

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-1919/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 октября 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С.О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Б.Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Д.А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш.С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «Анализ риска и безопасности» (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов ООО «НК Роснефть» - НТЦ» Ж.Е.Б. (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Реконструкция напорного нефтепровода ДНС Харьковская-УППНиВ Троицкая (лот НЗР-07858, НЗР-07863, НЗР-07864) (извещение № РН90901648 опубликовано на сайте <http://rn.tektorg.ru>),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Реконструкция напорного нефтепровода ДНС Харьковская-УППНиВ Троицкая (лот НЗР-07858, НЗР-07863, НЗР-07864) (извещение № РН90901648 опубликовано на сайте <http://rn.tektorg.ru>).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 15.10.2019 года в 10:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии Положением Компании «О закупке товаров, работ, услуг» № П2-08 Р-019 (далее - Положение), введенным Заказчиком в действие с 28.12.2018 приказом от 17.12.2018 № 1148-н. Данное Положение опубликовано <http://zakupki.rosneft.ru/statements>.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или

нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. В действующем законодательстве РФ отсутствуют нормы, определяющие иные формы проведения торгов применительно к хозяйствующим субъектам, проводящих конкурентные процедуры закупок.

В подразделе 5.2 Положения предусмотрены применяемые Заказчиком способы закупки и условия их применения. Наряду с возможностью применения торгов (конкурс, аукцион) для проведения закупки, Положение о закупке также предусматривает право Заказчика применить иные конкурентные способы закупки, не являющиеся торгами - «запрос цен», «запрос оферт», «конкурентные переговоры» (п. 5.2.2 Положения о закупке, определения соответствующих терминов в разделе 1 Положения о закупке).

Основным акционером ПАО «НК «Роснефть» является государственная компания АО «Роснефтегаз», которой принадлежит более 50% акций ПАО «НК «Роснефть». Таким образом, ПАО «НК «Роснефть» является дочерним хозяйственным обществом по отношению к АО «Роснефтегаз», в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит АО «Роснефтегаз», что подпадает под пункт 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 1 Закона о закупках действие указанного Закона о закупках распространяется только на дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках дочерним хозяйственным обществам.

ООО «РН-Актив» (ИНН 7706584449) является хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более 50% долей принадлежит ПАО «НК «Роснефть», что подпадает под пункт 3 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Единственным участником ООО «НК «Роснефть» - НТЦ» является ООО «РН-Актив», которому принадлежит 100% акций Заказчика.

С учетом изложенного, ООО «НК «Роснефть» - НТЦ» является дочерним обществом четвертого уровня по отношению к государственной компании АО «Роснефтегаз», в связи с чем не относится к числу лиц, на которые распространяются требования Закона о закупках.

ООО «НК «Роснефть» - НТЦ» и его участник ООО «РН-Актив» не осуществляют виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий, регулируемые виды деятельности, обязывающие Заказчика проводить закупки в соответствии с Законом о закупках.

13.09.2019 Заявитель обратился к Организатору торгов за разъяснениями путем размещения запроса на ЭТП «ТЭК-Торг», текст запроса приведен в Приложении № 1 к настоящим пояснениям.

27.09.2019 Организатор торгов предоставил ответ на указанный запрос, в котором содержалось уведомление об исключении требования по наличию у участника закупки лицензии управления ФСБ (Приложение № 2), разместив его на ЭТП «ТЭК-Торг».

В соответствии с п. 3.11.5 Блока 3 документации о закупке «Общие условия и требования по проведению конкурентной закупки», разъяснение положений Извещения или Документации размещается без указания информации о наименовании и иных реквизитах Участника закупки, от которого поступил запрос.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных Положением Компании «О закупке товаров, работ, услуг» № П2-08 Р-019.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Анализ риска и безопасности» на действия Организатора торгов ООО «НК Роснефть» - НТЦ» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Реконструкция напорного нефтепровода ДНС Харьковская-УППНиВ Троицкая (лот НЗР-07858, НЗР-07863, НЗР-07864) (извещение № РН90901648 опубликовано на сайте <http://rn.tektorg.ru>) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. С.

Члены Комиссии:

Ю.С. Б.

А.Н. Д.

С.О. Ш.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.