

РЕШЕНИЕ №178м/18

20 июня 2018 года

г.Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 20 июня 2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 21 июня 2018 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙЦЕНТР» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания дома культуры (реестровый номер <...>) (далее - электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России 13.06.2018 поступила жалоба ООО «СТРОЙЦЕНТР» на положения документации об электронном аукционе.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Жалобы».

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы не явился, своих представителей не направил.

На заседании комиссии велась аудиозапись заседания.

В своей жалобе заявитель указывает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика, неправомерно установившим в аукционной документации требования к показателям товаров и технологическим процессам их изготовления, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что приводит к ограничению количества участников закупки.

Представители заказчика не согласились с доводами жалобы и пояснили, что аукционная документация разработана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами и выслушав мнение представителей заказчика, проведя внеплановую проверку на основании Приказа Липецкого УФАС России от 13.06.2018 №238, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания дома культуры (реестровый номер <...>) и извещение размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания дома культуры.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

А в силу п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом, указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно доводу жалобы заявителя заказчиком в аукционной документации установлены требования к показателям товаров и технологическим процессам их изготовления, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что приводит к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с п.6.3 документации об электронном аукционе, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, в т.ч. требования к используемым в ходе работ материалам, установлены в техническом задании (приложение №2 к аукционной документации).

При этом, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в техническом задании аукционной документации заказчиком установлены не только функциональные, технические и качественные характеристики материалов, используемых в ходе выполнения работ, но и требования к показателям товаров и технологическим процессам их изготовления, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, в частности, по позициям:

№ п/п	Наименование оборудования и материалов	Характеристики
6	Краска интерьерная	Краска должны быть водно-дисперсионная акриловая, интерьерная. Должна образовывать пожаробезопасное покрытие. Должна придавать декоративный вид окрашенным поверхностям. Должна защищать окрашенную поверхность от деревоокрашивающих и плесневых грибов.Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре 24 ч... (20,0±2)° С, не менее Твердость пленки, по прибору М-3, не мене 0, 35 усл. ед.
		Должна быть универсальна. Должна использоваться для разных

11	Грунтовка	типов материалов и поверхностей: металл, пластик, фанера, древесина, ДСП, МДФ. <table border="1" data-bbox="472 181 1474 309"> <tr> <td data-bbox="472 181 922 309"> <ul style="list-style-type: none"> ...Эластичность при изгибе не более </td> <td data-bbox="922 181 1474 309"> <ul style="list-style-type: none"> 1 мм... </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> ...Эластичность при изгибе не более 	<ul style="list-style-type: none"> 1 мм... 										
<ul style="list-style-type: none"> ...Эластичность при изгибе не более 	<ul style="list-style-type: none"> 1 мм... 													
13, 14, 15	КабельДлительно допустимая температура нагрева жил кабелей при эксплуатации должна быть не ниже +70°C <ul style="list-style-type: none"> Кабель должен выдерживать длительное воздействие температурой не более чем +400°C. ... 												
26	Кровельная мембрана	Должна быть универсальная кровельная и гидроизоляционная. Должна использоваться на объектах для гидроизоляции поверхностей, подверженных серьезному внешнему воздействию. <table border="1" data-bbox="472 757 1474 1193"> <thead> <tr> <th data-bbox="472 757 1015 857">Показатель</th> <th data-bbox="1015 757 1206 857">Ед. изм.</th> <th data-bbox="1206 757 1474 857">Фактическое значение</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="472 857 1015 958">Прочность на разрыв (продол./попереч.) не менее</td> <td data-bbox="1015 857 1206 958">Н/4мм</td> <td data-bbox="1206 857 1474 958">40/33</td> </tr> <tr> <td data-bbox="472 958 1015 1059">Прочность на разрыв при совместной работе не более</td> <td data-bbox="1015 958 1206 1059">Н/50мм</td> <td data-bbox="1206 958 1474 1059">811</td> </tr> <tr> <td data-bbox="472 1059 1015 1193">Относительное удлинение при разрыве (продол./попереч.) не болие</td> <td data-bbox="1015 1059 1206 1193">%</td> <td data-bbox="1206 1059 1474 1193">595/542....</td> </tr> </tbody> </table>	Показатель	Ед. изм.	Фактическое значение	Прочность на разрыв (продол./попереч.) не менее	Н/4мм	40/33	Прочность на разрыв при совместной работе не более	Н/50мм	811	Относительное удлинение при разрыве (продол./попереч.) не болие	%	595/542....
Показатель	Ед. изм.	Фактическое значение												
Прочность на разрыв (продол./попереч.) не менее	Н/4мм	40/33												
Прочность на разрыв при совместной работе не более	Н/50мм	811												
Относительное удлинение при разрыве (продол./попереч.) не болие	%	595/542....												

