

01 февраля 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;  
Алышова А.Е. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;  
Новосельцева А.В. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис»: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

от подателя жалобы – ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42»: <...> (генеральный директор);

от участника закупки – ООО «Архитектурно-строительная компания 1»: <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000618006833 на выполнение работ по капитальному ремонту несущих строительных конструкций фундаментов, кирпичных стен, железобетонных перекрытий и страховочные мероприятия для деревянных перекрытий одноэтажного здания и двухэтажной пристройки МБОУ Новотырышкинской средней образовательной школы, расположенной по адресу: Новосибирская обл., Колыванский р-н, с. Новотырышкино, ул. Ленина, д. 21, начальная (максимальная) цена контракта 13 287 714 руб. 64 коп.,

#### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000618006833 на выполнение работ по капитальному ремонту несущих строительных конструкций фундаментов, кирпичных стен, железобетонных перекрытий и страховочные мероприятия для деревянных перекрытий одноэтажного здания и двухэтажной пристройки МБОУ Новотырышкинской средней образовательной школы, расположенной по адресу: Новосибирская обл., Колыванский р-н, с. Новотырышкино, ул. Ленина, д. 21.

Суть жалобы ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» заключается в следующем.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок заявка участника № 104343667 ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» была признана не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. В обоснование принятого решения в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме аукционная комиссия указала следующее: не представлена копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе). При этом, стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка (цена представленного в заявке договора подряда от 19.05.2016 № 1936155 составляет 3 216 120,24 рублей, при этом, представленные копии актов приемки выполненных работ не подтверждают стоимость и исполнение контракта в полном объеме), что не соответствует п.14, п.п.16.2.6 документации об электронном аукционе и ч.2 ст.31, п.2 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» в своей жалобе указало, что заявка полностью соответствует требованиям документации об электронном аукционе. В составе второй части

заявки содержится копия договора подряда № 1936155 от 19.05.2016, заключенного с ОАО «РЖД», на выполнение капитального ремонта в детском оздоровительном лагере «Восток» на сумму 3 219 120,24 рублей.

Также ООО «Универсалстрой 42» были представлены следующие документы (копии):

- справка о стоимости выполненных работ и затрат за апрель 2016 года в унифицированной форме № КС-3 на сумму 1 046 070,00 рублей;
- акт приемки выполненных работ за апрель 2016 года в унифицированной форме № КС-2 на сумму 1 046 070,00 рублей;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат за май 2016 года в унифицированной форме № КС-3 на сумму 2 011 635,68 рублей;
- акт приемки выполненных работ за май 2016 года в унифицированной форме № КС-2 на сумму 2 011 635,68 рублей.

Таким образом, ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» представило во второй части заявки копию договора подряда от 19.05.2016 № 1936155, цена которого равна 3 216 120,24 рублей. В результате исполнения обязательств по договору ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» выполнены работы на сумму 3 057 705,68 рублей.

Работы по данному договору на указанную сумму приняты заказчиком ОАО «РЖД» без замечаний, что подтверждается подписанными обеими сторонами актами по форме № КС-2, справками о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона по рассматриваемой закупке начальная (максимальная) цена контракта составляет 13 287 714,64 рублей, 20% от этой суммы равняется 2 657 542,92 рублей.

На основании вышеизложенного, податель жалобы считает, что в составе второй части заявки представлена копия ранее исполненного контракта, стоимость которого составляет более чем 20% начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 0851200000618006833.

Между тем, факт осуществления ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» работ в рамках договора подряда от 19.05.2016 № 1936155 на меньшую сумму, чем указана в договоре, не свидетельствует о том, что договор исполнен не в полном объеме.

ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» сообщило следующее.

В соответствии с пунктом 16.2.5 документации о проведении электронного аукциона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы:

- копию исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом, стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка;
- копию акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч.2 ст.9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в

эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. В соответствии с п.2 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.п.3 - 9 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Для подтверждения опыта выполнения работ и соответствия дополнительным требованиям к участникам закупки ООО «Универсалстрой 42» в составе поданной заявки на участие в электронном аукционе были представлены следующие документы (копии):

- договор подряда от 19.05.2016 № 1936155 на выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 в детском оздоровительном лагере «Восток» ст. Красноярск;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат за апрель 2016 года в унифицированной форме № КС-3 на сумму 1 046 070,00 рублей;
- акт приемки выполненных работ за апрель 2016 года в унифицированной форме № КС-2 на сумму 1 046 070,00 рублей;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат за май 2016 года в унифицированной форме № КС-3 на сумму 2 011 635,68 рублей;
- акт приемки выполненных работ за май 2016 года в унифицированной форме № КС-2 на сумму 2 011 635,68 рублей.

При проверке указанных документов, представленных ООО «Универсалстрой 42», аукционной комиссией было установлено, что цена представленного в заявке договора от 19.05.2016 № 1936155 составляет 3 219 120,24 рублей, в т.ч. НДС, при этом, акты выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат представлены на сумму 3 057 705,68 рублей, в т.ч. НДС, что меньше цены договора на 161 414,56 руб.

Таким образом, представленные копии актов приемки выполненных работ не подтверждают стоимость и исполнение договора в полном объеме. Дополнительных соглашений о снижении цены договора в составе заявки представлено не было.

Представленный договор подряда был заключен ООО «Универсалстрой 42» по результатам участия в конкурсе, который проводился заказчиком - ОАО «РЖД» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно информации о договоре, размещенной в единой информационной системе, данный договор имеет статус «Исполнение». Цена договора составляет - 3 219 120,24 рублей. Иных документов не размещено.

На основании вышеизложенного, ГКУ НСО «УКСис» полагает, что аукционная комиссия правомерно приняла решение о несоответствии второй части заявки ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» документации об электронном аукционе.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1, частями 2 и 2.1 ст.31 (при наличии

таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 ст.31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В целях подтверждения наличия у участника закупки опыта выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе, на основании требований постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в п.16.2.5 документации установлен перечень документов, которые должны представить участники электронного аукциона в составе вторых частей заявок.

Изучив представленную уполномоченным учреждением заявку ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42», Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что участник представил копию договора подряда № 1936155 от 19.05.2016, заключенного с ОАО «РЖД» на выполнение капитального ремонта в детском оздоровительном лагере «Восток» на сумму 3 219 120,24 рублей.

Вместе с тем, в соответствии с актами приемки работ и справками о стоимости выполненных работ и затрат ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» были выполнены работы на сумму 3 057 705, 68 рублей.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что информация о вышеуказанном договоре, размещенная в ЕИС, не содержит каких-либо документов, подтверждающих наличие дополнительного соглашения о снижении цены договора или исполнение обязательств по договору в полном объеме.

Следовательно, ни заявка участника, ни сведения, размещенные в ЕИС, не содержат информации о том, что указанный договор является исполненным в полном объеме.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что при рассмотрении вторых частей заявок участников аукционной комиссией было принято правомерное решение о признании заявки ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УНИВЕРСАЛСТРОЙ 42» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000618006833 на выполнение работ по капитальному ремонту несущих строительных конструкций фундаментов, кирпичных стен, железобетонных перекрытий и страховочные мероприятия для деревянных перекрытий одноэтажного здания и двухэтажной пристройки МБОУ Новотырышкинской средней образовательной школы, расположенной по адресу: Новосибирская обл., Колыванский р-н, с. Новотырышкино, ул. Ленина, д. 21, необоснованной.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии  
Новосельцева

А.В.

А.Е. Алышова