

РЕШЕНИЕ № 11-06/01-328
22 июля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Мироновой Л.А. – представителя Комитета экономики Администрации Волгоградской области (по доверенности),

Чмовша В.В. – представителя Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Администрации Волгоградской области (по доверенности),

Кузюткина Г.Ф. - представителя Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Администрации Волгоградской области (по доверенности),

Болотина А.Г. – представителя ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии (по доверенности),

Кубракова В.Г.- представителя ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии (по доверенности),

Мамина В.Ф. – представителя ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии (по доверенности),

Кузнецова П.И. - представителя ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии (по доверенности), Агафилова А.В. – представителя ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии

(по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 11-06/01-328, возбужденного по жалобе ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии, в которой обжалуются действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Комитета экономики администрации Волгоградской области при проведении открытого конкурса «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области».

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС России по Волгоградской области 15.07.2011г. (вх. № 5190) поступила жалоба Государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт орошаемого земледелия»

Россельхозакадемии, в которой обжалуются действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Комитета экономики администрации Волгоградской области при проведении открытого конкурса «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области».

ООО ГНУ ВНИИОЗ в своей жалобе сообщает следующее.

25.05.2011 г. Комитетом экономики Администрации Волгоградской области был объявлен открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в

агропромышленном комплексе Волгоградской области.

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией. Согласно ч. 4 ст. 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2-4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

Участник размещения заказа ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии подал заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области по лотам № 2, № 4, № 12 в соответствии с требованиями ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и конкурсной документацией, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Участник размещения заказа ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии подал заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области по лотам № 1, № 2, № 4. Однако, описание документов, представляемых для участия в открытом конкурсе оформлена с нарушением требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе.

Согласно инструкции по заполнению форм участниками размещения заказа конкурсной документацией в форме 1 «Описание документов, представляемых для участия в конкурсе» приведена форма перечня документов, предоставляемых участниками размещения заказа, в данной форме перечисляются документы, которые прикладываются к заявке на участие в конкурсе, в строгой последовательности их формирования в том заявки на участие в конкурсе, указывается количество и номера страниц каждого документа.

Согласно ч. 3, ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1. Документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.
2. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения

контракта являются крупной сделкой.

В томах заявок ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии отсутствуют документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, а также решение об одобрении или о совершении крупной сделки, кроме того, тома заявок ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии сформированы не в соответствии с инструкцией по заполнению форм участниками размещения заказа раздела 2 «информационной карты конкурса» конкурсной документации, что подтверждается протоколом от 27.06.2011 № 21.1 К/21 заседания конкурсной комиссии по размещению заказов для государственных нужд Волгоградской области для государственного заказчика.

Таким образом, участник размещения заказа ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии подал заявку на участие в открытом конкурсе несоответствующую требованиям конкурсной документации, а также не представил документы, определенные ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", что является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

В связи с указанными обстоятельствами, заявитель просит на основании п. 1, п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" отменить протокол от 04.07.2011 г. № 21.2К/1 конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом в части лотов № 2, № 4 и протокол от 07.07.2011 г. № 21.3К/11 конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в части лотов № 2, № 4, отказать ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области.

Рассмотрение жалобы ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии было назначено на 21 июля в 13 часов 00 минут. На заседании Комиссии УФАС по Волгоградской области представитель Заказчика заявил ходатайство об отложении дела, в связи с ненаправлением копии жалобы заказчику, в нарушение ч. 6 ст. 57 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов № 94-ФЗ). Комиссией УФАС по Волгоградской области данное ходатайство было удовлетворено и объявлен перерыв в заседании Комиссии до 10 часов 00 минут 22 июля 2011 года.

На заседании комиссии представители Уполномоченного органа – Комитета экономики Администрации Волгоградской области, представители Заказчика – Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Администрации Волгоградской области - по существу жалобы пояснили следующее. Представители Уполномоченного органа и Заказчика считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению. Участник размещения заказа ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии правомерно допущен к участию в открытом конкурсе «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области», по лотам № 2 и № 4.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области

пришла к выводу, что жалоба ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии является необоснованной по следующим основаниям:

25.05.2011 года Уполномоченным органом Комитетом экономики Администрации Волгоградской области на официальном сайте www.zarupki.gov.ru было объявлено о проведении открытого конкурса «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области». Заказчиком по данному конкурсу является Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Администрации Волгоградской области.

Согласно протоколу № 21.1 К/11 от 27.06.2011 г. заседания конкурсной комиссии по размещению заказов для государственных нужд Волгоградской области для государственного заказчика (процедура вскрытия конвертов) на участие в открытом конкурсе «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области» по лотам № 2 и № 4 было подано две заявки от ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии и ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии. Согласно протоколу № 21.2 К/11 от 04.07.2011 г. заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе участники размещения заказа ГНУ ВНИИОЗ Россельхозакадемии и ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии были допущены к участию в конкурсе и признаны участниками конкурса.

В соответствии со статьей 27 Закона о размещении заказов № 94-ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона.

В соответствии с ч. 3.3. ст. 25 Закона о размещении заказов № 94-ФЗ все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Заявки ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии на участие в указанном открытом конкурсе по лотам № 2 и № 4 соответствуют требованиям ч. 3.3. ст. 25 Закона о

размещении заказов № 94-ФЗ, все листы заявок прошиты и пронумерованы, заявки содержат опись входящих в их состав документов, скреплены печатью участника размещения и подписаны участником размещения заказа.

Кроме того, согласно письму ФАС РФ от 24.03.2011 № АЦ10284 о разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» если в заявке участника размещения заказа содержится документ, содержащий по факту опись документов, входящих в состав заявки, то заказчик не вправе отклонять такую заявку.

В составе своих заявок все участники размещения заказа представили форму 6 «Квалификация участника». В п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов № 94-ФЗ имеется ссылка на обязательность отклонения заявки в случае непредоставления документов, определенных ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов № 94-ФЗ (за исключением пп.г п. 1 ч. 3 ст. 25, то есть документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа). Следовательно, из указанной нормы следует, что отклонение за непредоставление документов, подтверждающих квалификацию участника, неправомерно. Также в примечании к форме 6 «Квалификация участника» конкурсной документации указано, что непредоставление документов, подтверждающих указанные в данной форме сведения, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе. Кроме того, ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии представил в составе своих заявок достаточное количество документов, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа. Относительно отсутствия в составе заявки ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии решения об одобрении крупной сделки, следует отметить, что данный документ предоставляется только в случае если для организации эта сделка является действительно крупной. Из состава заявки сделать вывод, что для ГНУ ВНИИГиМ Россельхозакадемии сделки в суммах 530 000 и 1 000 000 рублей являются крупными установить не представляется возможным. Следовательно, исходя из принципа добросовестности участников можно сделать вывод, что для данного участника эти сделки не крупные и одобрения на них не требуется.

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно допустила ГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт и опытно-конструкторский институт гидротехники и мелиорации им. А.Н. Костякова» Россельхозакадемии к участию в открытом конкурсе «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Волгоградской области». Следовательно, жалоба ГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт орошаемого земледелия» Россельхозакадемии является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу Государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт орошаемого земледелия» Россельхозакадемии необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный Суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.