Таким образом, описание объекта закупки, в части установления заказчиком требований к показателям товаров и технологическим процессам их изготовления, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, произведено в нарушение [п.1 ч.1 ст.64](#) Закона о контрактной системе.

Более того, указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку [Закон](#) о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений.

На основании вышеизложенного, жалоба заявителя признана обоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки в рамках рассмотрения жалобы, Комиссией Липецкого УФАС России в действиях аукционной комиссии заказчика установлено нарушение п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, которое заключается в следующем.

[Частью 1 статьи 67](#) Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Как следует из положений [части 4 статьи 67](#) Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Из анализа протокола [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2018 №0346300115218000005-1](#), Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что аукционной комиссией заказчика рассматривались 9 заявок участников закупки, поданные на участие в электронном аукционе. По итогам рассмотрения данных заявок, аукционной комиссией заказчика принято решение допустить к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 5 и отказать в допуске к участию в электронном аукционе участникам закупки, подавшим заявки с порядковыми номерами: 1, 2, 3, 4, 6, 8, 11, 12.

Вместе с тем, проанализировав заявку участника закупки (с порядковым номером 5), Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что она по позиции 21 «Извещатель пожарно-дымовой» содержит следующую информацию, не соответствующую требованиям аукционной документации: «Типовое значение чувствительности извещателя соответствует оптической плотности 0,15 дБ/м». При этом, согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (п.18 аукционной документации): «В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от»; «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения».

В связи с чем, данная заявка участника закупки не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика, рассматривая заявку участника закупки (с порядковым номером 5), неправоммерно допустила ее к участию в электронном аукционе, чем нарушила [п.2 ч.4 ст.67](#) Закона о контрактной системе.

Установленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки составов административных правонарушений.

Руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙЦЕНТР» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания дома культуры (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлено нарушение п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. В действиях аукционной комиссии заказчика установлено нарушение [п.2 ч.4 ст.67](#) Закона о контрактной системе.

4. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его

вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №178м/18

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

20 июня 2018 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области

по результатам рассмотрения жалобы ООО «СТРОЙЦЕНТР» и проведения внеплановой проверки по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и на основании решения №178м/18 от 20.06.2018, в соответствии с ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии заказчика: МБУК "Центр культуры и досуга с.Толстая Дубрава" отменить протокол [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2018 №0346300115218000005-1](#) и протокол [рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 18.06.2018 №0346300115218000005-2](#), принятые в ходе осуществления закупки способом электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания дома культуры (реестровый номер <...>), **в срок до 04.07.2018.**

2. Заказчику: МБУК "Центр культуры и досуга с.Толстая Дубрава", **в срок до 04.07.2018:**

- внести изменения в документацию об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания дома культуры (реестровый номер <...>) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Липецкого УФАС России по делу №178м/18 от 20.06.2018,

- продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе,

- разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и электронной площадке информацию об отмене протокола [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2018 №0346300115218000005-1](#) и протокола [рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 18.06.2018 №0346300115218000005-2](#), и о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ», **в срок до 04.07.2018:**

- обеспечить техническую возможность отмены аукционной комиссией заказчика протокола [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2018 №0346300115218000005-1](#) и протокола [рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 18.06.2018 №0346300115218000005-2](#);

- обеспечить продление срока подачи заявок на участие в электронном аукционе на

выполнение работ по капитальному ремонту здания дома культуры (реестровый номер <...>);

- разместить на электронной площадке информацию об отмене протоколов, указанных в п.1 предписания и о новом сроке подачи заявок;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, указанных в п.1 предписания;

- обеспечить участникам электронного аукциона, ранее подавшим свои заявки на участие в электронном аукционе, возможность отозвать их, либо внести соответствующие изменения и дополнения;

- обеспечить техническую возможность размещения заказчиком изменений в документацию об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания дома культуры (реестровый номер <...>);

- совершить в пределах своих полномочий все действия, предусмотренные Законом о контрактной системе при исполнении предписания.

4. Аукционной комиссии, заказчику, оператору электронной площадки, в трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания, уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.