования в рекреационных целях нарушает положения Постановления № 3383, согласно которого данный участок попадает в перечень участков берега с прилегающей к ним акваторией на водных объектах общего пользования, расположенных в границах муниципального образования город-курорт Геленджик, запрещенных для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката, и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, указанных в приложении № 4 к данному постановлению.

Таким образом, Организатором торгов нарушен п.21 Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утвержденного приказом Минприроды России от 22.05.2014 №225, а именно, при признании невозможным использования водного объекта для заявленной цели уполномоченный орган направляет заявителю мотивированный отказ в предоставлении водного объекта для заявленной цели.

Предоставление указанного участка акватории Черного моря третьим лицам для совместного водопользования, водопользования без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использование акватории в рекреационных целях, может повлечь ситуацию, не обеспечивающую безопасность отдыхающих на водном объекте в указанных географических координатах. Органы местного самоуправления не смогут обеспечить свои полномочия, предусмотренные п.24 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно статье 12 Водного кодекса Российской Федерации объектом договора водопользования является водный объект или его часть.

Водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются, в том числе, на поверхностные водные объекты, которые состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии. Береговая линия (граница водного объекта) определяется для реки, ручья, канала, озера, обводненного карьера - по среднемноголетнему уровню вод в период, когда они не покрыты льдом (подпункт 1 части 1, части 3, 4 статьи 5 ВК РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования на аукционе.

Согласно пункту 2 Вышеуказанных Правил предметом договора водопользования является использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Предметом аукциона является право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в случаях, когда договором водопользования предусматривается разметка границ акватории, в соответствии с водным законодательством (пункт 1, пункт 2 Правил).

Таким образом, Организатором торгов инициировал проведение указанного аукциона с нарушением процедуры предоставления права пользования участком акватории водного объекта, предусмотренной приказом Минприроды России от 22 мая 2014 года № 225 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (вх. 10703 от 30.09.2015) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (*Красная ул., д. 180 а, г. Краснодар, 350020*) при организации и проведении открытого аукциона № 94 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик), площадью 0,0312 км.кв. (извещение № 210815/2644174/05, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (*Красная ул., д. 180 а, г. Краснодар, 350020*) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены
Комиссии:

Е.В. Крамаренко Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 50-277-Т/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

08.10.2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 08.10.2015 по делу № 277-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Администрации муниципального образования город-курорт Геленджик на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона № 94 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик), площадью 0,0312 км.кв. (извещение № 210815/2644174/05, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru)

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная, 180, г.Краснодар, 350020) в срок до **26 октября 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый аукцион № 94 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик), площадью 0,0312 км.кв. (извещение № 210815/2644174/05, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru)

2. Организатору торгов в срок до **30 октября 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.